Дело №05-0651/19/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 ноября 2019 года г. Симферополь

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка №19 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым - мировой судья судебного участка №21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Василькова И.С.,

рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении:

Индивидуального предпринимателя Наданяна Евгения Витальевича, ИНН 910200134940, ОГРНИП 314910228000680, «данные изъяты»,

дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Невыполнение Наданяном Е.В. Предписания государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель – главного специалиста отдела государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым № 6от 24 апреля 2019 г. об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, выразившегося в использовании земельного участка, расположенного по адресу: «данные изъяты» не в соответствии с документировано установленным видом разрешенного использования «индивидуальное жилищное строительство»,что является нарушением требований ст.ст. 7, 42 Земельного кодекса Российской Федерации, в срок до –24 сентября 2019 года, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Защитник лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, Геворкян Р.В. вину в совершении правонарушения не признал в полном объеме, пояснил, что Наданяном Е.В. неоднократно были направлены письма в местные органы власти об изменении целевого назначения земельного участка и предприняты все меры для исполнения предписания государственного органа. Однако по не зависящим от него причинам предписание не исполнено.

Исследовав материалы дела и представленные доказательства, оценив их в совокупности в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, мировой судья приходит к выводу о виновности Наданяна Е.В. в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ, выразившегося в невыполнении в установленный срок предписаний федерального органа, осуществляющего государственный земельный надзор об устранении нарушений земельного законодательства.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В силу ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении обязательному выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия, виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а так же причины и условия совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а так же иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 70 Земельного кодекса РФ государственный кадастровый учет земельных участков осуществляется в порядке, установленном Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301436/#dst0) «О государственной регистрации недвижимости».

Согласно ст. 7 Земельного кодекса РФ земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

1) земли [сельскохозяйственного назначения](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/3aaecaef129040f9a9e5ed1043eb79e782e6e4fc/#dst100619);

2) земли [населенных пунктов](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/45d0cc69700d8ee1f78688bba249153491cb80e5/#dst57);

3) [земли](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/533ee5fc98aee7416dbf5b5c15265ff54e020592/#dst100705) промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;

4) земли особо охраняемых [территорий и объектов](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/b4d0a70b3ac252c3b67fc97a4837478526d9a590/#dst100800);

5) земли [лесного фонда](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/d859f042781256910abef1f45a82a69417dbdd2f/#dst1749);

6) земли [водного фонда](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/9c9a8a6efd385aaf95637582bcc1b9b7be312d95/#dst18);

7) земли [запаса](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/cc2c7659487c59b5f0b967ac1c9b775d6b359051/#dst100876).

Земли, указанные в [пункте 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/368cb949273de5fecbcf2586fbf84ef05bd1a781/#dst100054) настоящей статьи, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными [законами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330152/1b4d60e3b4730a162885611b6729d1b50355ac20/#dst100463) и требованиями специальных федеральных законов.

Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с [классификатором](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_321389/#dst100011), утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Согласно ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Согласно статье 71 Земельного кодекса РФ под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организациипроведенияпроверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

На основании части 3 статьи 71 Земельного кодекса РФ предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающий правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

Законность предписания означает, что оно выдано тем органом (должностным лицом), в компетенцию которого входит осуществление государственного надзора. Кроме того, законность предписания предполагает, что предписание было выдано в установленном законом порядке, не ущемляющем права поднадзорных субъектов.  
 Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как установлено в судебном заседании и следует из материалов настоящего дела, Наданян Е.В. использует в коммерческих целях земельный участок с кадастровым номером «данные изъяты», расположенный по адресу: «данные изъяты» не в соответствии с установленным видом разрешенного использования земельного участка – «индивидуальное жилищное строительство», что является нарушением требований статей 7, 42 Земельного кодекса РФ.

В связи с чем, постановлением заместителя главного государственного инспектора по использованию и охране земель ИП Наданян Е.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ и назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20000 рублей. Штраф по данному постановлению оплачен в полном объеме, в установленный законом срок.

Данное Постановление от 29.09.2017 года по делу № 340 Наданян Е.В. не обжаловал, и в настоящее время считается законным и действующим, подтверждающим факт совершения данным лицом административного правонарушения.

Кроме того, ИП Наданяну Е.В. неоднократно выдавались предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, однако, информации об исполнении выданных ранее должностным лицом предписаний, с приложением документов, подтверждающих устранение правонарушения или ходатайств о продлении срока исполнения предписаний, с указанием причин и принятых мер по устранению правонарушения, подтвержденных соответствующими документами и другими материалами в установленные сроки не предоставлялись.

По нарушениям, выявленным в ходе проведенной проверки соблюдения земельного законодательства Управлением государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее по тексту - Госземнадзор) Наданяну Е.В. было выдано предписание № 6 к акту проверки № 350 от 24.04.2019 года об устранении выявленного нарушения земельного законодательства сроком до 24.09.2019 года, врученное лично Надоняну Е.В.

В соответствии с распоряжением заместителя председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 21.08.2019 года № 1232-01/19 во исполнение государственных функций по осуществлению государственного земельного надзора, проверки исполнения предписания об устранении нарушения которого истек 24.09.2019 года, проведена внеплановая выездная проверка соблюдения земельного законодательства в отношении Наданяна Е.В. на предмет исполнения земельного законодательства данным лицом при использовании земельного участка, расположенного по адресу: «данные изъяты», с кадастровым номером «данные изъяты».

В результате проверки установлено и зафиксировано в акте проверки № 872 от 01.10.2019 года, что предписание должностного лица не выполнено. ИП Наданян Е.В. продолжает использовать в коммерческих целях земельный участок с кадастровым номером «данные изъяты», расположенный по адресу: «данные изъяты», путем размещения «данные изъяты» не в соответствии с документировано установленным видом разрешенного использования – «индивидуальное жилищное строительство», что является нарушением требований статей 7, 42 Земельного кодекса РФ.

Информация об исполнении предписания, с приложением документов, подтверждающих устранение земельного правонарушения или ходатайство о продлении срока исполнения предписания, с указанием причин и принятых мер по устранению земельного правонарушения, подтвержденных соответствующими документами и другими материалами в установленный срок до 24.09.2019 года, в контролирующий орган не предоставлена.

Таким образом, документы, подтверждающие, что в период с26.04.2019 года и до настоящего времени Наданяном Е.В. предприняты исчерпывающие меры для устранения нарушений закона при использовании земельного участка, не предоставлены.

Доказательства объективной невозможности использования вышеуказанного земельного участка в соответствии с его видом разрешенного использования отсутствуют.

Сведения об обстоятельствах, объективно препятствующих исполнить требования органа государственного земельного надзора ИП Наданяном Е.В. не предоставлены.

Таким образом, НаданянЕ.В. не предприняты все возможные необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения физического лица к административной ответственности.

Днем совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст. 19.5 КоАП РФ является 24.09.2019 года.

По факту выявленного правонарушения, 01.11.2019 года должностным лицом Госземнадзора в отношении Наданяна Е.В. был составлен Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения Наданяном Е.В. административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ, подтверждается протоколом об административном правонарушении от 01.11.2019 года, Актом проверки Госземнадзора № 872 от 01.10.2019 года, которым установлено, что предписание № 6 от 24.04.2019 года не выполнено; Распоряжением Госземнадзора о проведении внеплановой, выездной проверки физического лица № 1232-01/19 от 21.08.2019 года.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Как видно из представленных документов, протокол об административном правонарушении от 01.11.2019 года был составлен уполномоченным на то должностным лицом, в отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, надлежащим образом извещенного 28.10.2019 года о времени и месте составления протокола путем направления почтовой корреспонденции в адрес регистрации Наданяна Е.В., что не противоречит ст.28.2 КоАП РФ.

Копия данного протокола, акта проверки составленных в его отсутствие были направлены Наданяна Е.В. путем почтовой связи 01.11.2019 года, о чем свидетельствует реестр почтовых отправлений и квитанция отправки почтовой корреспонденции ФГУП «Почта Крыма», что также не противоречит ст.28.2 КоАП РФ.

Законность и обоснованность предписания должностного лица Госземнадзора не оспаривалась Наданяном Е.В. Обжалование предписания должностного лица является правом, а не обязанностью, следовательно, в данном случае физическое лицо признало законность и обоснованность указанного документа, и согласилось со сроками его исполнения.

Учитывая, что на момент рассмотрения дела об административном правонарушении предписание №6 от 24.04.2019 года, выданное Наданяну Е.В. 26.04.2019 года не признано незаконным и не отменено, по данному факту правильно составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 25 статьи 19.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок данного предписания.

Документы, подтверждающие использование Наданяном Е.В. земельного участка с кадастровым номером «данные изъяты», расположенного по адресу: «данные изъяты» в соответствии с установленным видом разрешенного использования – «индивидуальное жилищное строительство» суду не представлены, в материалах дела не содержатся. Письменные обращения Наданяна Е.В. в Администрацию г. Симферополя также не доказывают изменение вида использования указанного земельного участка.

При назначении наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершенного Наданяном Е.В. административного правонарушения, относящегося к административным правонарушениям против порядка управления, имущественное положение данного лица, а также отсутствие обстоятельств, смягчающих или отягчающих его административную ответственность, считает необходимым для достижения целей административного наказания для Наданяна Е.В. установить административное наказание ввиде минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкциейч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.ст.29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,-

ПОСТАНОВИЛ:

Индивидуального предпринимателя Наданяна Евгения Витальевича, ИНН 910200134940, ОГРНИП 314910228000680 признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Перечисление штрафа производить по следующим реквизитам: р/с -40101810335100010001; получатель платежа: ИНН - 9102012065; КПП - 910201001; УФК по Республике Крым (Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым), банк получателя - Отделение Республика Крым, г.Симферополь; ОКТМО - 35701000; БИК - 043510001; КБК – 32111607000016000140, УИН-0.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, право на обращение к мировому судье с заявлением о рассрочке или отсрочке уплаты административного штрафа в соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ.

Жалоба на постановление может быть подана в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №19 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) либо непосредственно в суд, уполномоченный ее рассматривать, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья И.С. Василькова**