**Дело №05-0112/21/2019**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 апреля 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Василькова И.С., рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3-А, в отношении:

Индивидуального предпринимателя Пендо Людмилы Сергеевны, ОГРНИП 317910200089162 ИНН 110114839751, зарегистрированной по адресу: «данные изъяты»,

дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации,

УСТАНОВИЛ:

ИП Пендо Л.С.не выполнила в установленный срок до 04 февраля 2019 г. законное Предписание главного специалиста муниципального инспектора отдела муниципального контроля Администрации Симферопольского района Республики Крым от 04 декабря 2018 года №106 об устранении нарушений требований земельного законодательства путем освобождения земельного участка, расположенного по адресу: «данные изъяты» от сооружений и предметов, противоречащих целевому назначению земельного участка, или путем получения правоустанавливающих документов с соответствующей категорией разрешенного использования земельного участка, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ. По факту совершенного административного правонарушения 19.03.2019 г. составлен Протокол об административном правонарушении № 12-05/146 в отношении ИП Пендо Л.С.

ИП Пендо Л.С. в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признала. Пояснила, что в период с 04.12.2018 года по 04.02.2019 г. устранить указанное в Акте нарушение требований земельного законодательства путем получения правоустанавливающих документов с соответствующей категорией разрешенного использования земельного участка не представлялось возможным, так как это предполагает принятие соответствующих решений уполномоченными должностными лицами органа местного самоуправления, тем самым, выданное предписание в данной части считает не исполнимым.

С ее стороны, как считает данное лицо, предприняты все необходимые меры по устранению выявленных нарушений и исполнению предписания, а именно: Председателю Чистенького сельсовета – Главе администрации подано заявление о переводе земельного участка из зоны застройки индивидуальными жилыми домами в зону общественно-делового и коммерческого назначения. Решением 85 сессии 1 созыва Симферопольского районного совета Республики Крым от 06.12.2018 г. № 1106 утвержден генеральный план Чистенькогосельского поселения Симферопольского района. Согласно генеральному плану данный земельный участок переведен в зону общественно-делового и коммерческого назначения. И для того, чтобы исполнить предписание от 04.12.2018 г. необходимо изменить вид разрешенного использования. Вместе с тем, на сегодняшний день в связи с отсутствием принятых правил землепользования и застройки отсутствует и процедура изменения вида разрешенного использования.

Помимо того, ИП Пендо Л.С. является собственником земельного участка с кадастровым номером «данные изъяты», вид разрешенного использования - для индивидуального жилищного строительства. На данном земельном участке расположены четыре беседки, не являющиеся объектами капитального строительства, которые по утверждению данного лица, используются ею и членами ее семьи в личных целях, а не в коммерческих.

Беседки - это подсобные (вспомогательные) сооружения, которые не являются объектами капитального строительства. Результатами проверки не подтверждено, что размещением на земельном участке беседок наносится ущерб окружающей среде либо нарушает публичные интересы (права других лиц). Отсутствуют в деле доказательства того, что беседки построены с нарушением строительных норм и правил и создают или могут создать угрозу жизни и здоровью граждан.Строительство же беседок на земельном участке, предназначенном для индивидуального жилищного строительства, действующим законодательством не запрещено. Таким образом, по ее мнению на земельном участке отсутствуют сооружения и предметы, противоречащие целевому назначению земельного участка, от которых ей предписано освободить земельный участок в срок до 04 февраля 2019года.

Как считает Пендо Л.С., в связи с отсутствием ее вины в совершении данного административного правонарушения, отсутствует состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, в связи с чем, просила дело прекратить по п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ.

Выслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Согласно ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Как усматривается из материалов данного дела об административном правонарушении, согласно Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости земельный участок с кадастровым номером «данные изъяты», расположенный по адресу: «данные изъяты», имеет вид разрешенного использования: индивидуальное жилищное строительство.

Владельцем данного земельного участка является ИП Пендо Л.С.

Согласно Приказу Минэкономразвития России от 01.09.2014 года № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» на участках с целевым назначением «для индивидуального жилищного строительства» разрешается размещение индивидуального жилого дома (дом, пригородый для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей), выращивание плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных декоративных или сельскохозяйственных культур, размещение индивидуальных гаражей и подсобных сооружений.

В соответствии с п. 3.5 СП 55.13330 «СНИП 31-02-2001 дома жилые одноквартирные» - дом, состоящий из отдельной квартиры (одного жилого автономного блока), включающий в себя комплекс помещений, предназначенных для индивидуального и/или односемейного заселения жильцов, при их постоянном, длительном или кратковременном проживании.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля, проведенного в период с 30.11.2018 г. по 04.12.2018 г. на основании п. 20 ст. 14, ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, п.п. «е», п. 1.12 Положения «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Крым» утвержденногоПостановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 года № 375, а также п.п. 1 п. 62 «Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Симферопольский район Республики Крым», утвержденного Постановлением администрации Симферопольского района Республики Крым от 14.10.2016 № 226-п, должностными лицами администрации Симферопольского района Республики Крым в отношении данного участка осмотром установлено использование ИП Пендо Л.С. земельного участка с кадастровым номером «данные изъяты», расположенного по адресу: «данные изъяты», не по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием в связи с размещением на данном земельном участке строений, предназначенных для извлечения коммерческой прибыли путем сдачи в аренду беседок.

В связи с выявленными нарушениями земельного законодательства главным специалистом отдела муниципальным инспектором отдела муниципального контроля ИП Пендо Л.С. выдано Предписания об устранении нарушений требований земельного законодательства№ 106 от 04.12.2018 г. к акту проверки от 04.12.2018 года № 120, путем освобождения земельного участка, расположенного по адресу: «данные изъяты» от сооружений и предметов противоречащих целевому назначению земельного участка или путем получение правоустанавливающих документов с соответствующей категорией разрешенного использования земельного участка в срок до 04.02.2019 г., врученное Пендо Л.С. 10.12.2018 года.

В связи с истечением срока исполнения предписания № 106 к акту проверки от 04.12.2018 года № 120 об устранении нарушений земельного законодательства, Администрацией Симферопольского района было издано Распоряжение от 13.02.2019 года № 19 о проведении внеплановой выездной проверки в отношении ИП Пендо Л.С. с 27.02.2019 г. по 01.03.2019г., врученного ИП Пендо Л.С. 21.02.2019 г.

27.02.2019 года уполномоченным на проведение внеплановой выездной проверки специалистом отдела муниципального контроля Администрации Симферопольского района Республики Крым проведена проверка исполнения ИП Пендо Л.С. предписания № 106 к акту проверки от 04.12.2018 года № 120 об устранении нарушений земельного законодательства на земельном участке с кадастровым номером № «данные изъяты», расположенном по адресу: «данные изъяты» в отсутствие ИП Пендо Л.С., надлежащим образом извещенной о дате проверки.

В ходе проверки установлено, что ИП Пендо Л.С. продолжает использовать земельный участок не по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, а именно: строение с признаками жилого дома отсутствует. На указанном участке расположены четыре отдельно стоящие деревянные беседки.

По информации, полученной из интернет-ресурса «https://vk.com» на земельном участке с вышеуказанным адресом расположена база отдыха «Вычегда». В каждой беседке расположены столы, холодильники и телевизоры, также существует множество отзывов пользователей данного интернет-ресурса о базе отдыха «Вычегда», расположенной на указанном земельном участке.

Тем самым, проверкой установлено размещение строений, предназначенных для извлечения прибыли путем сдачи в аренду беседок по предварительной договоренности что противоречит виду разрешенного использования земельного участка, установленному Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 года № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» и ст. 42 Земельного кодекса РФ.

По факту выявленных нарушений должностным лицом Администрации Симферопольского района составлен Акт проверки от 01.03.2019 г. № 161.

Срок исполнения предписания № 106 к акту проверки от 04.12.2018 года № 120 об устранении нарушений земельного законодательства, выданного главным специалистом, муниципальным инспектором отдела муниципального контроля, истек 04.02.2019 года, информация об исполнении предписания, с приложением документов, подтверждающих устранение нарушений обязательных требований земельного законодательства, с указанием причин и принятых мер по устранению нарушений требований земельного законодательства в установленный срок должностному лицу не предоставлено. Сведений об удовлетворении ходатайств о продлении срока исполнения предписания в деле нет.

Документы, подтверждающие, что ИП Пендо Л.С. предприняла исчерпывающие меры для устранения нарушений и исполнения законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль по устранению нарушений обязательных требований земельного законодательства, не предоставлены, в связи с чем, главным специалистом, муниципальным инспектором отдела муниципального контроля управления земельно-имущественных отношений Администрации Симферопольского района составлен Протокол об административном правонарушении № 12-05/146 от 19 марта 2019 года в отношенииИндивидуального предпринимателя Пендо Людмилы Сергеевны по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Днем совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ является 04.02.2019 года.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Диспозицией части 1 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора (контроля), муниципального контроля, содержащий властное волеизъявление, порождающий правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

Законность предписания означает, что оно выдано тем органом (должностным лицом), в компетенцию которого входит осуществление государственного надзора(контроля), муниципального контроля. Кроме того, законность предписания предполагает, что предписание было выдано в установленном законом порядке, не ущемляющем права поднадзорных субъектов.

Как видно из представленных документов, Предписание об устранении нарушений требований законодательства от 04 декабря 2018 года № 106 выдано в установленном законном порядке компетентным органом, Протокол об административном правонарушении от 19 марта 2019 г. № 12-05/146 был составлен уполномоченным на то должностным лицом, в отсутствие Пендо Л.С., надлежащим образом извещенной 13.03.2019 года о времени и месте составления протокола путем направления уведомления о составлении протокола об административном правонарушении почтовой связью, что не противоречит ст.28.2 КоАП РФ.

Копия протокола об административном правонарушении направлена путем почтовой корреспонденции получена Пендо Л.С., что также подтверждается ее показаниями.

Статьей 26.2 КоАП РФ предусмотрено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, судья оценивает доказательства по делу об административном правонарушении по своему внутреннему убеждению, основанному на все­стороннем, полном и объективном исследовании всех доказательств дела в их совокупности.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ считаю, что вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ подтверждена представленными доказательствами: Протоколом от 19 марта 2019 года №12-05/146 об административном правонарушении, Распоряжением органа муниципального контроля о проведении проверки № 19 от 13.02.2019 года, Актом проверки органом муниципального земельного контроля гражданина № 161 от 01.03.2019 года, фототаблицами-приложением к акту проверки от 01.03.2019г. № 161, Предписанием об устранении нарушений земельного законодательства № 106 от 04.12.2018 года, сведениями интернет ресурса «https://vk.com».

С учетом изложенного, прихожу к выводу, что материалами дела об административном правонарушении доказано, что ИП Пендо Л.С. совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, считаю возражения ее необоснованными.

Учитывая, что на момент рассмотрения дела об административном правонарушении предписание №106 от 04.12.2018 года законным и не отменено, по данному факту правильно составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок данного предписания.

При назначении наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершенного ИП Пендо Л.С. административного правонарушения, относящегося к административным правонарушениям против порядка управления, имущественное положение данного лица, а также отсутствие обстоятельств, смягчающих или отягчающих его административную ответственность, считает необходимым для достижения целей административного наказания для ИП Пендо Л.С. установить административное наказание в виде минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.ст.29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,-

**ПОСТАНОВИЛ:**

Индивидуального предпринимателя Пендо Людмилу Сергеевну ОГРНИП 317910200089162 ИНН 110114839751, признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 1000 (одна тысяча) рублей.

Перечисление штрафа производить по следующим реквизитам: р/с 40101810335100010001; получатель платежа: ИНН - 9109006423; КПП - 910901001; УФК по Республике Крым (Администрация Симферопольского района Республики Крым л/с 04753253700), банк получателя - Отделение Республика Крым г.Симферополь; БИК - 043510001; КБК – 903 11 7050 5005 0000 180, назначение платежа: административный штраф по постановлению от 23.04.2019 г. № 05-0112/21/2019 в отношении Пендо Л.С.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, право на обращение к мировому судье с заявлением о рассрочке или отсрочке уплаты административного штрафа в соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ.

Жалоба на постановление может быть подана в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) либо непосредственно в суд, уполномоченный ее рассматривать, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья И.С. Василькова**