Дело № 05-0304/17/2020

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 10 июля 2020 года гор. Симферополь

Мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Тоскина А.Л.,

с участием защитника лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Морина С.В.,

рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан №3-а, дело об административном правонарушении в отношении Государственного казенного учреждения Республики Крым ««данные изъяты» » по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении №ГЛН 2020/070 от 22.06.2020 Государственного казенного учреждения Республики Крым ««данные изъяты» (далее ГКУ РК ««данные изъяты» », учреждение, юридическое лицо) несвоевременно представило в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым отчет об охране лесов от пожара за 1 квартал 2020 года по сроку предоставления не позднее 10 апреля 2020 года. Указанное бездействие ГКУ РК ««данные изъяты» » квалифицированы должностным лицом административного органа по признакам состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании защитник лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, просил производство по делу об административном правонарушении прекратить ввиду отсутствия в бездействии юридического лица состава инкриминируемого правонарушения, поскольку в связи с веденными ограничениями, установленными согласно Указу Главы Республике Крым от 17.03.2020 №63-«О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым», а также принятием Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020 №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», Указа Президента РФ от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», учреждение деятельность не осуществляло, возобновило свою работу в полном объеме 19.05.2020. В связи с чем по объективным, не зависящим от юридического лица, причинам не предоставило своевременно отчет об охране лесов от пожара за 1 квартал 2020 года. При этом несмотря на введенные ограничения учреждением отчет об охране лесов от пожаров за 1 квартал 2020 года предоставлен 22.04.2020.

Выслушав пояснения защитника лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности, лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Решение вопроса о наличии в действиях (бездействии) лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вины в совершении инкриминируемого правонарушения, имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела.

Объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, образует, в том числе, несвоевременное предоставление в государственный орган (должностному лицу), орган, осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности.

Согласно ст. 60 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об охране лесов от пожаров представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети №Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

В отчете об охране лесов от пожаров содержится информация о мероприятиях по охране лесов от пожаров, включая информацию о противопожарном обустройстве лесов, и другая информация (ч. 2 ст. 60 Лесного кодекса Российской Федерации).

Перечень информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, форма и порядок представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требования к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (ч. 3 ст. 60 Лесного кодекса Российской Федерации).

В силу Приложения 2 к приказу Минприроды России от 09.03.2017 №78 при использовании лесов, а также осуществлении мероприятий по охране лесов от пожаров отчет об охране лесов от пожаров предоставляется ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Из представленных материалов установлено, что с целью размещения инженерных сооружений объекта «Реконструкция системы водоотведения пгт. Новофедоровка Сакского района Республики Крым» ГКУ РК ««данные изъяты» » использует лесной участок, расположенный на территории выделов 6,7,8 квартала 10, выдела 1 квартала 11 Евпаторийского лесничества Сакского участкового лесничества, общей площадью 0,8342 га, на основании приказа Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым №1941 от 02.07.2019.

В ходе проверки выполнения ГКУ РК ««данные изъяты» условий установления публичного сервитута выявлено нарушение приказа Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым №1941 от 02.07.2019 в части, касающейся соблюдения требований природоохранного законодательства, а именно, в нарушение положений ст.60 Лесного кодекса Российской Федерации, а также положений приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.03.2017 №78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме», ГКУ РК ««данные изъяты» отчет об охране лесов за 1 квартал 2020 года по сроку предоставления не позднее 10.04.2020 предоставлен 22.04.2020.

Несвоевременное предоставление ГКУ РК ««данные изъяты» » отчета об охране лесов за 1 квартал 2020 года послужило основанием для составления в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении №ГЛН 2020/070 от 22.06.2020 по признакам состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Субъективная сторона ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях характеризуется наличием вины в форме умысла.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020 №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», Указом Президента РФ от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2020 №294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» с 30.03.2020 по 08.05.2020 объявлены нерабочими днями.

При этом материалы дела не содержит доказательств, что ГКУ РК ««данные изъяты» включено в перечень предприятий, учреждений, организаций, осуществляющих деятельность в указанный период.

Таким образом, установленные по делу обстоятельства свидетельствуют, что несвоевременное предоставление отчета вызвано объективными, независящими от воли юридического лица, причинами.

 В силу презумпции невиновности, которая характерна и для производства по делу об административном правонарушении и вытекает из положений ст. 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также ст. 49 Конституции Российской Федерации, лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность.

Презумпция невиновности возлагает обязанность доказывать виновность в установленном Кодексом порядке на лиц, уполномоченных возбуждать производство по делам об административных правонарушениях, на судей, соответствующие органы и должностных лиц, и этот порядок должен ими соблюдаться.

Доказательств вины лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в совершении инкриминируемого правонарушения, при установленных мировым судьей обстоятельствах, материалы дела не содержат.

Состав административного правонарушения включает наличие объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны правонарушения, при этом отсутствие хотя бы одного из элементов состава административного правонарушения исключает возможность привлечения лица к административной ответственности.

Согласно ч.ч. 1 и 4 ст. 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

При изложенных данных и с учетом приведенных выше положений ч.ч. 1 и 4 ст. 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невозможно сделать однозначный вывод о том, что в бездействии ГКУ РК ««данные изъяты» имеется состав вмененного ей административного правонарушения.

В связи с чем, при установленных обстоятельствах и исследованных в судебном заседании доказательствах, отсутствуют основания для привлечения ГКУ РК ««данные изъяты» » к административной ответственности по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

ПОСТАНОВИЛ

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Государственного казенного учреждения Республики Крым ««данные изъяты» по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л.Тоскина