Дело №05-0399/19/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 октября 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Титаренко О.А.,

рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении юридического лица:

Общества с ограниченной ответственностью «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно –эксплуатационная компания» (ООО «МУП ЖЭК») «ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ», юридический адрес: г. Симферополь, «ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ».

в совершении правонарушения, предусмотренного ч.24 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым, с целью проверки выполнения предписания от 29.12.2017 № 709 контрольно-надзорного органа проведена проверка устранения управляющей организацией ООО «МУП «ЖЭК» нарушения прав потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства организациями, осуществляющими управление жилищным фондом, его эксплуатацию и обслуживание.

Законный представитель лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом, о чем свидетельствует письменное подтверждение о получении повестки нарочно, в судебное заседание не явился, явку уполномоченного представителя не обеспечил, о причинах неявки не сообщил, ходатайств об отложении рассмотрения дела не направил.

Учитывая надлежащее извещение законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также положения ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья считает возможным рассмотреть дело в отсутствии законного представителя ООО «МУП ЖЭК».

Исследовав материалы дела, прихожу к следующему

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 36 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) и п. 2 раздела I Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (далее - Правила № 491) собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, а именно: помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы), крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно­техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения.

Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно- эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать: соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества; доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц; постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудований, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающих в многоквартирном домов соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленные Правительством РФ.

В силу положений [п. п. 1](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE06E632DEEDFBE941CDC64DAE7912D0E6C4D80A9C59C8741p0o2N), [2 ст. 8](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE06E632DEEDFBE941CDC64DAE7912D0E6C4D80A9C59C8441p0o3N) Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ, лицензионные требования, устанавливаемые положениями о лицензировании отдельных видов деятельности, включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности.

Общий перечень лицензионных требований установлен в [п. 3 ст. 8](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE06E632DEEDFBE941CDC64DAE7912D0E6C4D80A9C59C8741p0oCN) указанного Федерального закона.

Лицензионные требования к деятельности по управлению многоквартирными домами установлены в [ч. 1 ст. 193](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE367632BEED3BE941CDC64DAE7912D0E6C4D80ACC3p9oCN) Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно [п. 7 ч. 1 ст. 193](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE367632BEED3BE941CDC64DAE7912D0E6C4D80A9C59D8146p0o7N) Жилищного кодекса Российской Федерации к лицензионным требованиям могут быть отнесены и иные требования, установленные Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 1110 утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE06E6329EED6BE941CDC64DAE7912D0E6C4D80A9C59C8744p0o4N) о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее - Положение о лицензировании).

В силу [подпунктов "а"](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE06E6329EED6BE941CDC64DAE7912D0E6C4D80A9C59C8744p0o0N) и ["б" п. 3](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE06E6329EED6BE941CDC64DAE7912D0E6C4D80A9C59C8744p0o3N) Положения о лицензировании, лицензионными требованиями к лицензиату являются: соблюдение требований, предусмотренных [п. 2.3 ст. 161](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE367632BEED3BE941CDC64DAE7912D0E6C4D80A9C59D8647p0oDN) ЖК РФ; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных [ч. 2 ст. 162](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE367632BEED3BE941CDC64DAE7912D0E6C4D80ACC1p9oEN) ЖК РФ; соблюдение требований, предусмотренных [ч. 1 ст. 193](consultantplus://offline/ref=CDB9F676639CB750AE9CDA4E0765131CE367632BEED3BE941CDC64DAE7912D0E6C4D80ACC3p9oCN) ЖК РФ.

Указанные требования являются лицензионными, их соблюдение является обязанностью управляющих организаций при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В силу [части 2.3 статьи 161](consultantplus://offline/ref=BEBC6AEDD3C8CA11A582D833B3A5F2DD82F8EAF0CD6B85296DE28B90BDE6EC6E25809C9BC4EFFB47NFV9J) Жилищного кодекса Российской Федерации при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

В соответствии с п. 2 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 №416 "О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами", под деятельностью по управлению многоквартирным домом (далее - управление многоквартирным домом) понимается выполнение стандартов, направленных на достижение целей, установленных статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также определенных решением собственников помещений в многоквартирном доме.

В соответствии с ч. 1 и ч. 1.1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. Правительство Российской Федерации устанавливает стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами. Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать: 1) соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома; 2) безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества; 3) доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; 4) соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц; 5) постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации.

[Пунктом 10](consultantplus://offline/ref=BEBC6AEDD3C8CA11A582D833B3A5F2DD82F8EAF8CC6A85296DE28B90BDE6EC6E25809C9BC4EEFA42NFV5J) Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 года № 491 установлено, что общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем: соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

Согласно [подпункту 11 (1)](consultantplus://offline/ref=BEBC6AEDD3C8CA11A582D833B3A5F2DD82F8EAF8CC6A85296DE28B90BDE6EC6E25809CN9VBJ) указанных Правил минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и Правила оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В развитие указанных положений постановлением Правительства РФ от 03 апреля 2013 № 290 "О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения" установлен минимальный [Перечень](consultantplus://offline/ref=BEBC6AEDD3C8CA11A582D833B3A5F2DD82F8EAF8CC6985296DE28B90BDE6EC6E25809C9BC4EEFA47NFV3J) услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, пунктом 17 раздела II которого предусмотрено, что в перечень указанных работ включаются работы, выполняемые в целях надлежащего содержания индивидуальных тепловых пунктов и водоподкачек в многоквартирных домах, в том числе, постоянный контроль параметров теплоносителя и воды (давления, температуры, расхода) и незамедлительное принятие мер к восстановлению требуемых параметров отопления и водоснабжения и герметичности оборудования.

Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 №170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» утверждены Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, раздел II которых предусматривает, что техническое обслуживание здания включает комплекс работ по поддержанию в исправном состоянии элементов и внутридомовых систем, заданных параметров и режимов работы его конструкций, оборудования и технических устройств. Система технического обслуживания (содержания и текущего ремонта) жилищного фонда обеспечивает нормальное функционирование зданий и инженерных систем в течение установленного срока службы здания с использованием в необходимых объемах материальных и финансовых ресурсов. Техническое обслуживание жилищного фонда включает работы по контролю за его состоянием, поддержанию в исправности, работоспособности, наладке и регулированию инженерных систем и т.д. Контроль за техническим состоянием следует осуществлять путем проведения плановых и внеплановых осмотров. Текущий ремонт здания включает в себя комплекс строительных и организационно-технических мероприятий с целью устранения неисправностей (восстановления работоспособности) элементов, оборудования и инженерных систем здания для поддержания эксплуатационных показателей.

В соответствии с Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491, управляющие организации и лица, оказывающие услуги и выполняющие работы при непосредственном управлении многоквартирным домом, отвечают перед собственниками помещений за нарушение своих обязательств и несут ответственность за ненадлежащее содержание общего имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации и договором.

Таким образом, анализ указанных норм в их взаимосвязи позволяет прийти к выводу, что управляющая организация при управлении многоквартирным домом обязана оказывать все услуги и (или) выполнять работы, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, своевременно принимать меры для устранения выявленных нарушений по содержанию общего имущества многоквартирного дома.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ, должностные лица лицензирующих органов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при осуществлении лицензирования имеют право, в том числе, выдавать лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений

Как следует из материалов дела, по результатам проведенной проведённой внеплановой выездной проверки ООО «МУП ЖЭК» выдано предписание от 29.12.2017 №709 о необходимости устранения нарушений действующего жилищного законодательства, выявленных в ходе внеплановой выездной проверки, в срок до 28.02.2018.

Как установлено в судебном заседании и подтверждается материалами дела, с 08 по 14 августа 2018 года, в соответствии с приказом от 18.07.2018 № 835 была проведена внеплановая выездная проверка выполнения предписания контрольно-надзорного органа от 29.12.2017№709, по результатам проверки составлен акт осмотра от 10.08.2018 и акт внеплановой выездной проверки от 14.08.2018№840.

Основанием для проведения проверки является обращение жильца квартиры проживающего по адресу г. Симферополь, ул. В.Ф.Жидкова,76 ком. 218 от 20.11.2017 по вопросу начислений за содержание мест общего пользования.

В свою очередь, невыполнение в установленный срок законного предписания Инспекции по жилищному надзору Республики Крым об устранении нарушений лицензионных требований образует объективную сторону состава правонарушения, предусмотренного ч. 24 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Доказательств выполнения предписания в установленные сроки лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не представлено, как и не представлено доказательств наличие объективных причин, свидетельствующих о невозможности его выполнения в установленные сроки, а также доказательств, что юридическим лицом предпринимались действенные меры, направленные на выполнение указанного предписания.

Вина юридического лица - ООО «МУП ЖЭК», в совершении инкриминированного правонарушения подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами: протоколом об административном правонарушении №250 от 23.08.2018; копией акта внеплановой выездной проверки органом государственного контроля (надзора) юридического лица № 1264 от 29.12.2018, копией приказа о проведении проверки № 835 от 18.07.2018 г., копией приказа № 1176 от 01.12.2017 г., копией акта осмотра жилого дома от 10.08.2018 г., копией акта внеплановой выездной проверки органом государственного контроля (надзора) юридического лица №840 от 14.08.2018, копий предписания № 709 от 29.12.2017 г., копией обращения от 02.11.2018 с приложениями и другими материалами дела.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности ООО «МУП ЖЭК» в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Требования Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ, ст. 196 Жилищного кодекса Российской Федерации, регламентирующих порядок и основания проведения проверок в сфере лицензионной деятельности, а также положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" при проведении внеплановой выездной проверки соблюдены. Оснований, предусмотренных ст. 20 указанного Закона, влекущих недействительность результатов проверки по делу, не установлено.

Таким образом, исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует бездействия ООО «МУП ЖЭК» по ч. 24 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, в том числе лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, об устранении нарушений лицензионных требований.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы ООО «МУП ЖЭК» при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

В силу ч. 3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность, в соответствии со ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по делу не установлено.

Оснований для применения ст. ст. 2.9, 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывая характер и обстоятельства совершенного им административного правонарушения, объект посягательства, не имеется.

Исходя из анализа ч. 3.1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, снижение размера административного штрафа является правом суда. При этом наказание может быть смягчено лишь при наличии исключительных обстоятельств, оценка которых осуществляется судом в соответствии со ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Данные о наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения, финансовым и имущественным положением ООО «МУП ЖЭК», которые в силу ч. 3.1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влекут назначение наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией статьи, отсутствуют.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных ст.ст.3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, характер совершенного юридическим лицом административного правонарушения, отсутствие исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица (доказательств наличие исключительных обстоятельств материалы дела не содержат, не представлены они и ООО «МУП ЖЭК»), отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, мировой судья считает необходимым подвергнуть ООО «МУП ЖЭК» административному наказанию в виде административного штрафа в минимальном размере в пределах санкции ч. 24 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ч.24 ст.19.5, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо Общества с ограниченной ответственностью «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно –эксплуатационная компания» (ООО «МУП ЖЭК») виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.24 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 200 000 (двухсот тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: р/с 40101810335100010001 Центральный банк Российской Федерации Отделение Республика Крым г. Симферополя (Инспекция по жилищному надзору Республики Крым), л/с 04752203350, ОКАТО 35000000000, ОКТМО 357010000001; ИНН 9102012996, БИК 043510001, КПП 910201001; КБК 83911690040040000140, УИН-0.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч.1 ст.20.25 КоАП РФ).

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №19 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №19 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А.Титаренко