Дело № 05-0055/19/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 марта 2024 года гор. Симферополь

Мировой судья судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Шуб Л.А.,

рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан №3-а, дело об административном правонарушении в отношении:

индивидуального предпринимателя «данные изъяты»),

по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Индивидуальный предприниматель Казаков В. А. (далее ИП Казаков В.А.), зарегистрированный по адресу: Республика Крым, г. «данные изъяты», не выполнил в установленный срок законное предписание №«данные изъяты») об устранении нарушений установленных требований в области связи, по сроку исполнения не позднее 30.12.2023.

В судебное заседание ИП Казаков В.А. не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом, направил в адрес суда пояснения, в которых указал о том, что вину в инкриминируемом ему правонарушении не признает, более того, он не получал предписание об устранении допущенных нарушений и иные документы административного органа.

При этом, ходатайств об отложении слушания дела в порядке, установленном ст. 24.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ИП Казаков В.А. не заявлял, свою явку в судебное заседание не обеспечил, таким образом, ИП Казаков В.А. распорядился своим правом на судебную защиту по своему усмотрению.

Согласно разъяснениям, изложенным в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2007 №52 «О сроках рассмотрения судами Российской Федерации уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях» судья вправе рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие указанного лица при соблюдении следующих условий: у судьи имеются данные о надлежащем извещении лица о времени и месте рассмотрения дела; по данному делу присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, не является обязательным и не было признано судом обязательным (часть 3 статьи 25.1 КоАП РФ); этим лицом не заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела либо такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

При таких обстоятельствах суд считает необходимым рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, по имеющимся в распоряжении суда доказательствам.

Исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с п. 22 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27.01.2003 №2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при решении вопроса о том, на основании каких норм КоАП несут ответственность индивидуальные предприниматели, совершившие правонарушения в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, судам необходимо руководствоваться примечанием к статье 2.4 Кодекса, согласно которому лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Частью 1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Частью 1 статьи 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Закон №248-ФЗ) установлено, что по истечении срока исполнения контролируемым лицом решения, принятого в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 90 указанного закона, либо при представлении контролируемым лицом до истечения указанного срока документов и сведений, представление которых установлено указанным решением, контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение решения на основании представленных документов и сведений, полученной информации.

В соответствии с пунктом 9 Перечня лицензионных требований, обязательных для соблюдения при оказании телематических услуг связи, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 №2385 (ред. от 26.02.2022) «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (лицензия на оказание телематических услуг связи № ЛОЗО-0011477/00072038 от 11.07.2019) определена обязанность оператора связи обеспечить реализацию требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В соответствии с пунктом 10 Перечня лицензионных требований, обязательных для соблюдения при оказании услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 № 2385 (ред. от 26.02.2022) «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (лицензия на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации № Л030-0011477/00072039 от 11.07.2019), определена обязанность оператора связи обеспечить реализацию требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также принимать меры по недопущению раскрытия организационных и тактических приемов проведения указанных мероприятий.

На основании пункта 1 статьи 46 Закона «О связи» оператор связи обязан оказывать пользователям услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, национальными стандартами, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи; руководствоваться при проектировании построении, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации сетей связи нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области связи, осуществлять построение сетей связи с учетом требований обеспечения устойчивости и безопасности их функционирования, а также требований, предусмотренных пунктом 2 статьи 64 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 2 статьи 64 Закона «О связи» оператор связи обязан обеспечивать реализацию установленных федеральным органом исполнительной власти по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, требований к сетям и средствам связи для проведения этими органами мероприятий в целях реализации возложенных на них задач.

Согласно пункту 4 Правил сети и средства связи, используемые оператором связи, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к ним для проведения оперативно-розыскных мероприятий и устанавливаемым Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Согласно пункту 7 Правил взаимодействия ввод в эксплуатацию технических средств в сети оператора связи производится в соответствии с разработанным органом федеральной службы безопасности совместно с оператором связи планом мероприятий по внедрению технических средств, в котором указывается, в частности, срок ввода в эксплуатацию технических средств.

Правила применения оборудования и требования к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий установлены Правилами применения оборудования коммутации и маршрутизации пакетов информации сетей передачи данных, включая программное обеспечение, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 16.04.2014 № 83; Требованиями к техническим и программным средствам информационных систем, содержащих базы данных абонентов оператора связи и предоставленных им услугах связи, а также информацию о пользователях услугами связи и о предоставленных им услугах связи, обеспечивающих выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 29.10.2018 № 573.

Из материалов дела следует, что в результате проведения внеплановой документарной проверки в отношении ИП Казаков В.А., (акт проверки от 01.03.2023 № «данные изъяты»)), проведенной с согласования прокуратуры Республики Крым (решение прокурора о согласовании проверки от 01.06.2023 № «данные изъяты», размещено в ЕРКНМ под учетным номером «данные изъяты») и в соответствии с Решением Управления федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Крым и городу Севастополь от 30.05.2023 № 49-нд (далее — Управление) были выявлены нарушения обязательных требований в области связи, послужившие основанием для выдачи ИП Казакову В.А. предписания об устранении выявленного нарушения от 30.06.2023 № «данные изъяты».

Согласно предписанию об устранении выявленного нарушения от 30.06.2023 № «данные изъяты»), срок устранения нарушений установлен не позднее 30.12.2023. Для устранения указанных нарушений ИП Казакову В.А. необходимо было обратиться в Управление ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю для согласования и утверждения Плана мероприятий по внедрению оператором связи технических средств, обеспечивающих оперативно-розыскную деятельность, далее утвержденный и согласованный с Управлением ФСБ России по Республике Крым и г. Севастополю План предоставить в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Крым и г. Севастополь.

В установленный в предписании от 30.06.2023 № «данные изъяты» срок для сообщения об устранении нарушения (30.12.2023) ответ от ИП Казакова В.А. не поступил. Согласно ответа Управления ФСБ России по Республике Крым и г. Севастополь, ИП Казаков В.А. требования к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий не реализовал, требования предписания Управления Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь об устранении выявленного нарушения от 30.06.2023 № «данные изъяты» не выполнил.

Неисполнение ИП Казаков В.А. предписания от 30.06.2023 № «данные изъяты», послужило основанием для составления протокола об административном правонарушении от 23.01.2024 №«данные изъяты» по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом установленных по делу обстоятельств, а также положений статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ИП Казаков В.А. является субъектом вменного правонарушения.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на осуществление властных полномочий, содержащий властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно. Предписание по своей правовой природе является ненормативным правовым актом, подлежащим обязательному исполнению.

Законность предписания от 30.06.2023 № «данные изъяты» сомнений не вызывает, указанное предписание выдано должностным лицом административного органа в пределах полномочий, в порядке, предусмотренном действующим законодательством, регулирующим правоотношения в области государственного контроля, потому неисполнение указанных требований в установленный срок свидетельствует о наличии состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание не обжаловано и в установленном порядке не отменено.

Доказательств выполнения предписания в установленные сроки, а также причины невозможности его выполнения ИП Казаков В.А. не представлено.

Вина ИП Казаков В.А. в совершении инкриминируемого правонарушения подтверждается установленными в судебном заседании обстоятельствами и исследованными доказательствами: протоколом об административном правонарушении от 23.01.2024 №«данные изъяты», копией предписания от 30.06.2023 № «данные изъяты», копией решения о проведении внеплановой документарной проверки от 30.05.2023 №«данные изъяты», копией акта внеплановой документарной проверки от 30.06.2023 №«данные изъяты», сведениями из ЕГРИП.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности ИП Казаков В.А. в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует бездействия ИП Казаков В.А. по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: невыполнение в установленный срок предписания органа, осуществляющего государственный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Доводы ИП Казаков В.А. о неполучении им предписания. А также иных решений административного органа опровергаются материалами дела, из которых следует, что в адрес ИП Казаков В.А. были направлены акт внеплановой документарной проверки от 30.06.2023 №«данные изъяты», а также предписание об устранении нарушений от 30.06.2023 № «данные изъяты», указанные документы согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором «данные изъяты» получены ИП Казаков В.А. «данные изъяты».

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы ИП Казаков В.А. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, в соответствии со ст. 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по делу не установлено.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных статьями 3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание данные о личности лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, прихожу к выводу, что ИП Казаков В.А. следует подвергнуть наказанию в виде административного штрафа в пределах санкции, предусмотренной частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Индивидуального предпринимателя Казакова В. А. признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере «данные изъяты» рублей.

Реквизиты для оплаты штрафа: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28), ИНН: 9102013284, КПП: 910201001, Банк получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, БИК: 013510002, Единый казначейский счет: 40102810645370000035, Казначейский счет: 03100643000000017500, УИН 0410760300195000552419112, ОКТМО 35701000, КБК 82811601193010005140, постановление №05-«данные изъяты» от 20.03.2024 в отношении индивидуального предпринимателя Казакова В.А.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных статьи 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) или непосредственно в суд апелляционной инстанции в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Л.А. Шуб