Дело № 05-0391/17/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 декабря 2022 года гор. Симферополь

Мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Тоскина А.Л.,

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Дереза И.О.,

рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан №3-а, дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица – «данные изъяты»по признакам правонарушения, предусмотренного части 2 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении №4-ГО от 18.11.2022 Дереза И.О., являясь должностным лицом - «данные изъяты»не выполнил мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а именно: «данные изъяты»установлено, что в нарушение части 1 статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», пункта 5 подпункт «б» пункта 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 №379, пункта 8 Приложения к распоряжению Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 №1491-р О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Республике Крым в целях гражданской обороны, Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым не организована работа по созданию в Республике Крым запасов материально-технических средств, предназначенных для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (согласно утвержденной номенклатуры запас материально-технических средств не создан).

Указанное бездействие Дерезы И.О. квалифицировано должностным лицом административного органа по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дереза И.О. в судебном заседании вину во вмененном правонарушении не признал по основаниям, указанным в письменном ходатайстве, просил производство по делу об административном правонарушении прекратить в виду отсутствия в его бездействии состава вмененного правонарушения.

Выслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федерального закона № 28-ФЗ) гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Статьей 8 Федерального закона № 28-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации: создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Согласно пункту 5 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 №379, запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Согласно подпункту «б» пункта 6 указанного Положения создание запасов и определение их номенклатуры и объемов исходя из потребности осуществляются: органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно подпункту 2.1. пункта 2 Распоряжения Совета министров Республики Крым 1491-р от 23.12.2014 исполнительным органам государственной власти Республики Крым, обеспечивающим создание запасов, в рамках своих полномочий - утвердить Номенклатуру и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для обеспечения в целях гражданской обороны населения, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В силу пункта 8 Приложения к распоряжению Совета министров Республики Крым №1491-р от 23.12.2014 мероприятия по накоплению материального резерва, а именно: средств связи и оповещения, средств радиационной, химической и биологической защиты и другие средства, предусмотренные для обеспечения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне возложены на исполнителя накопления – Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 №379, подпунктом 2.1 пункта 2 Распоряжения Совета министров РК № 1491-р от 23.12.2014 Министерством утверждена Номенклатура и объём резервов материальных ресурсов Республики Крым и запасов материально-технических средств для проведения мероприятий по гражданской обороне, создаваемых Министерством, которая согласована с Министерством чрезвычайных ситуаций Республики Крым 30.06.2021.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2021 № 870 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Крым» и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым», Министерство определено ответственным исполнителем мероприятия 12.8 Приложения 3 к Государственной Программе.

В соответствии с паспортом Государственной Программы определено, что ответственным исполнителем настоящей программы выступает Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым, финансирование мероприятий планируется осуществлять за счет средств бюджета Республики Крым.

Согласно пункту 3 Распоряжения Совета министров Республики Крым №1491-р Министерству финансов Республики Крым поручено ежегодно при формировании проектов бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период предусматривать расходы на создание материально-технических, продовольственных, медицинских и иных запасов в целях гражданской обороны Республики Крым.

В соответствии с пунктом 5.2 Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 №154 Министерство является исполнительным органом Республики Крым, финансирование деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым, предусмотренных отдельной строкой в бюджете Республики Крым на соответствующий год.

В судебном заседании установлено, что на основании распоряжения от 02.11.2022 №17-ГО проведена внеплановая выездная проверка Министерства, в ходе которой установлено, что в нарушение части 1 статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», пункта 5 подпункт «б» пункта 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 №379, пункта 8 Приложения к распоряжению Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 №1491-р «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Республике Крым» в целях гражданской обороны, Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым не организована работа по созданию в Республике Крым запасов материально-технических средств, предназначенных для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (согласно утвержденной номенклатуры запас материально-технических средств не создан).

По результатам проверки составлен акт от №17-ГО от 18.11.2022.

Установленные в ходе проверки нарушения законодательства в области гражданской обороны послужили основанием для возбуждения производства по делу об административном правонарушении в отношении главного специалиста по гражданской обороне и чрезвычайны ситуациям Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым Дерезы И.О.

Между тем, при рассмотрении дела установлено, что Министерство письмом обратилось в Министерство финансов Республики Крым по вопросу финансирования на 2022 год в размере 4 930 742,14 руб. для закупки ресурсов в резерв и запасов материально-технических средств для проведения мероприятий по гражданской обороне, согласно утверждённой номенклатуре. Также письмо о необходимости выделения финансовых средств для закупки ресурсов в резерв и запасов материально-технических средств для проведения мероприятий по гражданской обороне направлено 27.07.2021 № 16/3669/01-33/1/2 в Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым (копия письма прилагается).

Кроме того, в адрес Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым, а также Министерства финансов Республики Крым были направлены запросы по включению в бюджет Республики Крым на 2023 год бюджетных ассигнований в размере 4 930 742,14 руб. для формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также на выполнение мероприятия 12.8, предусмотренного Государственной Программой.

Однако, по состоянию на момент проведения проверки Министерству внутренней политики, информации и связи Республики Крым финансирование из бюджета Республики Крым на обеспечение запаса материально-технических средств согласно утвержденной номенклатуре не выделялось.

В соответствии с частью 4 статьи 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

В силу пункта 2 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок и сроки составления проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с соблюдением требований, устанавливаемых настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

Положениями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что законом (решением) о бюджете утверждаются распределение бюджетных ассигнований, изменения параметров планового периода бюджета.

Согласно пункту 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа соответственно проект федерального закона о федеральном бюджете и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в сроки, установленные настоящим Кодексом, проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года, проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Таким образом, исходя из анализа указанных правовых норм, бюджетными полномочиями по составлению, принятию бюджета Республики Крым, внесения изменений в бюджет наделен Государственный Совет Республики Крым.

Из представленных материалов установлено, что Министерством направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета предложения о выделении бюджетных ассигнований, в том числе, для закупки ресурсов в резерв и запасов материально-технических средств для проведения мероприятий по гражданской обороне, согласно утверждённой номенклатуре, при этом бюджетные средства на указанные цели не были выделены.

Таким образом, исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, принимая во внимание положения нормативно-правовых актов, регулирующих спорные правоотношения, полагаю, что производство по делу об административном правонарушении в отношении «данные изъяты»Дерезы И.О. по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит прекращению по основаниям, предусмотренным частью 4 статьи 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьями ст. ст. 25.4, 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административных правонарушениях в отношении «данные изъяты» Дерезы И. О. по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - прекратить на основании части 4 статьи 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л.Тоскина