Дело № 05-0080/17/2019

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 февраля 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым, Тоскина А.Л.,

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Бахтизиной Т.В.,

старшего помощника прокурора города Симферополя Республики Крым – Северина С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3а) дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица - «данные изъяты» Общества с ограниченной ответственностью «данные изъяты» Бахтизиной Т.В., «данные изъяты»1,

по признакам правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Бахтизина Т.В., будучи «данные изъяты» Общества с ограниченной ответственностью «данные изъяты» (далее ООО «данные изъяты», юридическое лицо), зарегистрированного по адресу: «данные изъяты», допустила осуществление юридическим лицом предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией, что было установлено при проведении проверки 25.01.2019.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в судебном заседании вину в инкриминируемом правонарушении признала, в содеянном раскаялась, обстоятельства, установленные в ходе проведения проверки, не оспаривала, пояснив, что действительно юридическим лицом при осуществлении предпринимательской деятельности в области транспорта допущены нарушения лицензионных требований, предприятием ведется работа по устранению выявленных нарушений.

Старший помощник прокурора города Симферополя Республики Крым в судебном заседании указал на наличие в действиях (бездействиях) «данные изъяты» ООО «данные изъяты» Бахтизиной Т.В. состава инкриминируемого правонарушения, просил привлечь должностное лицо к административной ответственности по признакам состава правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отметив, что предприятием согласно поступившей информации проводится работа по устранению выявленных нарушений лицензионных требований.

Выслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, старшего помощника прокурора города Симферополя Республики Крым, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечаний к указанной норме под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать, в том числе лица (работники организаций), совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией, образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере двадцати тысяч рублей.

Часть 1 статьи 2 Федерального закона от 04 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливает, что лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено, что под лицензионными требованиями понимается совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В силу п.п. «з», «к» п. 4 Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 №280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», лицензионными требованиями при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров являются соблюдение лицензиатом требований, установленных статьей 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»; соблюдение лицензиатом требований, установленных в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности».

В соответствии с п. 5 Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 №280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом с грубым нарушением лицензионных требований влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

При этом под грубым нарушением понимается несоблюдение лицензиатом требований, предусмотренных подпунктами "е", "ж" и "з" (в части требований, установленных абзацами четвертым, седьмым и восьмым пункта 1 и абзацем шестым пункта 4 статьи 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения") пункта 4 настоящего Положения, имевшее место повторно в течение года либо повлекшее за собой последствия, предусмотренные частью 11 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Согласно части 1 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения; не допускать управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами в соответствии с пунктом 13 статьи 25 настоящего Федерального закона; соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей; анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств; организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях; обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена; обеспечивать исполнение установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств; осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств; оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (далее - тахографы). Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также виды сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» указанные в пункте 1 настоящей статьи юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющие перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями), кроме того, обязаны: соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта; создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения; обеспечивать стоянку транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, а также осуществлять техническое обслуживание и ремонт указанных транспортных средств в соответствии с требованиями, установленными статьей 18 настоящего Федерального закона; назначать ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта; обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и соответствовать указанным требованиям при осуществлении перевозок индивидуальным предпринимателем самостоятельно; организовывать и проводить предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта; соблюдать правила технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта, устанавливаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, при осуществлении перевозок пассажиров троллейбусами, трамваями; соблюдать правила организованной перевозки группы детей автобусами, установленные Правительством Российской Федерации, при осуществлении таких перевозок.

Из материалов дела усматривается, что 25.01.2019 прокуратурой города Симферополя Республики Крым на основании решения от 22.01.2019 проведена проверка исполнения федерального законодательства в сфере безопасности дорожного движения, транспортной безопасности и соблюдения лицензионных условий осуществления регулярных пассажирских перевозок ООО «данные изъяты». По результатам проверки составлена справка.

В ходе проверки установлено, что 23.01.2019 механиком ООО «данные изъяты» при проведении предрейсового технического осмотра осуществлен выпуск на линию автобуса «данные изъяты», государственный регистрационный знак «данные изъяты», под управлением водителя ООО «данные изъяты» ФИО1, автобуса «данные изъяты», государственный регистрационный знак «данные изъяты», под управлением водителя ФИО2, автобуса «данные изъяты», государственный регистрационный знак «данные изъяты», под управлением водителя «данные изъяты» ФИО3 при отсутствии огнетушителей, чем нарушил требования части 1 статьи 20 Федерального закона №196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения», п. 7.7 Приложения к Основным положениям по допуску транспортных средств к эксплуатации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 №1090, а также п. 11 основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации; автобуса «данные изъяты», государственный регистрационный знак «данные изъяты», под управлением водителя «данные изъяты» ФИО4, автобуса «данные изъяты», государственный регистрационный знак «данные изъяты», под управлением водителя «данные изъяты» ФИО5 с неисправными приборами внутреннего освещения салона, чем нарушил требования п. 7.4 Приложения к Основным положениям по допуску транспортных средств к эксплуатации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 №, п. 11 Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 06.04.2017 №141 «Об утверждении порядка организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств»; в нарушение требований части 2 статьи 20 Федерального закона №196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения», пунктов 15, 18 «Правил учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.1995 №647, в ноябре, декабре 2018 года не проведены ежемесячные сверки по ДТП с участием эксплуатируемых транспортных средств; в нарушение статьи 20, статьи 23 Федерального закона №196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения», п 6 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 №835н «Об утверждении порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров» в путевом листе от 30.12.2018 водитель ФИО6, путевом листе от 09.12.2018 №12039 водителя ФИО7 отсутствуют отметки (штампы) и подписи медицинского работника о прохождении послерейсовых медицинских осмотров; в нарушение пунктов 6, 13, 16.1 Приказа Минтранса России от 18.09.2018 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в путевом листе №12115 водителя ФИО8 за 02.12.2018-07.12.2018, 25.12.2018 не указано время заезда автобуса, отметка о прохождении послерейсового контроля технического состояния, показания одометра при выезде и заезде автобуса; аналогичные нарушения допущены в путевых листах №12059 за 04.12.2018-07.12.2018 (водитель ФИО9), №12051 за 31.12.2018 (водитель ФИО10); №12039 от 09.12.22018 (водитель ФИО11), №12023 за 29.10.2018, 30.12.2018 9вдитель ФИО12), №1242 за 01.12.2018 (водитель ФИО13); в нарушение абзаца 4 пункта 5 Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Приказом Минтранса России от 15.01.2014 №7, руководством ООО «данные изъяты» документально не оформляются проверки выполнения мероприятий, указанных в подпунктах 1.1.-1.7, 2.3-2.6 указанных Правил; в нарушение подпункта 6 пункта 7 Требований по обеспечению транспортной безопасности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 №924, планы транспортных средств в течение 3 месяцев со дня утверждения результатов оценки уязвимости транспортных средств в Росавтодор не представлены; в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности», Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 14.10.2015 №306, Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2015 №172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности», заместитель директора ООО «данные изъяты» ФИО14, ответственный с 01.05.2016 за обеспечение транспортной безопасности, до настоящего времени не прошел аттестацию по транспортной безопасности; в нарушение подпункта 11 пункта 7 Требований по обеспечению транспортной безопасности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 №924, ООО «Тавридасервис-Люкс» не проверены силы обеспечения транспортной безопасности транспортных средств в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности».

Согласно копии приказа №122 от 16.10.2018 исполнение обязанностей директора юридического лица возложено на «данные изъяты» ООО «данные изъяты» Бахтизину Т.В.

Таким образом, с учетом имеющихся в материалах дела документов, в данном случае субъектом правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является именно Бахтизина Т.В. Опровергающих указанные обстоятельства доказательств мировому судье не представлено.

Вина Бахтизиной Т.В. в совершении инкриминируемого правонарушения подтверждается установленными в судебном заседании обстоятельствами и исследованными доказательствами: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.02.2019, решением о проведении проверки №31 от 22.01.2019, справкой о результатах проверки от 25.01.2019, копией лицензии №АСС-82-000020 от 30.12.2014, копиями постановлений по делу об административном правонарушении от 23.01.2019, копиями объяснений от 23.01.2019, копией журнала учета дорожно-транспортных происшествий, копиями результатов проведения дополнительной оценки уязвимости транспортного средства от 27.03.2017, копиями путевых листов на автобус, копией приказа №122 от 16.10.2018, письменными объяснениями Бахтизиной Т.В., пояснениями, данными ею в судебном заседании, которые полностью отвечают фактическим обстоятельствам, установленным в судебном заседании и исследованным доказательствам.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Бахтизиной Т.В. в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Доказательств, опровергающих установленные по делу обстоятельства, как и доказательств принятия зависящих от Бахтизиной Т.В. мер для соблюдения лицензионных требований при осуществлении предпринимательской деятельности на транспорте на момент проведения проверки материалы дела не содержат, не представлены они и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Таким образом, исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует действия (бездействие) Бахтизиной Т.В. по части 3 статьи 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Постановление по делу об административном правонарушении составлено с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Бахтизиной Т.В. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности, предусмотренный статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим ответственность Бахтизиной Т.В. в соответствии с частью 1 статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является раскаяние лица, совершившего правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих ответственность, в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по делу не установлено.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных статьями 3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание данные о личности лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, отягчающих ответственность, наличие обстоятельств, смягчающих ответственность, то обстоятельство, что Бахтизина Т.В. к административной ответственности ранее не привлекалась (иной информации материалы дела не содержат), прихожу к выводу, что Бахтизину Т.В. следует подвергнуть административному наказанию в виде предупреждения в пределах санкции, предусмотренной частью 3 статьи 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Бахтизину Т.В. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в Центральный районный суд г. Симферополя через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л.Тоскина