Дело № 05-0210/17/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 июня 2024 года гор. Симферополь

Мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Тоскина А.Л.,

с участием помощника прокурора Центрального района города Симферополя Республики Крым – Поддубовой В.А., лица, в отношении которого ведется производство по делу об администартивном правонарушении – Дмитрюка Г.Г.,

рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан №3-а, дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица – “данные изъяты” Дмитрюка Геннадия Гавриловича, “данные изъяты”,

по признакам правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Дмитрюк Г.Г., являясь “данные изъяты” (далее “данные изъяты”, юридическое лицо), зарегистрированного по адресу: “данные изъяты”, допустил осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), при следующих обстоятельствах: в нарушение подпункта «в» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, в части наличия разработанных и утвержденных “данные изъяты” образовательных программ в соответствии с частями 2 - 8 статьи 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пояснительная записка к программе повышения квалификации водителей транспортных средств для получения права на обучение вождению содержит ссылки на недействующие нормативные документы, утратившие силу до утверждения программы, а именно: ссылку на Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 610, постановление Госкомвуза РФ от 27.12.1995 № 13 «Об утверждении форм документов государственного образца о повышении квалификации и профессиональной переподготовке специалистов и требований к документам», приказ Минобразования РФ от 18.12.2002 № 4452 «Об утверждении Методики применения дистанционных образовательных технологий (дистанционного обучения) в образовательных учреждениях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования Российской Федерации». Программа предназначена для педагогических работников, занимающих должность мастера производственного обучения. Согласно профессиональному стандарту «Мастер производственного обучения вождению транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий», утверждённому приказом Минтруда России от 28.09.2018 № 603н, требованием к образованию и обучению мастера производственного обучения является наличие среднего профессионального образования – программы подготовки специалиста среднего звена. Вместе с тем, в пояснительной записке данной образовательной программы указано, что требованием к образованию слушателей является наличие среднего общего образования. Рабочая программа повышения квалификации работников, назначенных в качестве лиц, контролирующих перевозку опасных грузов автомобильным транспортом: в программе отсутствует информация, позволяющая определить вид образования, в рамках которого она реализуется. Пояснительная записка программы содержит ссылку не недействующий приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 09.07.2012 № 202 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки», утративший силу до утверждения программы, и не регламентирующий повышения квалификации работников, назначенных в качестве лиц, контролирующих перевозку опасных грузов автомобильным транспортом. Учебно-тематическим планом базового курса программы предусмотрено 8 часов лекционных занятий. Вместе с тем, в разделе программы 2.1. Темы занятий указано, что программа базового курса включает 24 часа, из которых 19 лекционных занятий, 5 практических. Перечень тем в учебно-тематическом плане базового курса программы, не соответствуют темам, указанным в разделе 2.1. Темы занятий. Согласно пояснительной записке программы Специализированный курс подготовки по перевозке в цистернах рассчитан на 6 часов, Специализированный курс подготовки по перевозке веществ и изделий класса 1 – на 4 часа занятий. Вместе с тем, учебно-тематическими планами данных курсов предусмотрено 4 часа и 6 часов занятий соответственно. Раздел 6 программы включает учебно-тематический план и темы занятий переподготовки, в то время как программа разработана с целью повышения квалификации работников, назначенных в качестве лиц, контролирующих перевозку опасных грузов автомобильным транспортом. В Программе повышения квалификации водителей транспортных средств для получения права на обучение вождению и Рабочей программе повышения квалификации работников, назначенных в качестве лиц, контролирующих перевозку опасных грузов автомобильным транспортом, отсутствуют календарный учебный график, оценочные и методические материалы, что предусмотрено пунктом 9 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ. В нарушение подпункта «г» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490, в части наличия в штате “данные изъяты” или привлечения им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с пунктом 2 части 3, частью 10 статьи 11, статьей 46 и статьей 50 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Указанные нарушения выявлены при проведении проверки 14.05.2024.

В судебном заседании помощник прокурора Центрального района города Симферополя настаивала на привлечении Дмитрюка Г.Г. к административной ответственности, указав, что в его бездействии усматриваются признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что подтверждается представленными доказательствами.

Дмитрюк Г.Г. в судебном заседании вину в совершении вмененного правонарушения признал, в содеянном раскаялся, обстоятельства, установленные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, не оспаривал.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечаний к указанной норме под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать, в том числе лица (работники организаций), совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), образует объективную сторону состава административного правонарушения предусмотренного частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Осуществление образовательной деятельности в силу пункта 4 статьи 1 Федерального закон от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон №273-ФЗ) относится к лицензируемым видам деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1490 утверждено Положение о лицензировании образовательной деятельности (далее – Положение №1490), которым установлен порядок лицензирования образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - организация, осуществляющая образовательную деятельность).

В силу пунктов «в», «г» пункта 7 Положения №1490 лицензионными требованиями к лицензиату являются: наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии с частями 2 - 8 статьи 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Программы профессионального обучения водителей транспортных средств должны быть также согласованы с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации; наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с пунктом 2 части 3, частью 10 статьи 11, статьей 46 и статьей 50 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В судебном заседании установлено, что “данные изъяты” зарегистрировано в качестве юридического лица 30.01.2015, ОГРН “данные изъяты”.

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) основным видом деятельности образовательной организации является «Деятельность школ подготовки водителей автотранспортных средств» (код 85.42.1).

Указанную деятельность учреждение осуществляет на основании лицензии от 31.10.2016 №0822 на право оказания образовательных услуг по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, указанным в приложении к настоящей лицензии, выданной Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым (серия “данные изъяты”), на основании приказа от 31.10.2016 № 3609. Согласно приложению к лицензии, являющемуся ее неотъемлемой частью, лицензия выдана на осуществление профессионального обучения.

Прокуратурой Центрального района города Симферополя на основании решения №“данные изъяты” проведена проверка, по результатам которой составлена справка 14.05.2024. В ходе проверки установлено, что в нарушение подпункта «в» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, в части наличия разработанных и утвержденных “данные изъяты” образовательных программ в соответствии с частями 2 - 8 статьи 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пояснительная записка к программе повышения квалификации водителей транспортных средств для получения права на обучение вождению содержит ссылки на недействующие нормативные документы, утратившие силу до утверждения программы, а именно: ссылку на Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 610, постановление Госкомвуза РФ от 27.12.1995 № 13 «Об утверждении форм документов государственного образца о повышении квалификации и профессиональной переподготовке специалистов и требований к документам», приказ Минобразования РФ от 18.12.2002 № 4452 «Об утверждении Методики применения дистанционных образовательных технологий (дистанционного обучения) в образовательных учреждениях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования Российской Федерации». Программа предназначена для педагогических работников, занимающих должность мастера производственного обучения. Согласно профессиональному стандарту «Мастер производственного обучения вождению транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий», утверждённому приказом Минтруда России от 28.09.2018 № 603н, требованием к образованию и обучению мастера производственного обучения является наличие среднего профессионального образования – программы подготовки специалиста среднего звена. Вместе с тем, в пояснительной записке данной образовательной программы указано, что требованием к образованию слушателей является наличие среднего общего образования. Рабочая программа повышения квалификации работников, назначенных в качестве лиц, контролирующих перевозку опасных грузов автомобильным транспортом: в программе отсутствует информация, позволяющая определить вид образования, в рамках которого она реализуется. Пояснительная записка программы содержит ссылку не недействующий приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 09.07.2012 № 202 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки», утративший силу до утверждения программы, и не регламентирующий повышения квалификации работников, назначенных в качестве лиц, контролирующих перевозку опасных грузов автомобильным транспортом. Учебно-тематическим планом базового курса программы предусмотрено 8 часов лекционных занятий. Вместе с тем, в разделе программы 2.1. Темы занятий указано, что программа базового курса включает 24 часа, из которых 19 лекционных занятий, 5 практических. Перечень тем в учебно-тематическом плане базового курса программы, не соответствуют темам, указанным в разделе 2.1. Темы занятий. Согласно пояснительной записке программы Специализированный курс подготовки по перевозке в цистернах рассчитан на 6 часов, Специализированный курс подготовки по перевозке веществ и изделий класса 1 – на 4 часа занятий. Вместе с тем, учебно-тематическими планами данных курсов предусмотрено 4 часа и 6 часов занятий соответственно. Раздел 6 программы включает учебно-тематический план и темы занятий переподготовки, в то время как программа разработана с целью повышения квалификации работников, назначенных в качестве лиц, контролирующих перевозку опасных грузов автомобильным транспортом. В Программе повышения квалификации водителей транспортных средств для получения права на обучение вождению и Рабочей программе повышения квалификации работников, назначенных в качестве лиц, контролирующих перевозку опасных грузов автомобильным транспортом, отсутствуют календарный учебный график, оценочные и методические материалы, что предусмотрено пунктом 9 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ. В нарушение подпункта «г» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490, в части наличия в штате “данные изъяты” или привлечения им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с пунктом 2 части 3, частью 10 статьи 11, статьей 46 и статьей 50 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, в ход проверки установлено осуществление “данные изъяты” деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения производства по делу об административном правонарушении 31.05.2024.

Согласно копии приказа №“данные изъяты” Дмитрюк Г.Г. назначен на должность “данные изъяты”.

Таким образом, с учетом имеющихся в материалах дела документов, в данном случае субъектом правонарушения, предусмотренного части 2 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является именно Дмитрюк Г.Г. Опровергающих указанные обстоятельства доказательств мировому судье не представлено.

Вина Дмитрюка Г.Г. в совершении вмененного правонарушения подтверждается установленными в судебном заседании обстоятельствами и исследованными доказательствами: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 31.05.2024, копией №“данные изъяты”, копией справки от 07.05.2024, копией приказа №“данные изъяты”, копией приказа №“данные изъяты”, копией трудового договора от 23.05.2022, выпиской из ЕГРЮЛ.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Дмитрюка Г.Г. в совершении вменённого административного правонарушения.

Таким образом, исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует действия Дмитрюка Г.Г. по части 2 стать 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении составлено с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Дмитрюка Г.Г. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, по делу не установлено.

Обстоятельством, смягчающим ответственность, является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Оснований для применения положений статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исходя из обстоятельств дела, объекта посягательства, состава вменённого правонарушения, не имеется

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных статьями 3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, данные о личности виновного, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств, наличие смягчающих ответственность обстоятельств, мировой судья считает необходимым подвергнуть Дмитрюка Г.Г. административному наказанию в виде предупреждения в пределах санкции, предусмотренной частью 2 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.ст.29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Дмитрюка Геннадия Гавриловича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в Центральный районный суд города Симферополь Республики Крым через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л.Тоскина