№05-0226/17/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 июля 2022 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Тоскина А.Л.,

с участием помощника прокурора Центрального района города Симферополя Республики Крым – Михайловой Д.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка №17 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3а) дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – «данные изъяты» Муниципального унитарного предприятия муниципального образования городской округ Симферополь Республика Крым «данные изъяты»Полканова Д. Ю., «данные изъяты»

по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Полканов Д.Ю., будучи должностным лицом «данные изъяты»Муниципального унитарного предприятия муниципального образования городской округ Симферополь Республика Крым ««данные изъяты» допустил уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объекту социальной инфраструктуры, что было установлено и зафиксировано при проведении проверки прокуратурой Центрального района г. Симферополя Республики Крым 16.06.2022.

Помощник прокурора Центрального района города Симферополя Республики Крым в судебном заседании указала на наличие в бездействии Полканова Д.Ю. признаков состава правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, просила привлечь последнего к административной ответственности по ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначив административное наказание в пределах санкции данной статьи.

Полканов Д.Ю. в судебное заседание не явился, о месте и времени рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом, о причинах неявки не сообщил, ходатайств мировому судье не направил.

Учитывая надлежащее извещение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считаю возможным рассмотреть дело в отсутствие Полканова Д.Ю.

Исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечаний к указанной норме под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать, в том числе лица (работники организаций), совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Согласно ст.2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» социальная защита инвалидов- система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Правовые основы государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации установлены Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Закон № 181-ФЗ).

В соответствии со ст. 9 Закона № 181-ФЗ реализация основных направлений реабилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и пользования средствами транспорта, связи и информаций, а также обеспечение инвалидов и их членов семьи информацией по вопросам реабилитации инвалидов.

Статьей 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности является обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения.

В силу п. 7 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» доступность зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения передвижения должны обеспечивать:

1) досягаемость ими мест посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений;

2) безопасность путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения.

В соответствии со ст. 15 Закона № 181-ФЗ организации независимо от организационно правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям), местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям.

В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

Строительными нормами и правилами «СП 59.13330.2020. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированные редакции СНиП 35-01-2001», утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2020 №904/пр, определены требования к зданиям и сооружениям, обеспечивающие беспрепятственный удобный доступ маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры. Предусмотрены обязательные к применению универсальные элементы зданий и сооружений, используемые всеми группами населения, к которым относятся, в том числе лестницы и пандусы.

Пунктами Общих положений СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» определено, что проектные решения, предназначенные для маломобильных групп населения, должны обеспечивать повышенное качество среды обитания при соблюдении: досягаемости ими кратчайшим путем мест целевого посещения и беспрепятственности перемещения внутри зданий и сооружений и на их территории; безопасности путей движения (в том числе эвакуационных и путей спасения), а также мест проживания, обслуживания и приложения труда маломобильных групп населения; эвакуации людей из здания или в безопасную зону до возможного нанесения вреда их жизни и здоровью вследствие воздействия опасных факторов; своевременного получения маломобильными группами населения полноценной и качественной информации, позволяющей ориентироваться в пространстве, использовать оборудование (в том числе для самообслуживания), получать услуги, участвовать в трудовом и обучающем процессе и т.д.; удобства и комфорта среды жизнедеятельности для всех групп населения. Проектные решения объектов, предназначенных для маломобильных групп населения, не должны ограничивать условия жизнедеятельности или ущемлять права и возможности других групп населения, находящихся в здании (сооружении).

В соответствии со ст.ст. 4, 6, 52 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» нормы СНиП и СП являются обязательными к применению.

Учитывая изложенное, действующим законодательством предусмотрено создание надлежащих материально-технических условий, обеспечивающих возможность для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения в здания и помещения, в том числе объекты социальной инфраструктуры, включая обустройство входа в здание пандусами для подъезда на инвалидных колясках.

Уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании установлено, что прокуратурой Центрального района города Симферополя Республики Крым на основании указания прокурора Республики Крым от 06.06.2018 №144/7/1 с привлечением специалиста по вопросам доступности департамента труда и социальной защиты населения администрации города Симферополя проведена проверка на предмет доступности объекта социальной инфраструктуры - МУП ««данные изъяты»расположенного по адресу: г. «данные изъяты»для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В ходе проверки 16.06.2022 установлено, что имеются два входа в здание, один в Абонентский отдел, а второй в Кассу предприятия. У входа в Абонентский отдел имеется лестничный марш высотой 0,45 м., а в Кассу перепад высоты в виде двух ступеней 0,27 м., которые для инвалидов - колясочников обустраиваются приставным деревянным пандусом. Перед лестничным маршем и перепадом высоты отсутствуют тактильно – контрастные наземные указатели или изменение фактуры поверхности пешеходного пути с подобными характеристиками, что является не соответствием требованиям п.п. 5.1.10 п. 5 СП 59.13330.2020 (информацию для инвалидов с нарушениями зрения о приближении их к зонам повышенной опасности, в том числе к лестнице и перепаду высоты входной площадки, следует обеспечивать устройством тактильно – контрастных наземных указателей или изменением фактуры поверхности пешеходного пути с подобными характеристиками).

В нарушение п.п. 5.1.13 п. 5 СП 59.13330.2020 отсутствуют ограждения с поручнями вдоль лестничного марша у входа в Абонентский отдел (с двух сторон одно - и многомаршевых внешних лестниц следует предусматривать непрерывные по всей их длине ограждения и поручни. Высоту поручня определяют от его верхней части до поверхности проступи ступеней и принимают 0,9 м. Перед нижним и верхним маршами внешней лестницы следует предусматривать завершающие части поручней, которые должны быть горизонтальными и выступать за границы лестничных маршей на 0,3 м. Форма завершающих частей поручней должна быть травмобезопасной: с плавным завершением вниз, в сторону ограждения или стены и т.п.).

Ширина одной створки двухстворчатых входных дверей 0,78 м и ширина дверных проемов однопольных дверей, в том числе, в санитарно-гигиенических помещениях, 0,59 м, 0,76 м, и 0,79, что является нарушением требований, предусмотренных п.п. 6.1.5 п. 6 СП 59.13330.2020 (дверные проемы, доступные для инвалидов на креслах-колясках во вновь проектируемых и реконструируемых зданиях и сооружениях, должны иметь ширину в свету не менее 0,9 м. При реконструкции в случае, если дверные проемы находятся в несущих конструкциях, допускается уменьшать ширину дверного проема в свету до 0,8 м. При двухстворчатых входных дверях ширина одной створки должна быть 0,9 м. Следует применять двери, обеспечивающие задержку автоматического закрывания дверей продолжительностью не менее 5 с).

В проёмах входных дверей имеются пороги (внешние и внутренние) высотой от 0,025 до 0,18 м, что не соответствует требованиям п.п. 6.2.4 п. 6 СП 59.13330.2020 (дверные проемы не должны иметь порогов и перепадов высот пола. При необходимости устройства порогов их высота или перепад высот пола не должны превышать 0,014 м).

В проёмах входных дверей имеются пороги (внешние и внутренние) высотой от 0,025 до 0,18 м, что нарушает требования, предусмотренные п.п. 6.2.4 п. 6 СП 59.13330.2020 (дверные проемы не должны иметь порогов и перепадов высот пола. При необходимости устройства порогов их высота или перепад высот пола не должны превышать 0,014 м).

Высота прилавка окон в Абонентском отделе 1,06 м. и в Кассе 1,11 м, что не соответствует требованиям п.п. 8.1.7 п. 8 СП 59.13330.2020 (поверхность столов индивидуального пользования, прилавков, низа окон касс, справочных и других мест обслуживания, используемых посетителями - инвалидами на креслах-колясках, должна находиться на высоте не более 0,80-0,85 м над уровнем пола. Ширина и высота проема для ног должны быть не менее 0,75 м, глубина - не менее 0,5 м).

Также отсутствует доступное санитарно-гигиеническое помещение (кабинка) для инвалидов в нарушение требований п.п. 6.3.3, 6.3.6, 6.3.7 п. 6 СП 59.13330.2020 (кабины в санитарно-бытовых помещениях должны иметь размеры 1,65 х 2,20 м. В кабине сбоку от унитаза следует предусматривать пространство рядом с унитазом шириной не менее 0,8 м для размещения кресла-коляски, а также крючки для одежды, костылей и других принадлежностей. В кабине должно быть свободное пространство диаметром 1,4 м для разворота кресла-коляски. Двери должны открываться наружу. В универсальной кабине и других санитарно-бытовых помещениях, предназначенных для пользования всеми категориями граждан, в том числе инвалидами, следует предусматривать установку стационарных и откидных опорных поручней. Доступные и универсальные кабины должны быть оборудованы системой тревожной сигнализации или системой двухсторонней громкоговорящей связи).

С целью оказания помощи в передвижении или получении необходимой информации инвалиду рекомендуется установить устройство вызова помощи или средство связи с персоналом на объекте в соответствии с п. 7.2.2.1 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 51671-2020 «Средства связи и информации технические общего пользования, доступные для инвалидов», утверждённого и введённого в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.11.2020 г. № 1203-ст (далее ГОСТ Р 51671-2020). Кнопки устройства вызова должны быть расположены на высоте от 1,0 до 1,2 м. от уровня доступной для инвалида поверхности передвижения (например, тротуара) в соответствии с п. 7.2.2.3 ГОСТ Р 51671-2020. Вызывное устройство должно быть обозначено тактильной табличкой с обозначением его назначения, расположенной над устройством вызова на высоте от 1,2 до 1,6 м в соответствии с п. 7.2.2.6 ГОСТ Р 51671-2020, а также соответствовать требованиям раздела 7.2.2 «Устройства вызова помощи на входе, на путях движения и в зоне оказания услуг» ГОСТ Р 51671-2020.

Таким образом, требования нормативных актов в части доступности объекта для маломобильных групп населения не выполнены. МУП ««данные изъяты»согласно акту проверки от 16.06.2022 № 38 признан недоступным для инвалидов и иных маломобильных групп населения.

Необходимость установки надлежащих приспособлений для обеспечения доступа в социально значимый объект (управляющая компания), расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 13, для инвалидов и других маломобильных групп населения с ограниченными возможностями передвижения вытекает из деятельности МУП «данные изъяты»

Несоблюдение и не выполнение требований по обеспечению инвалидам, а также другим маломобильным группам населения с ограниченными возможностями передвижения условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры приводит к нарушению их прав на достойную жизнь и свободное развитие, и образует событие административного правонарушения, предусмотренное ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом имеющихся в материалах дела документов, в данном случае субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является именно Полканов Д.Ю. Опровергающих указанные обстоятельства доказательств мировому судье не представлено.

Вина Полканова Д.Ю. в совершении вмененного административного правонарушении подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами, а именно: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.06.2022 года, решением о проведении проверки от 16.06.2022, актом проверки от 16.06.2022, фотоматериалами, копией решения от 26.12.2016 №1065, копией приказа 10-л/с от 01.02.2022, копией распоряжения от 31.01.2022 №114рк.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Полканова Д.Ю. в совершении вмененного административного правонарушения.

Доказательств, опровергающих установленные по делу обстоятельства, как и доказательств принятия зависящих от юридического лица мер для соблюдения требований законодательства по обеспечению условий доступности для инвалидов на момент проведения проверки материалы дела не содержат, не представлены они и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Исследовав обстоятельства по делу в их совокупности и оценив доказательства с точки зрения относимости, допустимости и достоверности, а в совокупности – достаточности для разрешения дела, прихожу к выводу о виновности Полканова Д.Ю. в совершении вмененного административного правонарушении и квалифицирую бездействия последнего по ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Учитывая установленные мировым судьей обстоятельства, а также, принимая во внимание положения ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок привлечения Полканова Д.Ю. к административной ответственности не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении составлено с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Полканова Д.Ю. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Исходя из обстоятельств дела, характера вмененного правонарушения, оснований для применения положений ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных ст.ст.3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание данные о личности лица, в отношении которого возбуждено производство об административном правонарушении, обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, прихожу к выводу, что Полканова Д.Ю. следует подвергнуть наказанию в виде штрафа в минимальном размере в пределах санкции, предусмотренной ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Полканова Д. Ю. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 2000 (двух тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты административного штрафа – УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230, Код Сводного реестра 35220323, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28), ОГРН 1149102019164, Банк получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК: 013510002, Единый казначейский счет: 40102810645370000035, казначейский счет 03100643000000017500, УИН 0410760300175002262209184, КБК 828 1 16 01093 01 9000 140, ОКТМО 35701000, КБК.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №17 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья:  А.Л. Тоскина