Дело №05-0417/17/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 сентября 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Тоскина А.Л.,

с участием защитника лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Абхаировой Э.Ш.,

рассмотрев в помещении судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении юридического лица:

Муниципального унитарного предприятия муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «Центральный Жилсервис» <данные изъяты>,

по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении №276/06-2018/Ю1 от 28.08.2018 Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «Центральный Жилсервис» (далее МУП «Центральный Жилсервис», юридическое лицо, предприятие) не выполнило в установленный срок (по 28.06.2018, 16.07.2018) законное предписание государственного инспектора межрегионального отдела по надзору за тепловыми установками и сетями, котлонадзора и надзору за подъемными сооружениями Крымского управления Ростехнадзора от 28.06.2018 №179/06ПС/2018 об устранении нарушений законодательства в области организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах. Указанные бездействия юридического лица должностным лицом Межрегионального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Защитник лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в судебном заседании вину предприятия в инкриминируемом правонарушении не признала, представив письменные пояснения по сути выявленного правонарушения, указав, что в инкриминируемом бездействии юридического лица отсутствует состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выслушав защитника лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства образует объективную сторону состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как следует из материалов дела, МУП «Центральный Жилсервис» осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу: <данные изъяты>.

На основании распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) от 19.06.2018 №179 проведена внеплановая, выездная проверка юридического лица – МУП «Центральный «Жилсервис», в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (100038117697).

В ходе проверки должностным лицом административного органа выявлены ряд нарушений обязательных требований в области организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, а именно: эксплуатация лифтов №0111 и № 219081 по <данные изъяты> осуществляется с нарушением обязательных требований, а именно: не назначено распорядительным актом лицо, ответственного за организацию и эксплуатацию объекта из числа квалифицированного персонала, что является нарушением п. 4 (с) «Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ, для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 (далее Правила №743) (п. 1 акта); эксплуатация лифтов №0111 и № 219081 по <данные изъяты> осуществляется с нарушением обязательных требований, а именно: не обеспечено надлежащее функционирование двусторонней переговорной связи между лицами, находящими в кабине лифта и квалифицированным персоналом, что является нарушением п. 4 (з» Правил №743 (п. 2 акта); эксплуатация лифтов № 0111 и № 219081 по <данные изъяты> осуществляется с нарушением обязательных требований, а именно: не выполнены мероприятия по устранению нарушений и неисправностей, выявленных при проведении технического освидетельствования и указанных в актах технического освидетельствования от 13.02.2017, что является нарушением п.4 (ж) Правил №743 (п. 3 акта); эксплуатация лифтов №0111 и № 219081 по <данные изъяты> осуществляется с нарушением обязательных требований, а именно: не размещена на основном посадочном этаже информация с указанием учетного и заводского номеров, даты ввода в эксплуатацию, срока службы и даты следующего технического освидетельствования, что является нарушением п. 4 (о) Правил №743 (п. 4 акта); эксплуатация лифтов №0111 и № 219081 по <данные изъяты> осуществляется с нарушением обязательных требований, а именно: лифты не поставлены на учет в государственном реестре, что является нарушением п. 10 Правил №743 (п. 5 акта); эксплуатация лифтов № 0111 и № 219081 по <данные изъяты> осуществляется с нарушением обязательных требований, а именно: не назначены распорядительным актом из числа квалифицированного персонала лицо, ответственного за организацию обслуживания и ремонта лифтов, электромеханик по лифтам и лифтер, что является нарушением п. 17 (и) Правил №743 (п. 6 акта); эксплуатация лифтов № 0111 и № 219081 по <данные изъяты> осуществляется с нарушением обязательных требований, а именно: отсутствует распорядительный акт о допуске квалифицированного персонала к выполнению ремонтных работ на лифтах, что является нарушением п. 17 (в) Правил №743 (п. 7 акта); эксплуатация лифтов № 0111 и № 219081 по <данные изъяты> осуществляется с нарушением обязательных требований, а именно: не назначено распорядительным актом лицо, ответственное за обеспечение безопасности лифтов на период приостановления использования (хранения в период безопасности), что является нарушением п.24 Правил №743 (п. 8 акта).

По результатам проверки составлен акт от 28.06.2018 №179/06ПС/2018, предприятию выдано предписание от 28.06.2018 №179/06ПС/2018 со сроком исполнения предписания 28.06.2018 - п. 1,2,3,6,7,9 предписания, 16.07.201 – п. 4,5,8 предписания.

На основании распоряжения от 17.08.2018 №276 в период с 22.08.2018 по 28.08.2018 проведена внеплановая, выездная проверка по вопросу выполнения предписания от 28.06.2018 №179/06ПС/2018, в ходе которой установлено, что п. п.1,3,6,7,8,9 предписания не исполнены. По результатам проверки составлен акт №276/06ПС/2018 от 28.08.2018.

Невыполнение в полном объеме предписания от 28.06.2018 №179/06ПС/2018 послужило основанием для составления протокола об административном правонарушении №276/06-2018/Ю1 от 28.08.2018 в отношении МУП «Центральный Жилсервис» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По смыслу закона, граждане и юридические лица обязаны неукоснительно исполнять возложенные на них законом обязанности, связанные со сферой их деятельности, выполнять адресованные им предписания органов государственного надзора и контроля.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (далее - Постановление) утверждены Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – Правила №743).

Согласно п. 4 «ж», «с» Правил №743 организация безопасного использования и содержания объекта обеспечивается владельцем объекта и включает в зависимости от вида объекта реализацию следующих мер: выполнение мероприятий по устранению нарушений и неисправностей, выявленных при проведении технического освидетельствования и обследования объекта в сроки, указанные в акте технического освидетельствования объекта и заключении по результатам его обследования; назначение распорядительным актом лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта из числа квалифицированного персонала.

В силу п. 17 «в» и «и» Правил №743 лицо, осуществляющее проведение указанных в пункте 16 настоящих Правил видов работ, должно обеспечить: допуск квалифицированного персонала к выполнению соответствующих видов работ на основании распорядительного акта; назначение распорядительным актом из числа квалифицированного персонала: лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта; электромеханика по лифтам (подъемным платформам для инвалидов), электромеханика эскалатора и пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) из персонала по обслуживанию и ремонту объекта; лифтера, оператора эскалатора, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), оператора подъемной платформы для инвалидов и диспетчера по контролю за работой лифтов.

В соответствии с п. 24 Правил №743 приостановление использования (хранения в период эксплуатации) объекта, не связанное с проведением аварийно-технического обслуживания объекта, на срок, превышающий 24 часа, должно оформляться распорядительным актом владельца объекта.

При приостановлении использования объекта должны выполняться следующие меры безопасности: назначение распорядительным актом владельца объекта лица, ответственного за обеспечение безопасности объекта на период приостановления использования (хранения в период эксплуатации) объекта.

Для объекта, приостановленного на срок более 15 суток, необходимо до возобновления эксплуатации выполнить работы по подготовке к его дальнейшей эксплуатации согласно руководству (инструкции) по эксплуатации.

Учитывая объективную сторону вменного предприятию правонарушения, при рассмотрении дела следует проверять законность выданного должностным лицом административного органа предписания, в том числе наличие объективной возможность его выполнения в установленные предписанием сроки.

Как усматривается из материалов дела, предписание выдано 28.06.2018, получено главным инженером МУП «Центральный жилсервис», о чем свидетельствует отметка на предписании.

При этом должностным лицом административного органа в части исполнения п. 1,2,3,6,7,9 предписания установлен срок исполнения – 28.06.2018.

Следует отметить, что выдаваемые административным органом предписания должны быть направлены на устранение выявленных нарушений в разумные сроки их исполнения.

Между тем, установление срока исполнения предписания в день его вынесения свидетельствует об отсутствии объективной возможности у хозяйствующего субъекта исполнить данное предписания в определенные должностным лицом органа сроки, что исключает признание указанного предписания законным.

Согласно п. 1 предписания от 28.06.2018 №179/06ПС/2018 предприятием осуществляется эксплуатация лифтов № 0111 и № 219081 по <данные изъяты> с нарушением обязательных требований, а именно: не назначено распорядительным актом лицо, ответственное за организацию и эксплуатацию объекта из числа квалифицированного персонала, что является нарушением п. 4 (с) Правил №743.

С целью реализации мер по безопасному использованию и содержанию объекта распорядительным актом владельца назначается лицо, ответственное за организацию эксплуатации объекта, из числа квалифицированного персонала владельца объекта.

При этом Правилами №743 допускается возлагать обязанности лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта, на лицо, ответственное за организацию обслуживания и ремонта объекта.

Из материалов дела следует, что приказом МУП «Центральный Жилсервис» № 63/1 от 07.03.2018 «О назначении ответственных лиц за безопасную эксплуатацию лифтов и проведение технического обслуживания и ремонта лифтов Центрального района с закреплением за ними лифтов и возложением на них обязанностей», во исполнение Постановления Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 назначен ответственный за безопасную эксплуатацию лифтового оборудования на лифтовом участке - начальник лифтового участка ФИО1.

Приказом МУП «Центральный Жилсервис» № 135/1 от 26.06.2018 «О назначении ответственных лиц за безопасную эксплуатацию лифтов и проведение технического обслуживания и ремонта лифтов Центрального района»: назначен ответственный за организацию обслуживания и ремонта лифтов начальник лифтового участка ФО1 Квалификация последнего подтверждается удостоверением №4666 от 26.06.2018 (безопасность лифтов); протокол проверки знаний в электроустановках №1347 от 17.05.2018; выпиской из протокола №1-90 от 27.04.2018 заседания комиссии по проверке знаний охраны труда работников; диплом ЖВ-1 №147390 квалификация «инженер механик», специальность – технология машиностроения «металлорежущие станки и инструменты».

Согласно 6 предписания от 28.06.2018 №179/06ПС/2018 предприятием осуществляется эксплуатация лифтов № 0111 и № 219081 по <данные изъяты> с нарушением обязательных требований, а именно: не назначены распорядительным актом из числа квалифицированного персонала лицо, ответственное за организацию обслуживания и ремонта лифтов, электромеханик по лифтам и лифтер, что является нарушением п. 17 (и) Правил №743.

Вместе с тем, приказом МУП «Центральный Жилсервис» № 136/1 от 26.06.2018 года «О назначении ответственного за безопасную эксплуатацию лифтов и проведение технического обслуживания и ремонта лифтов «Центрального района» назначен ответственный за организацию обслуживания ремонта лифтов начальник лифтового участка ФИО1 Приказом №63/1 от 07.03.2018 назначены ответственные за проведение технического обслуживания и ремонт лифтов Центрального района с закреплением за ними лифтов и возложением на них обязанностей по проведению регулярных осмотров и ремонтов; своевременному устранению выявленных неисправностей; систематическому ведению журнала периодических осмотров; закреплены лифты по адресу: <данные изъяты> (1,2) за электромехаником по обслуживанию лифтов 5 р. ФИО2. Квалификация ФИО2 подтверждается соответствующими документами: протоколом №5187-12/17 от 08.12.2017, согласно которого ФИО2 прошел соответствующую очередную проверку знаний правил работы в электроустановках; удостоверением №7833 о повышении квалификации, которым подтверждено обучение и аттестация по программе «Подготовка руководителей и работников предприятий «Безопасная эксплуатация электрических установок» (II-V группа по электробезопасности) (основание: протокол заседания аттестационной комиссии №1-167 от 06.10.2017; удостоверением №2841 от 27.04.2018 в подтверждение о знаниях требований охраны труда; дипломом А-1 №810431, специальность – промышленная электроника.

В связи с отсутствием в штате предприятия должности лифтера, а также выполнением электромехаником функций по техническому обслуживанию, ремонту и осмотру лифтов, оснований для назначения распорядительным актом лифтера в силу Правил №743 не имелось.

Согласно п. 7 предписания от 28.06.2018 №179/06ПС/2018 предприятием осуществляется эксплуатация лифтов № 0111 и № 219081 по <данные изъяты> с нарушением обязательных требований, а именно: отсутствует распорядительный акт о допуске квалифицированного персонала к выполнению ремонтных работ на лифтах, что является нарушением п. 17 (в) Правил №743.

Приказом МУП «Центральный Жилсервис» № 136/1 от 26.06.2018 года «О назначении ответственного за безопасную эксплуатацию лифтов и проведение технического обслуживания и ремонта лифтов «Центрального района» назначен ответственный за организацию обслуживания ремонта лифтов начальник лифтового участка ФИО1 Приказом МУП «Центральный Жилсервис» № 63/1 от 07.03.2018 года «О назначении ответственных лиц за безопасную эксплуатацию лифтов и проведение технического обслуживания и ремонта лифтов Центрального района с закреплением за ними лифтов и возложением на них обязанностей», во исполнение Постановления Правительства РФ от 24.06.2017 № 743: назначен ответственный за безопасную эксплуатацию лифтового оборудования на лифтовом участке начальник лифтового участка ФИО1; назначены ответственные за проведение технического обслуживания и ремонта лифтов Центрального района с закреплением за ними лифтов и возложением на них обязанностей по проведению регулярных осмотров и ремонтов, своевременному устранению выявленных неисправностей, систематическому ведение журнала периодических осмотров; закреплены лифты за электромеханиками по обслуживанию лифтов. Так, за электромехаником по обслуживанию лифтов 5 р. – ФИО2 закреплено 33 лифта, в том числе лифты в МКД по <данные изъяты>.

Согласно п. 8 предписания от 28.06.2018 №179/06ПС/2018 предприятием осуществляется эксплуатация лифтов № 0111 и № 219081 по <данные изъяты> с нарушением обязательных требований, а именно: не назначено распорядительным актом лицо, ответственное за обеспечение безопасности лифтов на период приостановления использования (хранения в период безопасности), что является нарушением п.24 Правил №743

Приказом МУП «Центральный Жилсервис» № 141/1 от 05.07.2018 «О назначении ответственного за безопасную эксплуатацию лифтов на период приостановления использования (хранения в период безопасности) назначен ответственный за обеспечение безопасности лифтов на период приостановления использования (хранения в период эксплуатации) начальник лифтового участка ФИО1 – удостоверение №4666 от 26.06.2018 года («Безопасность лифтов»). Протокол проверки знаний в электроустановках №1347 от 17.05.2018 года (Отраслевая комиссия по проверке знаний в области электроэнергетики Крымтехнадзора).

Таким образом, как на момент выдачи предписания, так и на момент проверки его выполнения распорядительными актами руководителя МУП «Центральный Жилсервис» -приказами руководителя МУП «Центральный Жилсервис», назначено лицо, ответственное за организацию и эксплуатацию объекта, лицо, ответственное за организацию и обслуживания и ремонт лифтов, электромеханик по лифтам, лицо, ответственное за обеспечение безопасности лифтов на период приостановления использования (хранения в период безопасности),имеется распорядительный акт о допуске квалифицированного персонала к выполнению ремонтных работ на лифтах. Указанные лица имеют соответствующее образование и квалификацию.

 При этом акт проверки от 28.06.2018 №179/06ПС/2018, акт проверки от №276/06ПС/2018 от 28.08.2018 не содержат сведений, что указанные лица не соответствуют положениям профессиональных стандартов, устанавливающих квалификационные характеристики для выполнения соответствующих видов работ.

Согласно п. 3 предписания от 28.06.2018 №179/06ПС/2018 предприятием осуществляется эксплуатация лифтов № 0111 и № 219081 по <данные изъяты>с нарушением обязательных требований, а именно: не выполнены мероприятия по устранению нарушений и неисправностей, выявленных при проведении технического освидетельствования и указанных в актах технического освидетельствования от 13.02.2017, что является нарушением п.4 (ж) Правил №743.

Согласно акта периодического технического освидетельствования лифта зав. №0111 от 13.02.2017 установлены отрицательные результаты проверки функционирования устройств безопасности лифта, дефекты, неисправности, несоответствия, создающие недопустимый уровень риска при эксплуатации лифта, а именно: отсутствуют «Правила пользования лифтом» в кабине лифта и (или) на основном посадочном этаже; не обеспечивается двустороння переговорная сеть связь из кабины лифта с местом нахождения обслуживающего персонала (диспетчерская, аварийно-диспетчерская служба и т.п.) между лицами, находящими в кабине лифта и квалифицированным персоналом, указанные в таблице 1 актов. Также установлено ряд несоответствий, дефектов и нарушений, указанных в таблице 2 актов.

Из материалов дела усматривается, что с целью проведения необходимых работ по ремонту пассажирского лифта под. №1 и под. №2, установленных в МКД по <данные изъяты>, и выполнений требований актов периодического технического освидетельствования лифта от 13.02.2017 (в частности нарушений, указанных в таблице 2 актов) между МУП «Центральный Жилсервис» (Заказчик) и ООО «Вира – Лифт» (Исполнитель) заключены соответствующие договора №8/Р/18 от 31.05.2018 и № 9/Р/18 от 14.06.2018. Ведомостями по составу работ на выполнение ремонта (приложение № 1 к договорам заключенным 31.05.2018 и 14.06.2018) подтверждается состав работ по договорам на выполнение ремонта лифтов. В подтверждение выполненных ремонтных работ имеются копии актов выполненных работ по ремонту лифта подъезде № 1, установленного в МКД по <данные изъяты>, и акт выполненных работ по ремонту лифта в подъезде №2, установленного в МКД по <данные изъяты>.Кроме того, выполнение мероприятия по устранению нарушений и неисправностей, выявленных при проведении технического освидетельствования и указанных в актах технического освидетельствования от 13.02.2017, также подтверждается копией акта от 21.06.2018, 01.06.2018.

23.03.2018 между МУП «Центральный Жилсервис» (Заказчик) и ООО «СРСП-545» заключен договор на диспетчеризацию лифтов от №01-Д ( с целью выполнения требований, указанных в таблице 1 актов от 17.03.2017), согласно которому Подрядчик обязуется на свой страх и риск выполнить в соответствии с условиями данного договора обустройство пассажирских лифтов диспетчерской переговорной связью, находящихся в управлении Заказчика по адресу: <данные изъяты> подъезд №1 и №2, а заказчик обязуется принять и оплатить эту работу. Согласно акту от 02.07.2018 № 681 подрядной организацией ООО «СРСП-545» выполнен монтаж системы диспетчерской связи по адресу <данные изъяты>.

При этом согласно акта проверки №276/06ПС/2018 от 28.08.2018 нарушений в части эксплуатации лифтов №0111 и № 219081 по <данные изъяты> без наличия двусторонней переговорной связи между лицами, находящими в кабине лифта и квалифицированным персоналом, эксплуатация лифтов при отсутствии «Правила пользования лифтом» в кабине лифта и (или) на основном посадочном этаже не установлено.

Кроме того, согласно акту периодического технического освидетельствования лифта зав. № 0111 от 08.08.2018 и акта периодического технического освидетельствования лифта зав.№ 21908 от 08.08.2018 отсутствуют отрицательные результаты проверки функционирования устройств безопасности лифта, дефекты, неисправности, несоответствия, создающие недопустимый уровень риска при эксплуатации лифта, указанные в таблице 1 актов от 17.03.201 , а также нарушения, указанные в таблице 2 актов от 17.03.2017, установленные при техническом освидетельствовании объекта 17.03.2017.

Таким образом, актами технического освидетельствования лифтов от 08.08.2018 подтверждено, что предприятием выполнены мероприятия по устранению неисправностей, выявленных при проведении технического освидетельствования от 13.02.2017. При этом замечания, указанные в актах от 13.02.2017, не отражены в актах от 08.08.2018.

Согласно п. 5.10 ГОСТ Р 53783-2010 Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации при периодическом техническом освидетельствовании в случае выявления дефектов, неисправностей, несоответствий, создающих недопустимый уровень риска при эксплуатации лифта, в соответствии с приложением Ж, они указываются в таблице 1 Акта периодического технического освидетельствования лифта, а в графе "Рекомендации" Акта периодического технического освидетельствования и паспорте лифта специалист испытательной лаборатории (центра) записывает рекомендацию о недопустимости использования лифта по назначению до устранения этих нарушений или дефектов. Использование лифта по назначению до устранения дефектов, неисправностей, несоответствий, создающих недопустимый уровень риска при эксплуатации не допускается.

Таким образом, указанные в таблице 1 акта дефекты, неисправности, создают недопустимый уровень риска при эксплуатации лифта и именно до устранения нарушений указанных в таблице 1, использование лифта по назначению не допускается.

После устранения дефектов, неисправностей, несоответствий, создающих недопустимый уровень риска при эксплуатации лифта (см. приложение Ж), указанных в таблице 1 Акта периодического технического освидетельствования лифта, аккредитованная испытательная лаборатория (центр) осуществляет проверку устранения этих дефектов, неисправностей, несоответствий. При положительных результатах проверки (испытания) специалист аккредитованной испытательной лаборатории (центра) делает отметку об устранении дефектов, неисправностей, несоответствий в таблице 1 Акта периодического технического освидетельствования и паспорте лифта. В случае замены узлов, механизмов, устройств безопасности лифта по 5.7 испытательная лаборатория (центр) проводит испытания по 5.8. Результаты частичного технического освидетельствования, проводимого после замены узлов, механизмов, устройств безопасности лифта, оформляют по 5.9.

При техническом освидетельствовании в случае выявления дефектов, неисправностей, несоответствий более низкого уровня риска, они указываются в таблице 2 Акта периодического технического освидетельствования лифта. Владелец лифта обеспечивает выполнение мероприятий по устранению нарушений или дефектов в рекомендованные сроки, указанные в таблице 1 Акта периодического технического освидетельствования лифта.

Таким образом, предприятием приняты меры и выполнены надлежащим образом мероприятия по устранению неисправностей, выявленных при проведении технического освидетельствования лифтов указанных в актах от 13.02.2017.

Согласно п. 9 предписания от 28.06.2018 №179/06ПС/2018 предприятием не выполнены необходимые работы по подготовке к дальнейшей эксплуатации лифтов согласно руководству (инструкции) по эксплуатации для лифтов приостановленных на срок более 15 суток, до возобновления их эксплуатации, что является нарушением п. 24 Правил №743.

Следует отметить, что выдаваемые административным органом предписания должны быть направлены на устранение выявленных нарушений, отраженных в акте проверки.

Вместе с тем, указанные в п. 9 предписания нарушения в акте проверки от 28.06.2018 №179/06ПС/2018 отсутствуют. То есть на момент проверки каких-либо нарушений п. 24 Правил, в части не проведения необходимых работ по подготовке к дальнейшей эксплуатации лифтов согласно руководству (инструкции) по эксплуатации для лифтов, приостановленных на срок более 15 суток, до возобновления их эксплуатации, должностным лицом административного органа не установлено, в связи с чем включения указанного пункта в предписание является необоснованным.

Между тем, приказом МУП «Центральный Жилсервис» №137/1 от 26.06.2018 «О назначении ответственного по подготовке к дальнейшей эксплуатации лифтов согласно руководству (инструкции) по эксплуатации» назначен ответственный по подготовке к дальнейшей эксплуатации лифтов согласно руководству (инструкции) по эксплуатации – начальник лифтового участка ФИО1.

Согласно приказу МУП «Центральный Жилсервис» №140/1 от 05.07.2018 «О проведении мероприятий по ремонту и запуску долгостоящих лифтов» предписано перед пуском лифтов в эксплуатацию провести месячный технический осмотр (ТО-1) лифтов по адресам, в том числе МКД по <данные изъяты> под. 1 и 2. Предприятием ведется журнал ежемесячных осмотров лифтов, включающий проведение обходов, осмотров, ремонтных работ.

Выдача общего предписания без указания вида действий, которые должен совершить или не совершать хозяйствующий субъект, не отвечает требованиям определенности и законности. Предписание должно содержать конкретные указания должностного лица административного органа, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю, при этом формулировки предписания должны исключить возможность двоякого толкования, должны быть доступны для понимания всеми лицами, а сроки исполнения - разумными.

Вместе с тем, предписание не содержит конкретных действий, необходимость выполнение которых возложено на предприятие, не содержит разумные сроки их выполнения.

Субъективная сторона части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях характеризуется наличием вины в форме умысла.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, МУП «Центральный Жилсервис» предприняты все зависящие от предприятия меры, направленные на выполнение требований действующего законодательства и вынесенного предписания.

В силу презумпции невиновности, которая характерна и для производства по делу об административном правонарушении и вытекает из положений статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьи 49 Конституции Российской Федерации, лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность.

Презумпция невиновности возлагает обязанность доказывать виновность в установленном Кодексом порядке на лиц, уполномоченных возбуждать производство по делам об административных правонарушениях, на судей, соответствующие органы и должностных лиц, и этот порядок должен ими соблюдаться.

Доказательств вины лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в совершении инкриминируемого правонарушения, при установленных мировым судьей обстоятельствах, материалы дела не содержат.

Состав административного правонарушения включает наличие объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны правонарушения, при этом отсутствие хотя бы одного из элементов состава административного правонарушения исключает возможность привлечения лица к административной ответственности.

Согласно частям 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

При изложенных данных и с учетом приведенных выше положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невозможно сделать однозначный вывод о том, что в бездействиях МУП «Центральный Жилсервис» имеется состав вмененного ему административного правонарушения.

В связи с чем, при установленных обстоятельствах и исследованных в судебном заседании доказательствах, отсутствуют основания для привлечения МУП «Центральный Жилсервис» к административной ответственности по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь пункта 2 части 1 статьи 24.5, статьями 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

ПОСТАНОВИЛ

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Муниципального унитарного предприятия муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «Центральный Жилсервис» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - за отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л.Тоскина