Дело №05-0424/19/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 августа 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Шуб Л.А.,

с участием

главного инспектора аппарата Контрольно – счетной палаты города Симферополя Республики Крым – Трегуб Е.В.,

заведующего сектором правого обеспечения аппарата Контрольно – счетной палаты города Симферополя Республики Крым - Кульчицкой Н.В.,

рассмотрев в помещении судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица – главного бухгалтера бюджетного учреждения «Горзеленхоз» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым Новиковой Марины Петровны, «данные изъяты»,

по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4 статьей 15.15.6Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Новикова М.П., будучи главным бухгалтером бюджетного учреждения «Горзеленхоз» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее - МБУ «Горзеленхоз»), допустила грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету выраженное в искажении показателей бухгалтерской (бюджетной) отчетности в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате, более чем на 10%, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В судебное заседание Новикова М.П. не явилась, о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом, судебная повестка, направленная по адресу места жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, возвращена отправителю с отметкой почтового отделения связи «истек срок хранения».

С учетом разъяснений, данных Пленумом Верховного Суда РФ в пункте 6 постановления от 24 марта 2005 года № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", а также положений статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Новикова М.П. считается надлежаще извещенной о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Кроме того, Новикова М.П. была извещена телефонограммой, в ходе телефонного разговора пояснила, что вину в совершении инкриминируемого ей правонарушения признала в полном объеме, просила рассмотреть дело в ее отсутствие, назначить ей наказание в виде минимального размере штрафа, предусмотренного санкцией статьи.

Учитывая надлежащее извещение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считаю возможным рассмотреть дело в отсутствие Новиковой М.П.

В судебном заседании должностные лица Контрольно-счетной палаты г. Симферополя Республики Крым – Трегуб Е.В., Кульчицкая Н.В. пояснили, что в ходе проведения проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым – Департамента городского хозяйства Администрации города Симферополя за 2020 год выявлены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП, в связи с чем был составлен протокол об административном правонарушении. Обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении поддержали, просили привлечь должностное лицо к административной ответственности и назначить ей наказание в пределах санкции ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Заслушав пояснения должностных лиц Контрольно-счетной палаты г. Симферополя Республики Крым – Трегуб Е.В., Кульчицкой Н.В., исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Согласно ст. 24.1. КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

В соответствии со ст. 1.5. ч. 1 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч. 1 ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Часть 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 примечаний к ст. 15.15.6 КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10 процентов.

При рассмотрении дела судом установлено, что проверкой полноты и достоверности отражения показателей Баланса по состоянию на 01.01.2021 отчетной формы 0503730 (за 2020 год), а также сверкой данных Баланса государственного (муниципального) учреждения, Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах с данными регистров бухгалтерского учета МБУ «Горзеленхоз»: оборотно-сальдовых ведомостей за 2020 год, выявлены следующие нарушения.

Так, в соответствии с Постановлением Администрации города Симферополя № 6441 от 29.11.2019 на праве оперативного управления за МБУ «Горзеленхоз» закреплено муниципальное движимое и недвижимое имущество (лабораторный корпус, оранжерея, компрессорная, водопровод с канализацией), согласно Приложению 1 к постановлению балансовой стоимостью 1350486,09 руб. и муниципальное имущество (машины дорожные, автомобили грузовые и легковые, ограждение, вагончик, счетчик), согласно Приложению 2 к постановлению балансовой стоимостью 4 755999,31 руб.

На основании постановлений Администрации города Симферополя РК № 296 от 22.01.2020, № 297 от 22.01.2020, № 298 от 22.01.2020, № 299 от 22.01.2020, № 300 от 22.01.2020, № 301от 22.01.2020, №302 от 22.01.2020, МБУ «Горзеленхоз» предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки. Согласно сведений Выписок из Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН) на 7 земельных участков, кадастровая стоимость каждого земельного участка указанной в сведениях, составила 1 руб.

Согласно п.70., п.71. Инструкции №157н, земельные участки используемые учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования учитываются на счете 103.00 «Непроизведенные активы» на основании документа (свидетельства), подтверждающего право пользования земельным участком: по их кадастровой (рыночной) стоимости, указанной в сведениях из Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН).

В бухгалтерском учете МБУ «Горзеленхоз» земельные участки (сквер 180 квартал, сквер Г. Потемкина, сквер им. братьев Айвазовских, сквер Казанский, сквер Ленина, сквер Победы, сквер Семинарский) отражены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в сумме 7,00 руб., что является нарушением п.70, п. 71 Инструкции №157н., так как подлежит отражению на счете 103.00 «Непроизведенные активы».

Вместе с тем, согласно информации, отраженной в Пояснительной записке к Балансу Учреждения за 2020 год установлено, что в Разделе 2. «Результаты деятельности Учреждения» Пояснительной записки отражена информация о получении в постоянное (бессрочное) пользование земельных участков в количестве 7 шт. на сумму 7 руб., а также о проведении закупок товаров, работ и услуг: а именно текущего ремонта административного здания и теплицы на сумму 6310533,60 руб.; спецодежды и обуви для работников на сумму 287725,43 руб., топлива и запасных частей для транспорта на сумму 1839404,32 руб., семян цветов и саженцев деревьев для выполнения муниципального задания на сумму 13125607,54 руб.

При этом, проверкой бухгалтерских документов МБУ «Горзеленхоз» по состоянию на 01.01.2021 установлено наличие указанного муниципального движимого и недвижимого имущества, закреплённого на праве оперативного управления, а также имущества приобретенного за счет предоставления средств субсидий из бюджета МОГО Симферополя на обеспечение деятельности Учреждения, которое отражено в бухгалтерском учете и находится в МБУ «Горзеленхоз» на основании первичных учетных документов в соответствующих регистрах бухгалтерского учета: оборотно-сальдовых ведомостях за 2020 год.

Согласно п.3 Инструкции №157н, данные бухгалтерского учета и сформированная на их основе отчетность субъектов учета формируются с учетом существенности фактов хозяйственной жизни, которые оказали или могут оказать влияние на финансовое состояние, движение денежных средств или результаты деятельности учреждения, данные бухгалтерского учета и сформированная на их основе отчетность учреждений должны быть сопоставимы у государственного (муниципального) учреждения вне зависимости от его типа, в том числе за различные финансовые (отчетные) периоды его деятельности.

В соответствии с п. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ, п. 9. Инструкции № 33н, бухгалтерская отчетность составляется: на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета, установленных законодательством Российской Федерации для учреждений, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Однако, в нарушение п.3 Инструкции №157н, в отчетной форме 0503730 Баланса государственного (муниципального) учреждения МБУ «Горзеленхоз» за 2020 год, указанное муниципальное движимое и недвижимое имущество отсутствует в отчетной форме Баланса и не отражено на соответствующих счетах бухгалтерского учета.

Согласно информации оборотно-сальдовой ведомости по счету 101. «Основные средства» за 2020 год МБУ «Горзеленхоз», балансовая стоимость имущества, относящегося к основным средствам, независимо от их стоимости и со сроком полезного использования более 12 месяцев в соответствии с положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» составляет 17 024 563, 62 руб. (без учета стоимости земельных участков на счете 103 и стоимости доски почета на забалансовом счете 21).

Указанное значение показателя основных средств подлежит отражению в годовой бухгалтерской отчетности, а именно: форме 0503730 Баланса государственного (муниципального) учреждения по состоянию на 01.01.2021 (за 2020год) и форме 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» вид деятельности: субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания МБУ «Горзеленхоз» по состоянию на 01.01.2021 по соответствующим строкам.

Показатель кадастровой стоимости 7 земельных участков в сумме 7,00 руб., согласно данных Выписки из ЕГРН, подлежит соответственно отражению в отчетных формах: Баланс и Сведения о движении нефинансовых активов учреждения на 01.01.2021 по соответствующим строкам.

Аналогично, согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 105. «Материальные запасы» за 2020 год МБУ «Горзеленхоз» балансовая стоимость материальных запасов составила 19 420699,54 руб. Материальные запасы - материальные объекты, относящиеся к материалам в соответствии с положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы» (т.е. предметы, используемые в деятельности учреждения в течение периода, не превышающего 12 месяцев, независимо от их стоимости)

Значения показателей материальных запасов подлежат отражению в вышеуказанных отчетных формах годовой бухгалтерской отчетности МБУ «Горзеленхоз».

К имуществу, подлежащему отражению на забалансовых счетах Учреждения, которое относится к объектам основных средств, находящихся в эксплуатации стоимостью до 10000 рублей, относится согласно оборотно-сальдовой ведомости доска почета стоимостью 1,00 руб., расположенная по адресу: ул. Толстого, 15 г. Симферополь.

При этом, значение показателя основных средств в эксплуатации (доска почета) по забалансовому счету 21, не отражено в вышеуказанных отчетных формах годовой бухгалтерской отчетности МБУ «Горзеленхоз».

Таким образом, в нарушение п.9., п. 15., п. 16., п. 17. и п.21. Инструкции № 33н, при составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год, МБУ «Горзеленхоз» не отражены значения показателей нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов, земельных участков, переданных в постоянное (бессрочное) пользование, и прочее имущество) в разделе 1. «Нефинансовые активы» Баланса государственного (муниципального) учреждения за 2020 год и показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу.

Вследствие указанного, искажение (не отражение) данных бухгалтерской (финансовой) отчетности Учреждения свидетельствует о недостоверности представления информации о финансовом и имущественном положении Учреждения на отчетную дату.

С учетом изложенного, в нарушение п.1. ст.13. Закона № 402-ФЗ, п.15.-17., п.21. Инструкции № 33н, МБУ «Горзеленхоз» допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год, выразившееся в отсутствии:

- показателя по строке 010 «Основные средства» раздела 1. «Нефинансовые активы» Баланса государственного (муниципального) учреждения на 01.01.2021 (ф.0503730) на начало и конец отчетного периода на сумму 17 024 563, 62 руб.;

- показателя по строке 070 «Непроизведенные активы» раздела 1 .«Нефинансовые активы» Баланса государственного (муниципального) учреждения за 2020год, на начало и конец отчетного периода на сумму 7,00 руб., в результате не отражения кадастровой стоимости земельных участков, переданных в постоянное (бессрочное) пользование и имеющих государственную регистрацию;

- показателя по строке 080 «Материальные запасы» раздела 1.«Нефинансовые активы» Баланса государственного (муниципального) учреждения на начало и конец отчетного периода на сумму 19 420 699,54 руб.;

- показателя по строке 210 «Основные средства в эксплуатации» Справки о наличии имущества и обязательства на забалансовых счетах к Балансу за 2020 год, по забалансовому счету 21 в отношении не отражения муниципального имущества (доски почета по ул. Толсгого,15) на сумму 1,00 руб.

Одновременно, в отчетной форме 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» вид деятельности: субсидии на выполнение государственного муниципального) задания МБУ «Горзеленхоз» за 2020 год допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год, а именно:

- по строке 010 «Основные средства» раздела 1. «Нефинансовые активы» отсутствует значение показателя в сумме 17 024 563, 62 руб.;

- по строке 150 «Непроизведенные активы» раздела 3.1. «Непроизведенные активы» указанной формы, отсутствует значение показателя кадастровой стоимости земельных ччастков в сумме 7,00 руб.;

- по строке 190 «Материальные запасы» раздела 1. «Нефинансовые активы» указанной формы отсутствует значение показателя в сумме 19 420699,54 руб.;

- по строке 510 «Основные средства в эксплуатации» раздела 3. «Движение материальных ценностей» указанной формы, отсутствует значение показателя стоимости основного средства (доски почета по ул.Толстого,15) в сумме 1,00 руб.

Всего МБУ «Горзеленхоз» не отражены показатели бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 36 445 271,16 руб.

В силу подпункта 6 пункта 1 статьи 162 Бюджетного Кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств формирует бюджетную (бухгалтерскую) отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств.

Указанное нарушение привело в свою очередь к искажению бухгалтерской и бюджетной (финансовой) отчетности за 2020 год, информации об активах более чем на 10 %, а также привело к искажению показателей сводной отчетности Департамента городского хозяйства.

Согласно пункту 3.1.6 должностной инструкции главного бухгалтера отдела учета и отчетности МБУ «Горзеленхоз» на главного бухгалтера возложена обязанность по обеспечению составления отчета об исполнении бюджетов денежных средств, финансовых планов и контроля за целевым использованием средств, соблюдением финансовой дисциплины, своевременностью расчетов, представление их в установленном порядке в соответствующие органы.

Приказом МБУ «Горзеленхоз» от 05.11.2019 №60-К на должность главного бухгалтера учреждения принята Новикова М.П.

Согласно ст. 2.4 административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствие со ст. 26.11. КоАП РФ судья, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

Вина Новиковой М.П. в совершении вменяемого ей административного правонарушения, подтверждается имеющимися в деле доказательствами, исследованными в судебном заседании, а именно: протоколом об административном правонарушении №26/2021 от 09.07.2021, копией акта внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год №90 от 16.04.2021, копией пояснительной записки к балансу учреждения, бухгалтерской отчетностью МБУ «Горзеленхоз», копией приказа о приеме на работу Новикову М.П. на должность главного бухгалтера №60-К от 05.11.2019, копией трудового договора №66-ТД от 05.11.2019 и дополнительного соглашения к нему, копией должностной инструкции главного бухгалтера.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены с соблюдением требований действующего законодательства, и в совокупности свидетельствуют о виновности Новиковой М.П. в инкриминируемом правонарушении.

Оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении в совокупности, прихожу к выводу, что Новикова М.П. совершила правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: допустила грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету выраженное в искажении показателей бухгалтерской (бюджетной) отчетности в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате, более чем на 10%.

Учитывая установленные мировым судьей обстоятельства, срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Новиковой М.П. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, предусмотренных ст. ст. 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по делу не установлено.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, данные о личности виновной, отсутствие смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, мировой судья считает необходимым подвергнуть Новикову М.П. административному наказанию в виде административного штрафа в пределах санкции, предусмотренной ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Новикову Марину Петровну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать) тысяч рублей.

Реквизиты для оплаты штрафа: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28), ИНН: 9102013284, КПП: 910201001, Банк получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, БИК: 013510002, Единый казначейский счет: 40102810645370000035, Казначейский счет: 03100643000000017500, ОКТМО 35701000, КБК 828 1 16 01153 01 9000 140, постановление по делу №05-0424/19/2021 от 16.08.2021 в отношении Новиковой Марины Петровны.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №19 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: Л.А. Шуб