# Дело 05-0144/19/2024

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20 мая 2024 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 19 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Шуб Л.А.,

с участием:

лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Талыбиной Н.А.,

защитника лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Цой Н.Н.,

потерпевшего – Семенова В.Е.,

прокурора отдела управления прокуратуры Республики Крым – Карпова А.Г.,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – заместителя министра жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым Талыбиной Н.А. по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от 17.04.2024, Талыбина Н.А., будучи должностным лицом – «данные изъяты», нарушила установленный законодательством Российской Федерации порядок рассмотрения обращений граждан, при следующих обстоятельствах.

28.02.2024 за вх. № С-8/590/2 в Министерстве зарегистрировано обращение Семенова В.Е., являющегося представителем по доверенности Романюк Т.А., об ознакомлении с решениями об отказе в предоставлении государственного жилищного сертификата и материалами, послужившими основанием для их принятия. В нарушение п. 2 ст. 5 Федерального закона от 02 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ответом Министерства от 19.03.2024 за исх. № ОБ/1583/1 С-8/590/2 за подписью заместителя министра жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым Талыбиной Н.А. заявителю отказано в реализации его права на ознакомление с документами и материалами по мотиву отсутствия в доверенности соответствующих полномочий.

Допущенные нарушения послужили основанием для вынесения Прокуратурой Республики Крым постановления о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении заместителя министра жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым Талыбиной Н.А.

В судебном заседании Талыбина Н.А. и ее защитник Цой Н.Н. вину в инкриминируемом правонарушении не признали, пояснив, что в адрес Министерства поступило обращение Семенова В.Е., действующего в интересах Романюк Т.А., с требованием о предоставлении ему материалов для ознакомления и выдачи копий данных документов. К заявлению была приложена доверенность представителя, которая не содержала полномочий на обращение от имени поверенного в Министерство за получением заверенных копий документов, указанных в заявлении, в том числе, с целью ознакомления с оригиналами таких документов. Кроме того, запрашиваемые заявителем документы содержали персональные данные иных граждан. В связи с чем, с целью недопущения распространения персональных данных, Семенову В.Е. было отказано в удовлетворении его заявления об ознакомлении и получении копий документов, о чем был составлен и подписан ответ от 19.03.2024. При этом истребуемые Семеновым В.Е. документы были направлены в Центральный районный суд г. Симферополя по запросу, о чем также было указано в ответе от 19.03.2024. С учетом изложенного, Талыбина Н.А. и ее защитник просили прекратить производство по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Потерпевший Семенов В.Е. просил привлечь Талыбину Н.А. к административной ответственности по ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указав о том, что предоставленная им доверенность наделяет его полномочиями, помимо прочего, знакомиться с материалами дела и получать любые документы, касающиеся его доверителя, в связи с чем, считает, что его право на ознакомление было нарушено.

Прокурор отдела управления прокуратуры Республики Крым Карпов А.Г. в судебном заседании настаивал на привлечении Талыбиной Н.А. к административной ответственности, указав, что в ее бездействии усматриваются признаки состава правонарушения, предусмотренного статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что подтверждается представленными доказательствами.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

Статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определено, что нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно статье 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела.

Согласно статье 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при разбирательстве по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а именно: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Установление виновности предполагает доказывание вины лица в совершении противоправного действия (бездействия).

Федеральный закон от 02 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» образует законодательную основу регулирования отношений, связанных с реализацией гражданами Российской Федерации конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Согласно ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" установлена возможность для граждан и юридических лиц направлять обращения, помимо государственных органов и органов местного самоуправления, также в другие организации, осуществляющие публично-значимые функции, и их должностным лицам.

Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению (ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации").

Частью 2 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" предусмотрено, что письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, должностному лицу.

На основании ст. 10 Федерального закона Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение.

При рассмотрении обращения государственным органом или должностным лицом гражданин имеет право знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов (п. п. 2, 3 ст. 5 Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации").

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" государственные органы и их должностные лица обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, дают письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Частью 1 статьи 12 Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" предусмотрено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения, связанные с рассмотрением обращений и заявлений граждан.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в действиях (бездействии) лиц, нарушающих установленные законом порядок и сроки рассмотрения обращений граждан.

С субъективной стороны рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной и неосторожной формами вины.

В качестве субъекта административной ответственности выступают должностные лица.

В судебном заседании установлено, что 28.02.2024 за вх. № С-8/590/2 в Министерстве зарегистрировано обращение Семенова В.Е., являющегося представителем по доверенности Романюк Т.А., об ознакомлении с решениями об отказе в предоставлении государственного жилищного сертификата и материалами, послужившими основанием для их принятия.

Ответом Министерства от 19.03.2024 за исх. № ОБ/1583/1 С-8/590/2 за подписью заместителя министра жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым Талыбиной Н.А. заявителю отказано в ознакомлении с документами и материалами по мотиву отсутствия в доверенности соответствующих полномочий.

Проанализировав указанный ответ, суд приходит к выводу, что он дан по существу поставленных в обращении вопросов и в срок, предусмотренный законом.

Из смысла ст. 5 Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" следует, что данная норма закрепляет права гражданина при рассмотрении его обращения, а не сам порядок рассмотрения обращения, который регламентирован названными выше нормами федерального закона, нарушение которых не вменены Талыбиной Н.А.

Более того, несогласие с содержанием ответа не может свидетельствовать о незаконности действий должностного лица, не является нарушением конституционного права гражданина на свое обращение, не образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и не влечет привлечения к административной ответственности.

Таким образом, исследовав в судебном заседании и оценив в совокупности представленные доказательства с точки зрения относимости, допустимости и достаточности, суд не находит в действиях Талыбиной Н.А. нарушений порядка рассмотрения обращений граждан, установленного Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", в связи с чем, состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ, в ее действиях отсутствует.

В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В силу части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В связи с изложенным, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении заместителя министра жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым Талыбиной Н.А. подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. ст. 23.1, 29.5, 29.6, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении в отношении заместителя министра жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым Талыбиной Н. А. по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - прекратить на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с отсутствием состава инкриминируемого административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в Центральный районный суд г. Симферополя через мирового судью судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Л.А. Шуб