№05-0235/17/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 мая 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Тоскина А.Л.,

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Чепуренко А.А., помощника военного прокурора военной прокуратуры гарнизона военной прокуратуры Черноморского флота – Кочегура Д.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3а дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – «данные изъяты»г. Симферополя Республики Крым Чепуренко А. А., «данные изъяты»

по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Чепуренко А.А., будучи «данные изъяты»г. Симферополя Республики Крым (адрес исполнения служебных обязанностей: «данные изъяты»), допустил нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), при отсутствие случаев, предусмотренных частью 2 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьями 11.15.1 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: в нарушение требований Руководства по противодействию терроризму в Вооруженных силах Российской Федерации, утвержденного приказом Минобороны России от 19.05.2017 №033, в военном комиссариате не разработаны приказ об организации противодействия терроризму на 2021 год, план размещения, охраны и обороны на карте, календарный план основных мероприятий, выполняемых при введении режимов усиления противодействию терроризму; не разработаны решение военного комиссара на выполнение мероприятий при ведении режимов усиления противодействия терроризму, план проведения предупредительно-профилактических мероприятий противодействия терроризму на 2021 год и формализованный боевой приказ начальника военного объекта командиру подразделения усиления, пребывающего на объект по плану старшего начальника; в нарушение пункта 29 Постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №789 «Об антитеррористической защищенности военных объектов Вооруженных сил Российской Федерации» не разработан паспорт безопасности военного комиссариата под руководством руководящего должностного лица на военном объекте; в нарушение подпункта «б» пункта 14 Постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №789 «Об антитеррористической защищенности военных объектов Вооруженных сил Российской Федерации» подъездной путь к контрольно-пропускному пункту не оборудован необходимыми инженерными заграждениями, предназначенными для принудительной остановки транспортных средств, площадкой для досмотра автомобильного транспорта, шлагбаумом, передвигаемыми бетонными блоками, съемными и утапливаемыми в грунт (дорожное покрытие) металлическими столбами; в нарушение требований Руководства по противодействию терроризму в Вооруженных силах Российской Федерации, утвержденного приказом Минобороны России от 19.05.2017 №033, не проводится разъяснительная работа по предупреждению террористических актов, правилам поведения при угрозе совершения (совершении) террористических актов, не размещены актуальные наглядные материалы по антитеррористической тематике и профилактике терроризма и памятки по организации экстренной связи с правоохранительными органами, территориальными органами МЧС России и аварийными службами жилищно-коммунального хозяйства в военном комиссариате не размещены, что было выявлено при проведении проверки с 2.03.2021 по 05.04.2021. При этом действия Чепуренко А.А. не содержат признаков уголовно наказуемого деяния,

В судебном заседании помощник военного прокурора военной прокуратуры гарнизона военной прокуратуры Черноморского флота настаивал на привлечении Чепуренко А.А. к административной ответственности, указав, что в его бездействии усматриваются признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что подтверждается представленными доказательствами, ходатайствовал о назначении административного наказания в пределах санкции статьи, по которой квалифицировано его бездействия.

В судебном заседании лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вину в инкриминируемом правонарушении признал в полном объеме, в содеянном раскаялся, обстоятельства, установленные в постановлении о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, не оспаривал, указав, что проводятся мероприятия по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки, на сегодняшний день подготовлена предусмотренная действующим законодательством, регламентирующим обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), документация, направлено письмо в администрацию города Симферополя Республики Крым для согласования возможности оборудования подъездного пути к контрольно-пропускному пункту необходимыми инженерными заграждениями, шлагбаумом. При этом на основании положений статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Чепуренко А.А. ходатайствовал о замене наказания в виде административного штрафа предупреждением.

Выслушав помощника военного прокурора, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, образуют объективную сторону состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с частью 2 статьи 5 названного Федерального закона Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Во исполнение требований Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №789 «Об антитеррористической защищенности военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации» утверждены требования к антитеррористической защищенности военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – Требования) и форма паспорта безопасности военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Требований под военными объектами Вооруженных Сил Российской Федерации понимаются существующие или планируемы к строительству полигоны, аэродромы, узлы связи, базы, склады, арсеналы и иные используемые для нужд обороны страны и безопасности государства объекты, а также комплексы зданий и отдельные здания, строения и сооружения, расположенные на позициях войск и воинских частей, на стационарных пунктах управления, в военных научно-исследовательских организациях Вооруженных Сил Российской Федерации. К военным объектам относятся территории военных городков, воинских частей, организаций и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Положения военный комиссариат создается в субъекте Российской Федерации в целях обеспечения исполнения гражданами воинской обязанности, организации и проведения мобилизационной подготовки и мобилизации, реализации права граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, членов семей погибших (умерших) военнослужащих на социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение, а также в целях реализации гарантий погребения погибших (умерших) военнослужащих и иных категорий граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пункта 4 Положения о военных комиссариатах, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 07.12.2012 №1609 (далее – Положение) военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации и входят в состав военных округов (Северного флота).

Помимо этого, требования к антитеррористическая защищенности военного объекта установлены также Руководством по противодействию терроризму в Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом Минобороны России от 19.05.2017 №033 (далее – Руководство).

Согласно требований Руководства уточнение документов по противодействию терроризму осуществляется не реже 1 раза в полугодие, по состоянию на 1 января и 1 июля текущего года. План противодействия терроризму (план размещения, охраны и обороны) и паспорт безопасности военного объекта разрабатываются, как правило, 1 раз в 5 лет. Уточнение документов осуществляется в порядке и по правилам, установленным штабами военных округов, руководителями центральных органов военного управления. В случае внесения в указанные документы противодействия терроризму значительного количества изменений (уточнений) указанные документы перерабатываются.

В судебном заседании установлено, что в период с 23.03.2021 по 05.04.2021 309 военной прокуратурой гарнизона с привлечением в качестве специалиста офицера отделения (общего оперативного планирования и математического моделирования) оперативного отдела штаба войсковой части 73954 майора Вдовина В.В. с выездом на место проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности военных объектов должностными лицами военного комиссариата г. Симферополя Республики Крым.

В ходе проверки деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности установлено, что в нарушение требований Руководства в военном комиссариате приказ об организации противодействия терроризму на 2021 год, план размещения, охраны и обороны на карте, календарный план основных мероприятий, выполняемых при ведении режимов усиления противодействия терроризму, решение военного комиссара на выполнение мероприятий при ведении режимов усиления противодействия терроризму, план проведения предупредительно-профилактических мероприятий противодействия терроризму на 2021 год и формализованный боевой приказ начальника военного объекта командиру подразделения усиления, прибывающего на объект по плану старшего начальника не разработаны.

Помимо этого, в нарушение пункта 29 Требований паспорт безопасности военного комиссариата под руководством руководящего должностного лица на военном объекте на момент проверки не разработан.

Проведенный осмотр оборудования контрольно-пропускного пункта военного комиссариата г. Симферополя Республики Крым показал, что в нарушение подпункта «б» пункта 14 Требований подъездной путь к контрольно-пропускному пункту не оборудован необходимыми инженерными заграждениями, предназначенными для принудительной остановки транспортных средств, площадкой для досмотра автомобильного транспорта, шлагбаумом, передвигаемыми бетонными блоками, съемными и утапливаемыми в грунт (дорожное покрытие) металлическими столбами.

Проверка вопросов противодействия терроризму показала, что в нарушение требований Руководства разъяснительная работа по предупреждению террористических актов, правилам поведения при угрозе совершения (совершении) террористических актов не проводится, актуальные наглядные материалы по антитеррористической тематике и профилактике терроризма и памятки по организации экстренной связи с правоохранительными органами, территориальными органами МЧС России и аварийными службами жилищно-коммунального хозяйства в военном комиссариате не размещены.

Согласно статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в этом Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

На основании трудового договора №5561 от 29.04.2019, заключенного между военным комиссаром Республики Крым Ермиловым О.В. и Чепуренко А.А., последний принят на работу на должность начальника отделения предназначения, учета техники отдела планирования, предназначения, подготовки и учета мобилизационных ресурсов военкомата Республики Крым.

В соответствии с заключенным между работником и военным комиссариатом Республики Крым в лице военного комиссара Республики Крым Ермилова О.В. дополнительным соглашением от 02.04.2020 «О внесении изменений в трудовой договор от 29.04.2019 № 5561» Чепуренко А.А. переведён с его согласия на должность военного комиссара г. Симферополь Республики Крым, на которой осуществляет трудовую деятельность по настоящее время.

В соответствии со статье 21 Трудового кодекса Российской Федерации, Чепуренко А.А. обязан добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором, соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда.

Пунктом 7 Положения установлено, что управление служебной деятельностью военного комиссариата осуществляется военным комиссаром. Служебная деятельность военных комиссариатов подразделяется на специальную служебную деятельность и общую служебную деятельность. Специальная служебная деятельность военных комиссариатов направлена на выполнение основных задач, определенных настоящим Положением. Общая служебная деятельность военных комиссариатов направлена на обеспечение их функционирования в качестве территориальных органов Министерства обороны Российской Федерации, выполнение задач, не относящихся к задачам специальной служебной деятельности.

В соответствии с должностными обязанностями Чепуренко А.А. отвечает за организации охраны зданий и помещений военного комиссариата, а также выполнение в пределах своих полномочий мероприятий по противодействию терроризму, контролирует несение дежурства персоналом отдела.

Кроме того, в мирное время Чепуренко А.А. отвечает за организацию планирования мероприятий противодействия терроризму и территориальной обороны, разработки основных документов, планов в муниципальных образованиях противодействия терроризму и выполнения мероприятий территориальной обороны, контроля выполнения всех мероприятий оперативной подготовки, противодействия терроризму и территориальной обороны.

В соответствии с пунктом 7 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности военных объектов возлагается на руководителей военных объектов.

Учитывая изложенное, военный комиссар г. Симферополя Республики Крым Чепуренко А.А. в связи с занимаемой должностью постоянно выполняет организационно-распорядительные функции Вооруженных Силах Российской Федерации и является должностным лицом.

Таким образом, с учетом имеющихся в материалах дела документов, в данном случае субъектом правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является именно Чепуренко А.А. Опровергающих указанные обстоятельства доказательств мировому судье не представлено.

Вина Чепуренко А.А. в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подтверждается имеющимися в материалах дела и исследованными доказательствами: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 22.04.2021, решением о проведении проверки, копией решения от 21.04.2021, контрольным листом по проверки от 05.04.2021, копиями фотоматериалов, заключением, копией договора от 15.04.2019, копией акта приема-передачи от 15.04.2019, копией решения от 28.02.2019 №1934, , письменными объяснениями Чепуренко А.А. от 22.04.2021, 05.04.2021, Печенкина А.В. от 22.04.2021, Строгова А.Н. от 22.04.2021, копией трудового договора №5561 от 29.04.2019, копией дополнительного соглашения №6820 от 02.04.2020, копией должностной инструкции военного комиссара города Симферополя Республики Крым, утвержденной 02.09.2020.

Доказательств выполнения Чепуренко А.А. возложенных на него обязанностей по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), материалы дела не содержат, не представлены они и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, данных, свидетельствующих о наличии объективных причин, препятствующих исполнению требований действующего законодательства в этой части, не имеется.

Исследованные в судебном заседании доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Чепуренко А.А. в совершении вмененного административного правонарушения.

Таким образом, учитывая исследованные в судебном заседании доказательства, оценив их в совокупности на предмет допустимости, достоверности и достаточности, бездействия Чепуренко А.А. квалифицирую по части 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), при отсутствие случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также признаков уголовно наказуемого деяния.

Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности, предусмотренный части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении составлено с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Чепуренко А.А. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Чепуренко А.А., является раскаяние совершившего правонарушение лица.

Обстоятельств, отягчающих ответственность, по делу не установлено.

Учитывая характер и обстоятельства совершенного Чепуренко А.А. административного правонарушения, объект посягательства, оснований для применения статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется.

Оснований для применения положений статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении наказания не имеется в силу следующего.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (часть 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

С учетом взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 Кодекса возможность замены наказания в виде административного штрафа предупреждением допускается при наличии совокупности всех обстоятельств, указанных в части 2 статьи 3.4 указанного Кодекса.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае такой совокупности обстоятельств не имеется. Так, Чепуренко А.А. не входит в перечень лиц, в отношении которых при назначении наказания может быть применена указанная норма, поскольку не является работником юридического лица, являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства, некоммерческой организацией. В данном случае, исходя из характера и обстоятельств совершенного Чепуренко А.А. правонарушения, имеется угроза причинения вреда безопасности государства, которая заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в игнорировании военным комиссаром положений законодательства, направленных на соблюдение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Указанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о недопустимости замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных статьями 3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание данные о личности лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, отягчающих ответственность, наличие обстоятельств, смягчающих ответственность, прихожу к выводу, что Чепуренко А.А. следует подвергнуть наказанию в виде административного штрафа в пределах санкции, предусмотренной частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Чепуренко А. А. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 30000 (тридцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: получатель УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230, Код Сводного реестра 35220323, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28), Банк получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК: 013510002, Единый казначейский счет: 40102810645370000035, казначейский счет 03100643000000017500, УИН 0, ОКТМО 35701000, КБК 828 1 16 01203 01 9000 140, назначение платежа – штраф согласно постановления № 05-0235/17/2021 от 25.05.2021 в отношении Чепуренко А.А.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в установленный срок в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л.Тоскина