№05-0264/17/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 июня 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Тоскина А.Л.,

с участием:

помощника прокурора Центрального района г. Симферополя Республики Крым – Кущ Э.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка №17 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3а) дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – администратора магазина <данные изъяты> Бекмамбетовой Н.Р., <данные изъяты>.

по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Бекмамбетова Н.Р., будучи администратором магазина <данные изъяты> (<данные изъяты>) - должностным лицом, на которое в силу должностной инструкции возложены обязанности по обеспечению доступности к магазину инвалидов и маломобильных групп населения, допустила уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, что было установлено и зафиксировано при проведении проверки прокуратурой Центрального района г. Симферополя 26.04.2018 на предмет доступности объекта социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения магазина <данные изъяты>, расположенного по адресу: <данные изъяты>.

Бекмамбетова Н.Р. в судебное заседание не явилась, о месте и времени рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом, о чем свидетельствуют данные официального сайта Почта России (почтовый идентификатор <данные изъяты>), о причинах неявки не сообщила, ходатайства об отложении рассмотрения дела мировому судье не направила.

Помощник прокурора Центрального района г. Симферополя Республики Крым в судебном заседании настаивал на привлечении Бекмамбетовой Н.Р. к административной ответственности, указав, что в ее бездействии усматриваются признаки состава правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что подтверждается представленными доказательствами.

Учитывая надлежащее извещение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считаю возможным рассмотреть дело в отсутствие Бекмамбетовой Н.Р.

Выслушав помощника прокурора Центрального района г. Симферополя, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечаний к указанной норме под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать, в том числе лица (работники организаций), совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Согласно ст.2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» социальная защита инвалидов- система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме (ч. 5 ст. 15 Закона).

Необходимость установления такого требования также вытекает из Градостроительного кодекса Российской Федерации (ст. ст. 2,24,48) и Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Строительными нормами и правилами «СП 59.13330.2016. Свод правил. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации России от 14.11.2016 № 798/пр, определены требования к зданиям и сооружениям, обеспечивающие беспрепятственный удобный доступ маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры. Предусмотрены обязательные к применению универсальные элементы зданий и сооружений, используемые всеми группами населения, к которым относятся, в том числе лестницы и пандусы.

Пунктами Общих положений СНиП 35-01-2001 определено, что проектные решения, предназначенные для маломобильных групп населения, должны обеспечивать повышенное качество среды обитания при соблюдении: досягаемости ими кратчайшим путем мест целевого посещения и беспрепятственности перемещения внутри зданий и сооружений и на их территории; безопасности путей движения (в том числе эвакуационных и путей спасения), а также мест проживания, обслуживания и приложения труда маломобильных групп населения; эвакуации людей из здания или в безопасную зону до возможного нанесения вреда их жизни и здоровью вследствие воздействия опасных факторов; своевременного получения маломобильными группами населения полноценной и качественной информации, позволяющей ориентироваться в пространстве, использовать оборудование (в том числе для самообслуживания), получать услуги, участвовать в трудовом и обучающем процессе и т.д.; удобства и комфорта среды жизнедеятельности для всех групп населения. Проектные решения объектов, предназначенных для маломобильных групп населения, не должны ограничивать условия жизнедеятельности или ущемлять права и возможности других групп населения, находящихся в здании (сооружении).

Пунктом 1.2 СНиП 35-01-2001 установлено, что требования настоящего документа необходимо учитывать при проектировании новых, реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту и приспосабливаемых зданий и сооружений.

Они распространяются на функционально-планировочные элементы зданий и сооружений, их участки или отдельные помещения, доступные для маломобильных групп населения: входные узлы, коммуникации, пути эвакуации, помещения (зоны) проживания, обслуживания и места приложения труда, а также на их информационное и инженерное обустройство.

В случае невозможности полного приспособления объекта для нужд маломобильных групп населения при реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений и т.д., следует осуществлять проектирование в рамках "разумного приспособления" при согласовании задания на проектирование с территориальными органами социальной защиты населения соответствующего уровня и с учетом мнения общественных объединений инвалидов.

По смыслу вышеуказанных норм действие данных правил распространяется также на уже существующие объекты, которые приспосабливаются для нужд маломобильных групп населения. При этом вытекающая из норм федерального законодательства публичная обязанность по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, возлагается, в частности, на предприятия, учреждения, организация, эксплуатирующие указанные объекты, в том числе при осуществлении хозяйственной деятельности.

Как следует из Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 13.05.2010 г. №689-О-О, установив в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» полномочия, права и обязанности разных субъектов по осуществлению мер социальной защиты инвалидов, включая меры их социальной поддержки и социального обслуживания, федеральный законодатель отнес к таким мерам обязанность ряда субъектов, по созданию условий инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры. Закрепляющее названную обязанность положение ч. 1 ст. 15 названного Федерального закона носит общий характер и не содержит указания на конкретные способы ее исполнения уполномоченными субъектами, равно как и не разграничивает ответственность за ее осуществление между названными субъектами.

Обязательная оценка соответствия зданий и сооружений требованиям доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения проводится в форме эксплуатационного контроля и возлагается на лицо, ответственное за эксплуатацию здания или сооружения.

Следует отметить, что федеральный законодатель, формулируя объективные критерии доступности услуг для инвалидов, других маломобильных групп населения (в том числе и в случае, когда невозможно выполнить в полном объёме требования нормативно-технических документов по приспособлению объектов для предоставления услуг), предусматривает возможность согласования конкретных мер для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги в такой ситуации.

Учитывая изложенное, действующим законодательством предусмотрено создание надлежащих материально-технических условий, обеспечивающих возможность для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения в здания и помещения, в том числе объекты социальной инфраструктуры, включая обустройство входа в здание пандусами для подъезда на инвалидных колясках.

При этом, исходя из системного анализа вышеуказанных правовых норм, а также определения Конституционного суда Российской Федерации от 13.05.2010 № 689-0-0 следует, что помещения магазинов относятся к объектам социальной инфраструктуры

Требования о надлежащем оборудовании входа в магазин направлены на обеспечение минимальных потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения с ограниченными возможностями, позволяющих воспользоваться услугами магазина.

Уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из материалов дела усматривается, что <данные изъяты> по адресу: <данные изъяты> осуществляет хозяйственную деятельность на основании договора субаренды от 29 апреля 2016 года, согласно которого Общество арендует нежилые помещения, общей площадью 219,90 кв. м. для размещения торговли непродовольственными товарами и хранения товаров, при этом в вышеуказанном помещении размещен и функционирует магазин. По условиям договора субаренды субарендатор обязуется соблюдать, в том числе технические нормы при использовании помещений. (п. 6.2.3 договора); имеет право проводить реконструкцию, переоборудование арендованных помещений при наличии проекта, письменного разрешения Арендодателя и согласования с соответствующими службами (п. 6.1.2. договора).

Прокуратурой Центрального района г. Симферополя, на основании указания прокурора Республики Крым от 29.02.2016 № 47/7 «Об усилении прокурорского надзора за соблюдением прав инвалидов, в том числе детей-инвалидов, престарелых, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите», а также решения о проведении проверки №48 от 25.04.2018, с которым была ознакомлена администратор <данные изъяты> Бекмамбетова Н.Р., с привлечением специалистов по вопросам доступности департамента труда и социальной защиты населения администрации города Симферополя проведена проверка на предмет доступности объекта социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения магазина <данные изъяты>, расположенного по адресу: <данные изъяты>.

По результатам проверки составлен акт №25 от 26 апреля 2018 года, согласно которому установлено, что в нарушение п.5.1.12 СП 59.13330.2016 вход обустроен лестничным маршем высотой более 0,45 м., отсутствует контрастная маркировка проступей краевых ступеней лестницы; отсутствует наружное вызывное устройство, что свидетельствует о нарушениях п.6.1.1 СП 59.13330.2016. Магазин, согласно акта проверки от 26 апреля 2018 года № 25 признан не доступным для инвалидов и иных маломобильных групп населения.

Согласно приказа 190к от 14 июня 2017 года Бекмамбетова Н.Р. принята на должность администратора магазина, расположенного по адресу: <данные изъяты>.

В соответствии с должностной инструкцией администратора магазина, утвержденной 15 января 2015 года, с которой Бекмамбетова Н.Р. была ознакомлена 14 июля 2017 года, на администратора магазина возложены обязанности по обеспечению доступности к магазину инвалидов и маломобильных групп населения.

В связи с выявленными в ходе проверки нарушениями действующего законодательства в части доступности объекта социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения магазина <данные изъяты>, расположенного по адресу: <данные изъяты> постановлением от 16 мая 2018 года возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица <данные изъяты> - администратора магазина Бекмамбетовой Н.Р. по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом имеющихся в материалах дела документов, в данном случае субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является именно Бекмамбетова Н.Р. Опровергающих указанные обстоятельства доказательств мировому судье не представлено.

Вина Бекмамбетова Н.Р. в инкриминируемом правонарушении подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами, а именно: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 16 мая 2018 года, решением о проведении проверки №48 от 25 апреля 2018 года, актом проверки №25 от 26 апреля 2018 года, фотоматериалами, копиями правоустанавливающих документов юридического лица, копией договора субаренды от 29 апреля 2016 года, копией приказа о приеме работника на работу №190к от 1 июня 2017 года, копией должностной инструкцией администратора магазина, утвержденной 15 января 2015 года, письменными объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Бекмамбетовой Н.Р. в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Доказательств, опровергающих установленные по делу обстоятельства, как и доказательств принятия зависящих от общества как субарендатора нежилого помещения мер для соблюдения требований законодательства по обеспечению условий доступности для инвалидов к магазину на момент проведения проверки материалы дела не содержат, не представлены они и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Нарушения порядка проведения проверки по делу не установлено, права и законные интересы лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, при проведении проверки были соблюдены.

Исследовав обстоятельства по делу в их совокупности и оценив доказательства с точки зрения относимости, допустимости и достоверности, а в совокупности – достаточности для разрешения дела, прихожу к выводу о виновности Бекмамбетовой Н.Р. в инкриминируемом правонарушении и квалифицирую действия последнего по ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Учитывая установленные мировым судьей обстоятельства, а также, принимая во внимание положения ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок привлечения Бекмамбетовой Н.Р. к административной ответственности не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении составлено с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Бекмамбетовой Н.Р. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Исходя из обстоятельств дела, оснований для применения положений ст. ст. 29, 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при определения вида и размера наказания не имеется.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных ст.ст.3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание данные о личности лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, прихожу к выводу, что Бекмамбетову Н.Р. следует подвергнуть административному наказанию в виде штрафа в минимальном размере в пределах санкции, предусмотренной ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Бекмамбетову Н.Р. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 2000 (двух тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: получатель УФК по Республике Крым (Прокуратура Республики Крым л/с 04751А91300), ИНН- 7710961033, КПП – 910201001, ОКТМО – 35701000, банк получателя: в отделении по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации, р/счет 40101810335100010001, БИК 043510001. Назначение платежа: 415 1 16 90010 01 6000 140 (код бюджетной классификации).

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в установленный срок в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №17 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л.Тоскина