Дело № 05-0043/17/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 января 2020 года гор. Симферополь

Мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Тоскина А.Л.,

рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан №3-а, дело об административном правонарушении в отношении:

Немирович С. Н., «данные изъяты»

по признакам состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Немирович С.Н. не исполнила в установленный срок – до 15.11.2019, законное предписание Администрации города Симферополя Республики Крым от 06.09.2019 №11/02-06/3474 об устранении нарушений земельного законодательства.

В судебное заседание Немирович С.Н. не явилась, о месте и времени рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом, о причинах неявки не сообщила, ходатайств мировому судье об отложении рассмотрения дела не направила.

С учетом разъяснений, данных в п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», а также положений ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Немирович С.Н. считается надлежаще извещенной о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Учитывая надлежащее извещение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считаю возможным рассмотреть дело в отсутствие Немирович С.Н.

Исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В силу ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Согласно ч. ч. 1 и 2 ст. 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости». Государственная регистрация сделок с земельными участками обязательна в случаях, указанных в федеральных законах.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Из анализа указанных правовых норм в их системном единстве, следует, что использование земель без документов, удостоверяющих право на земельный участок, не допускается.

Согласно п.п. «а», «г» п. 1.8 Постановления администрации города Симферополя Республики Крым от 24.03.2015 № 133 «Об Административном регламенте исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» сотрудники Управления муниципального контроля при осуществлении муниципального земельного контроля имеют право: осуществлять проверки соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Крым; выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений требований земельного законодательства, а также осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора (муниципального контроля), содержащий властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно. Предписание по своей правовой природе является ненормативным правовым актом, подлежащим обязательному исполнению.

Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей.

В силу ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Из материалов дела усматривается, что на основании распоряжения от 03.07.2019 №329-р в период с 13.08.2019 по 15.08.2019 проведена внеплановая выездная проверка соблюдения требований земельного законодательства при использовании земельного участка, расположенного по адресу: «данные изъяты» В ходе проверки установлено, что Немирович С.Н. на основании свидетельства о праве собственности на недвижимое имущество от 29.10.2012 является собственником недвижимого имущества – нежилого здания лит. А, общей площадью 279,5 кв. м., расположенного по ул. Севастопольская, 112 в г. Симферополе, право собственности зарегистрировано в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 18.02.2015. Указанный объект недвижимости поставлен на кадастровый учет, последнему присвоен кадастровый номер 90:22:010308:122. Согласно выписке из ЕГРН от 15.09.2017 №90/090/023/2017-1823 сведения о земельном участке площадью 1323 кв. м., кадастровый номер 90:22:010308:122, по ул. Севастопольская, 112, г. Симферополь, имеют статус «Временные». Вид разрешительного использования не установлен. 08.12.20017 Немирович С.Н. обратилась в адрес МКУ департамент развития муниципальной собственности администрации города Симферополя о предоставлении разрешения на условно разрешительный вид использования земельного участка Симферопольским межгородским бюро регистрации и технической инвентаризации Немирович С.Н. выдано сообщение о наличии самовольно построенных строений на земельном участке по ул. Севастопольская, 112 в г. Симферополе, а именно: пристройка лит. «А1», пристройка лит. «А2», тамбур лит. «а2», тамбур лит. «а3», тамбур лит. «а1», административно-складское здание лит. «Г». При визуальном обследовании установлено, что на земельном участке муниципальной собственности по ул. Севастопольская, 112 в г. Симферополе, размещены одноэтажные и двухэтажные строения, а также установлены металлические ворота, ограничивающие доступ на земельный участок муниципальной собственности. В соответствии со схематическим планом БТИ на земельном участке размещено одноэтажное капитальное строение лит. «А» с пристроенными к нему одноэтажными пристройками, тамбурами и административно-складским зданием лит. «Г» с лестницами, навесом и тамбуром. В ходе измерения границ земельного участка и обработки данных установлено, что на земельном участке площадью 550 кв. м. расположены объекты недвижимого имущества, площадью 425 кв.м., используемые в коммерческих целях, и незастроенный земельный участок ограничивающий доступ металлическим воротами площадью 125 кв. м. Документы, дающие право на использование земельного участка муниципальной собственности, общей площадью 550 кв. м., отсутствуют. По результатам проверки составлен акт проверки от 15.08.2019 №11/02-03/03/99з, Немирович С.В. выдано предписание от 06.09.2019 №11/02-06/3474 об устранении нарушений земельного законодательства (далее предписание от 06.09.2019 №11/02-06/3474), полученное последней 08.10.2019.

Согласно постановлению о назначении административного наказания по делу №269 от 14.10.2019 Немирович С.Н. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 9000 рублей.

06.12.2019 на основании распоряжения от 28.11.2019 №613-р проведена внеплановая выездная проверка с целью контроля за исполнением предписания от 06.09.2019 №11/02-06/3474, выданного Немирович С.В. По результатам указанной проверки составлен акт проверки управления муниципального контроля физического лица от 06.12.2019 №11/02-03/165з, согласно которого предписание от 06.09.2019 №11/02-06/3474 Немирович С.В. не выполнено.

Неисполнение Немирович С.В. предписания от 06.09.2019 №11/02-06/3474, зафиксированное в акте проверки от 06.12.2019 №11/02-03/165з, послужило основанием для составления в отношении Немирович С.В. протокола об административном правонарушении №34 от 10.12.2019 по признакам состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из существа предписания усматривается, что последнее содержит конкретные указания должностного лица административного органа муниципального контроля, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю. Формулировки предписания исключают возможность двоякого толкования, и они доступны для понимания всеми лицами.

Законность предписания от 06.09.2019 №11/02-06/3474 сомнений не вызывает, указанное предписание выдано должностным лицом административного органа в пределах полномочий, в порядке, предусмотренном действующим законодательством, регулирующим осуществления муниципального земельного контроля, потому неисполнение Немирович С.В. указанных требований в установленный срок свидетельствует о наличии состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание в установленном порядке не отменено, иных сведений материалы дела не содержат и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не представлено.

Доказательств, опровергающих обстоятельства, установленные в акте проверке от 15.08.2019 №11/02-03/03/99з, доказательств выполнения предписания от 06.09.2019 №11/02-06/3474 в установленные сроки лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не представлено, как и не представлено доказательств наличия объективных причин, свидетельствующих о невозможности его выполнения в установленные сроки, а также доказательств, что физическим лицом предпринимались действенные меры, направленные на выполнение указанного предписания, а невыполнение предписания не зависело от воли физического лица. Также в материалах дела отсутствуют сведения о продлении сроков исполнения предписания, в том числе по обращению Немирович С.В.

Требования законодательства при проведении внеплановых выездных проверок соблюдены. Оснований, влекущих недействительность результатов проверок, по делу не установлено.

Таким образом, вина Немирович С.В. в совершении инкриминируемого правонарушения подтверждается установленными в судебном заседании обстоятельствами и исследованными доказательствами: протоколом об административном правонарушении 34 от 10.12.2019, копией распоряжения от 28.11.2019 №613-р, копией акта проверки от 06.12.2019 №11/02-03/165з, копией предписания от 06.09.2019 №11/02-06/3474, копией постановления о назначении административного наказания от 14.10.2019 по делу №269, копией распоряжения от 03.07.2019 №329-р, копией заявления Немцова В.Н. от 24.06.2019, копией акта проверки от 15.08.2019 №11/02-03/03/99з, копией свидетельства о праве собственности на недвижимое имущество, копией плана земельного участка, копией сообщения, копией заявления от 08.12.2017.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Немирович С.В. в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

С учетом имеющихся в материалах дела документов, в данном случае субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является именно Немирович С.В. Опровергающих указанные обстоятельства доказательств мировому судье не представлено.

Таким образом, исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует бездействие Немирович С.В. по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Немирович С.В. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, в соответствии со ст. ст. 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по делу не установлено.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных ст.ст.3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание данные о личности лица, в отношении которой возбуждено производство по делу об административном правонарушении, обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, прихожу к выводу, что Немирович С.В. следует подвергнуть наказанию в виде административного штрафа в пределах санкции ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.с.29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Немирович С.Н. признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 300 (триста) рублей.

Реквизиты для оплаты штрафа: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28), ИНН: 9102013284, КПП: 910201001, Банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБРФ, БИК: 043510001, Счет: 40101810335100010001, УИН 0, ОКТМО 35701000, УИД 91MS0017-01-2019-001655-34, КБК 828 1 16 01193 01 0005 140, постановление по делу №05-0043/17/2020 от 16.01.2020 в отношении Немирович С. Н.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л.Тоскина