Дело № 05-0002/19/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 января 2022 года гор. Симферополь

Мировой судья судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Шуб Л.А.,

с участием

законного представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу – Щиплецова М.С.,

главного специалиста Департамента городского хозяйства города Севастополя – Павленко Е.А.,

рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан №3-а, дело об административном правонарушении в отношении:

юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Аквапрув», ИНН 9102032939, ОГРН 1149102057840, зарегистрированного по адресу: г. Симферополь, ул. Данилова, 43В, помещение 213,

по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «Аквапрув» (далее ООО «Аквапрув», юридическое лицо), зарегистрированное по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Данилова, 43В, помещение 213, не выполнило в установленный срок – не позднее 13.10.2021, законное предписание Департамента городского хозяйства города Севастополя об устранении нарушений в сфере благоустройства №4821 от 01.10.2021, а именно: не организованы ограждения места проведения земляных работ по реконструкции водовода, и не проложены мостки через траншеи по ул. Будищева в городе Севастополь.

В судебном заседании представитель ООО «Аквапрув» Щиплецов М.С. вину в инкриминируемом Обществу правонарушении не признал, пояснил, что предписание было исполнено в установленный срок, а именно 13.10.2021, о чем Департамент городского хозяйства г. Севастополя был уведомлен письмом на электронную почту исх. №2110-594. Указал, что во исполнение выданного предписания работниками ООО «Аквапрув» было восстановлено ограждение в местах проведения земляных работ путем натяжения сигнальной ленты, а также смонтирован мостик. В обоснование данных обстоятельств представителем была приобщена к материалам дела фототаблица. Считает, что юридическое лицо выполнило все требования, а нарушения были устранены в полном объеме. Кроме того, представитель отметил, что выданное предписание является неконкретным и неисполнимым.

Главный специалист Департамента городского хозяйства города Севастополя Павленко Е.А. указала на наличие в бездействии ООО «Аквапрув» признаков состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, просила привлечь юридическое лицо к административной ответственности. Указала, что нарушения в сфере благоустройства юридическим лицом устранены не были, в частности, установленные сигнальная лента и мостки без поручней не соответствуют требованиям Порядка проведения земляных работ в городе Севастополе, в связи с чем предписание не исполнено. Считает, что выданное предписание является законным, конкретным и исполнимым.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу ч. 1 ст. 2.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Объектом данного административного правонарушения является установленный законом порядок управления, и в частности контрольно-надзорные правоотношения, возникающие между субъектами контроля (надзора) и субъектами, деятельность которых подвергается контролю (надзору).

Объективную сторону правонарушения составляет невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Мировым судьей установлено, что 01.10.2021 Департаментом городского хозяйства города Севастополя в адрес ООО «Аквапрув» выдано предписание №4824 об устранении выявленных нарушений в сфере благоустройства, предусматривающее необходимость ООО «Аквапрув» устранить нарушения п. 27.7 Правил благоустройства территории города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 03.11.2017 г. N 844-ПП, а именно организовать ограждение места проведения земляных работ по реконструкции водовода, через траншеи организовать мостки по улице Будищева в городе Севастополе, срок исполнения которого в течение 1 дня с даты получения.

Указанное выше предписание было получено 12.10.2021 представителем ООО «Аквапрув» по доверенности, о чем свидетельствует подпись уполномоченного лица на почтовом уведомлении.

Следовательно, срок исполнения предписания №4821 от 01.10.2021 истек 13.10.2021, однако изложенные в нем требования юридическим лицом выполнены не были.

20.10.2021 главным специалистом отдела инспекционной работы Управления административного-технического контроля Департамента городского хозяйства города Севастополя Павленко Е.А. проведен мониторинг территории города Севастополя на предмет соблюдения правил благоустройства. По результатам мониторинга установлено, что по состоянию на 20.10.2021 предписание №4821 Департамента городского хозяйства города Севастополя в установленный срок не исполнено. По результатам проверки составлен Акт с фототаблицей от 20.10.2021, из которого следует, что по адресу: город Севастополь, улица Будищева, не организованы ограждения места проведения земляных работ по реконструкции водовода, и не проложены мостки через траншеи.

Вопрос о законности и исполнимости представления об устранении нарушений требований законодательства, невыполнение которого вменено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, подлежит исследованию в рамках рассмотрения дела.

Постановлением Правительства Севастополя от 03.11.2017 №844-ПП были утверждены Правила благоустройства территории города Севастополя, которые регламентируют права и обязанности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций любых организационно-правовых форм и форм собственности, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя, граждан в сфере благоустройства и содержания территорий, объектов и элементов благоустройства и определяют требования к благоустройству территорий предприятий, учреждений, организаций и физических лиц.

В силу пункта 27.7 Правил благоустройства территории города Севастополя до начала производства работ по разрытию необходимо:

1) установить дорожные знаки в соответствии с согласованной схемой;

2) оградить место производства работ, на ограждениях вывесить табличку с наименованием организации, производящей работы, фамилией ответственного за производство работ лица, номером телефона организации.

Ограждение следует содержать в опрятном виде, при производстве работ вблизи проезжей части необходимо обеспечить видимость для водителей и пешеходов, в темное время суток - обозначить красными сигнальными фонарями.

Ограждение необходимо установить сплошным и надежным, предотвращающим попадание посторонних на стройплощадку.

На направлениях массовых пешеходных потоков через траншеи следует устраивать мостки на расстоянии не более чем 100 метров друг от друга;

3) в случаях, когда производство работ связано с закрытием, изменением маршрутов пассажирского транспорта, обеспечивается информирование через электронные и печатные средства массовой информации о закрытии и (или) изменении движения с указанием сроков работ;

4) оформлять при необходимости в установленном порядке и осуществлять снос или пересадку зеленых насаждений. В случае, когда при ремонте или реконструкции подземных коммуникаций возникает необходимость в сносе зеленых насаждений, высаженных после прокладки коммуникаций на расстоянии до них меньше допустимого, балансовая стоимость этих насаждений не возмещается.

В силу пунктов 2, 3 Порядка осуществления контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Севастополя и перечня должностей, уполномоченных на осуществление контроля, выдачу предписаний в сфере благоустройства, утвержденного приказом Департамента городского хозяйства г. Севастополя от 21.08.2018 №322-ОД, контроль за соблюдением Правил благоустройства осуществляется должностными лицами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере благоустройства, в форме мониторинга территории города Севастополя, фиксации нарушений Правил благоустройства, установленных в ходе такого мониторинга, составления протоколов об административных правонарушениях, выдачи предписаний об устранении нарушений Правил благоустройства, установления факта исполнения или неисполнения предписания и организации мер по привлечению лиц, не исполнивших предписание, к ответственности в установленном порядке.

Нормы настоящего Порядка не распространяются на правоотношения, указанные в Федеральном законе от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В случае установления в ходе проведения мониторинга территории города Севастополя нарушения Правил благоустройства составляется акт обследования территории на предмет соблюдения правил благоустройства (приложение №1).

В целях подтверждения нарушения Правил благоустройства к акту обследования территории на предмет соблюдения правил благоустройства могут прилагаться фотоснимки или иная информация, подтверждающая наличие нарушения.

В соответствии с пунктом 4 указанного Порядка, должностное лицо, составившее акт обследования территории на предмет соблюдения Правил благоустройства и выдает предписание об устранении нарушений Правил благоустройства, в котором устанавливается срок исполнения предписания.

Согласно пункту 3 Порядка выдачи предписаний об устранении нарушений в сфере благоустройства, утвержденного вышеуказанным Приказом, предписание об устранении выявленного нарушения в сфере благоустройства составляется должностным лицом Департамента городского хозяйства города Севастополя, уполномоченным на осуществление контроля, выдачу предписаний в сфере благоустройства.

В связи с выявлением нарушений в сфере благоустройства Департаментом городского хозяйства города Севастополя ООО «Аквапрув» было выдано предписание об устранении указанных нарушений Правил благоустройства территории города Севастополя.

С учетом изложенного, предписание №4821 от 01.10.2021 об устранении выявленных нарушений в сфере благоустройства внесено уполномоченным должностным лицом соответствующему субъекту, при этом ООО «Аквапрув» имело реальную возможность исполнить предписание в установленный в нем срок.

Кроме того, в материалах дела отсутствуют сведения об обжаловании предписания об устранении выявленных нарушений, адресованного уполномоченному юридическому лицу, либо о переносе предоставленного дополнительного срока их выполнения в связи с наличием уважительных причин, свидетельствующих о невозможности исполнения предписания в установленный срок.

Законность и обоснованность предписания юридическим лицом - ООО «Аквапрув» не оспаривалась. Обжалование предписания юридическим лицом является правом, а не обязанностью, следовательно, в данном случае привлекаемый признал законность и обоснованность указанного документа, и согласился со сроками его исполнения.

Судом установлено, что ООО «Аквапрув» не выполнило предписание Департамента городского хозяйства города Севастополя об устранении выявленных нарушений в сфере благоустройства №4821 от 01.10.2021 сроком исполнения в течение одного дня с момента получения предписания, что зафиксировано в акте обследования территории на предмет соблюдения правил благоустройства от 20.10.2021.

В результате невыполнения вышеуказанного предписания в отношении ООО «Аквапрув» был составлен протокол об административном правонарушении от №0137/2021 от 08.11.2021, копия которого направлена в адрес юридического лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений в сфере благоустройства, протокол об административном правонарушении, акт обследования территории на предмет соблюдения правил благоустройства составлены уполномоченным лицом, в рамках компетенции и основаны на действующих положениях законодательства. Указанные в предписании требования основаны на нормах закона, имеющих юридическую силу в момент их вынесения и в настоящее время. Сомневаться в достоверности представленных доказательств у суда нет оснований, поскольку сотрудники Департамента городского хозяйства города Севастополя являются не заинтересованными лицами, исполняют свои служебные обязанности по предотвращению нарушений и государственному контролю (надзору) в сфере благоустройства населения. Выполнение должностным лицом, уполномоченным осуществлять государственный надзор в сфере благоустройства города Севастополя своих служебных обязанностей само по себе не является основанием полагать, что они заинтересованы в исходе дела.

Таким образом, вина ООО «Аквапрув» в совершении инкриминируемого правонарушения подтверждается установленными в судебном заседании обстоятельствами и исследованными доказательствами: протоколом об административном правонарушении №0137/2021 от 08.11.2021, составленным уполномоченным должностным лицом в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ; предписанием №4821 от 01.10.2021 об устранении выявленных нарушений в сфере благоустройства, в котором содержатся требования об устранении нарушения пункта 27.7 Правил благоустройства территории города Севастополя, утвержденных Постановлением Правительства Севастополя от 03.11.2017 N 844-ПП; уведомлением о вручении, согласно которому предписание №4821 от 01.10.2021 получено ООО «Аквапрув» 12.10.2021; актом обследования территории на предмет соблюдения правил благоустройства от 20.10.2021 с фототаблицей к указанному акту, согласно которому в ходе мониторинга установлено неисполнение ООО «Аквапрув» в установленный срок, требований предписания; выпиской ЕГРЮЛ.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Общества в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует бездействия ООО «Аквапрув» по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Доводы законного представителя юридического лица о том, что предписание было исполнено путем натяжения сигнальной ленты являются необоснованными, поскольку требования, предъявляемые к ограждениям, изложены в Порядке проведения земляных работ города Севастополя, утвержденном Постановлением Правительства города Севастополя от 06.02.2018 №64-ПП. При этом сигнальная лента не относится к ограждениям, используемым при проведении земляных работ по прокладке, ремонту, реконструкции инженерных коммуникаций глубокого заложения (более 1 метра).

Ссылка законного представителя юридического лица на то, что в вынесенном предписании не отражены иные нормативно – правовые акты, кроме Правил благоустройства территории города Севастополя, является несостоятельной, основана на неверном толковании действующего законодательства, которое не предусматривает обязанность органа государственного контроля указывать нормативно – правовые акты, регламентирующие порядок и способ устранения выявленных нарушений.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы ООО «Аквапрув» при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности, предусмотренный статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

В силу части 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии со статьями 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Признакам малозначительности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, совершенное правонарушение, связанное с нарушение трудовых прав граждан Российской Федерации, по мнению мирового судьи, не отвечает.

Оснований для применения статьи 2.9, положений статьи 4.1.1 в их взаимосвязи с положениями статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывая характер и обстоятельства совершенного им административного правонарушения, объект посягательства, состав инкриминируемого правонарушения, не имеется.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных статьями 3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, характер совершенного юридическим лицом административного правонарушения, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, мировой судья считает необходимым подвергнуть ООО «Аквапрув» административному наказанию в виде штрафа в пределах санкции, предусмотренной частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «Аквапрув» признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

Реквизиты для оплаты штрафа: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28), ИНН: 9102013284, КПП: 910201001, Банк получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, БИК: 013510002, Единый казначейский счет: 40102810645370000035, Казначейский счет: 03100643000000017500, УИН 0, ОКТМО 35701000, КБК 828 1 16 01193 01 0005 140, постановление №05-0002/19/2022 от 11.01.2022 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Аквапрув».

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных статьи 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей (часть 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) или непосредственно в суд апелляционной инстанции в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

 Мировой судья Л.А. Шуб