**Дело №05-0730/16/2018**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27 декабря 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «НОВЫЙ РЕГИОН» - Сартания Гия Важовича, «данные изъяты»,

в совершении правонарушения, предусмотренного ст.19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Как следует из протокола об административном правонарушении № 011378 от 31.10.2018 г., Сартания Г.В. являясь генеральным директором ООО «НОВЫЙ РЕГИОН», в ответ на мотивированный запрос о предоставлении сведений и документов отдела экологического надзора Ленинского района управления экологического надзора Керченского региона Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 11.09.2018 г. № 19/08.2 предоставил в установленный срок запрашиваемые сведения (информацию) не в полном объеме, нарушив тем самым ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ч. 1 ст. 66 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Сартания Г.В. в судебное заседание не явился, о месте и времени слушания дела извещен надлежащим образом.

Защитники Сартания Г.В. – «данные изъяты» и «данные изъяты», действующие на основании доверенности, просили прекратить производство по делу об административном правонарушении за отсутствием в действиях Сартания Г.В. состава административного правонарушения ссылаясь на то, что непредставленные письменные объяснения, указанные в запросе контролирующего государственного органа, не являются документом и поэтому предоставлены быть не могли.

Выслушав защитников Сартания Г.В., изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ, лицо, привлекаемое к административной ответственности, подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых установлена его вина и не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в его виновности толкуются в пользу этого лица.

Административная ответственность по ст. 19.7 КоАП РФ наступает за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса.

Как следует из материалов дела, на основании мотивированного представления начальника управления экологического надзора Керченского региона в соответствии с приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 05.09.2018 № 1724 «О проведении внеплановой документарной проверки Общества с ограниченной ответственностью «Новый регион» в период с 10.09.2018 по 05.10.2018 в отношении ООО «НОВЫЙ РЕГИОН» проведена внеплановая документарная проверка, целью которой являлось выявление возможных нарушений Обществом требований природоохранного законодательства в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в части соблюдения Технического проекта отработки карьера по добыче песка на месторождении Чегене-Салынское, утверждённого протоколом Территориальной комиссии по разработке месторождений полезных ископаемых Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 28.04.2017 № 42-2017.

Согласно вышеназванного приказа, а также мотивированного запроса о предоставлении сведений и документов отдела экологического надзора Ленинского района управления экологического надзора Керченского региона Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 11.09.2018 г. № 19/08.2 направленных и полученных ООО «НОВЫЙ РЕГИОН» последнему необходимо было для достижения целей и задач проведения проверки предоставить следующие документы:

- приказы, распоряжения о назначении лиц, ответственных за охрану окружающей среды, в том числе и руководителя:

- должностные инструкции лиц, ответственных за охрану окружающей среды, в том числе и руководителя;

- документы, подтверждающие полномочия законного представителя юридического лица;

- приказы, распоряжения о назначении лиц, ответственных за ведение работ, в том числе и руководителя;

- должностные инструкции лиц, ответственных за ведение работ, в том числе и руководителя;

- объяснения должностных лиц, ответственных за охрану окружающей среды, в том числе и руководителя, по факту нарушения пункта 3.3.3. главы 3 Технического проекта отработки карьера по добыче песка на месторождении «данные изъяты», утверждённого протоколом Территориальной комиссии по разработке месторождений полезных ископаемых Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 28.04.2017 № 42-2017, которым предусмотрено снятие вскрышных пород и их хранение во временных складах не более одиннадцати месяцев с последующим использованием для рекультивации выработанного пространства, выразившегося в том, что объем вскрышных пород, извлеченных на месторождении песков - участок Чегене-Салынский, составляет 100 440 куб. м, в то время как объём складированных в отвалах вскрышных пород составляет 21 000 куб. м.

21.09.2018 г. ООО «НОВЫЙ РЕГИОН» представило в отдел экологического надзора «данные изъяты» района управления экологического надзора Керченского региона Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым запрашиваемые копии документов не в полном объеме, а именно, не были представлены объяснения должностных лиц, ответственных за охрану окружающей среды, в том числе и руководителя, по факту нарушения пункта 3.3.3. главы 3 Технического проекта отработки карьера по добыче песка на месторождении «данные изъяты», утверждённого протоколом Территориальной комиссии по разработке месторождений полезных ископаемых Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 28.04.2017 № 42-2017, которым предусмотрено снятие вскрышных пород и их хранение во временных складах не более одиннадцати месяцев с последующим использованием для рекультивации выработанного пространства, выразившегося в том, что объем вскрышных пород, извлеченных на месторождении песков - участок «данные изъяты», составляет 100 440 куб. м, в то время как объём складированных в отвалах вскрышных пород составляет 21 000 куб. м.

По результатам внеплановой документарной проверки Общества 05.10.2018 составлен акт проверки № 13/08.2-16 (л.д. 23-30) и ввиду того, что ООО «НОВЫЙ РЕГИОН» не представлены в орган государственного контроля (надзора) в установленный срок запрашиваемые органом документы в полном объёме, а именно: не представлены объяснения должностных лиц, ответственных за охрану окружающей среды, в том числе и руководителя, 31.10.2018 г. в отношении должностного лица – генерального директора Сартания Г.В. ООО «НОВЫЙ РЕГИОН» составлен протокол об административном правонарушении №011378 по ст. 19.7 КоАП РФ (л.д. 13-15).

Исполнительным органом государственной власти Республики Крым, согласно п. 1.1 Положения о Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 24.06.2014 № 136, проводящим государственную политику и осуществляющим функции по нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в сфере экологии и природопользования, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, лесных отношений, а также охране и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, осуществляющим отраслевое и межотраслевое управление в сфере экологии и природопользования, функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, которое находится в его ведении, обеспечивающим осуществление комплексных мер по охране, воспроизводству и устойчивому использованию объектов животного мира - охотничьих ресурсов и среды их обитания, а также координацию в установленных случаях деятельности в сфере экологии и природопользования иных исполнительных органов государственной власти Республики Крым является Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство).

В соответствии с ч. 1 ст. 66 Закона №7-ФЗ должностные лица органов государственного надзора, являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки.

Правоотношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) и, в частности, порядок организации и проведения проверок юридических лиц, в настоящее время регулируются Федеральным законом № 294-ФЗ от 26.12.2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон №294-ФЗ).

Предметом документарной проверки являются, сведения, содержащиеся в документах юридического лица, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (ч. 1 ст. 11 Закона №294-ФЗ).

Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется в порядке, установленном статьей 14 настоящего Федерального закона (ч. 2 ст. 11 Закона №294-ФЗ).

В распоряжении или приказе указываются, наряду с иными перечисленными в законе сведениями, цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения, правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования, перечень документов, представление которых юридическим лицом необходимо для достижения целей и задач проверки (ч. 2 ст. 14 Закона №294-ФЗ).

Данное положение согласуется с требованиями ч. 11 ст. 11, п. 3 ст. 15 Закона №294-ФЗ, устанавливающими в качестве гарантии прав юридического лица (руководителя) запрет на истребование у юридического лица сведений, информации и документов, не относящихся к предмету документарной проверки.

В силу ч. 4 ст. 11 Закона №294-ФЗ, в случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы

В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо обязано направить в орган государственного контроля (надзора) указанные в запросе документы (ч. 5 ст. 11 Закона №294-ФЗ). Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица (ч. 6 ст. 11 Закона №294-ФЗ).

Между тем, генеральный директор ООО «НОВЫЙ РЕГИОН» Сартания Г.В. привлекается к административной ответственности в связи с непредставлением объяснений должностных лиц, указанных в приказе о проведении внеплановой документарной проверки от 05.09.2018 г. №1724 (л.д. 16-18) и запросе о предоставлении сведений и документов от 11.09.2018 г. № 19/08.2 (л.д. 47-48) в рамках расследования административных дел.

Анализируя п. 8 ст. 11 Закона №294-ФЗ, суд приходит к выводу о том, что отделом экологического надзора «данные изъяты» района управления экологического надзора Керченского региона Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым в рамках проведения документарной проверки нарушена её процедура, в части истребования необходимых объяснений (пояснений).

Нормы ч. 8 - 10 ст. 11 Закона №294-ФЗ определяют последствия ситуаций, когда в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Для этих случаев в ч. 8 ст. 11 Закона №294-ФЗ предусмотрено право (это право можно назвать и полномочием, т.е. одновременно право и обязанность) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля направить информацию о таких выявленных ошибках и (или) противоречиях либо несоответствиях юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Соответственно, в ч. 8 ст. 11 Закона №294-ФЗ подразумевается и корреспондирующая с этим правом обязанность юридического лица, индивидуального предпринимателя направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля истребуемые пояснения в письменной форме. При представлении пояснений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель согласно ч. 9 данной статьи вправе представить дополнительно в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Таким образом, анализируя указанные выше нормы, суд приходит к выводу, что административный орган, указав в направленном в адрес ООО «НОВЫЙ РЕГИОН» запросе о предоставлении сведений и документов от 11.09.2018 г. № 19/08.2, необходимость предоставления последним объяснений должностных лиц, ответственных за охрану окружающей среды, в том числе и руководителя, по факту нарушения пункта 3.3.3. главы 3 Технического проекта отработки карьера по добыче песка на месторождении «данные изъяты», не выполнил положения ч. 8 ст. 11 Закона №294-ФЗ.

Запрос о предоставлении необходимых пояснений в письменной форме имел место быть только в случае если в ходе документарной проверки были бы выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

При таких обстоятельствах, мировой судья приходит к выводу об отсутствии в действиях генерального директора ООО «НОВЫЙ РЕГИОН» Сартания Г.В. состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, так как предоставления объяснений, в силу изложенных правовых актов, не является документом, является правом лица, закрепленном Конституцией.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 24.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

В соответствии с ч.2 ст. 29.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «НОВЫЙ РЕГИОН» Сартания Гия Важовича - прекратить, за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль