Дело №05-0165/21/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 июня 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Василькова И.С., рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3-А дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ, в отношении:

Софу Асана Бекировича, «данные изъяты»,

Установил:

Невыполнение Софу А.Б. Предписания Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 07 августа 2017 г. об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, выразившегося в использовании земельного участка с кадастровым номером №«данные изъяты» площадью 705 кв. м, по адресу: «данные изъяты», не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к категории земли и разрешенным использованием, с учетом Определения данного органа об удовлетворения ходатайства от 28.11.2017 г. - в срок до 28.04.2018 г., что является административным правонарушением, ответственность за которое установлена ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Софу А.Б. и его защитник Софу Э.А (допущенный в качестве такового по устному ходатайству лица) в судебном заседании вину в совершении данного правонарушения не признали, пояснили, что приняты все возможные и необходимые меры для надлежащего исполнения предписания по устранению земельного законодательства.

Так, 29.09.2017 года Софу А.Б. обращался в адрес Департамента развития муниципальной собственности Администрации города Симферополя с заявлением об изменении вида разрешенного использования данного земельного участка, на что согласно Письма Департамента развития муниципальной собственности от 11.10.2017 года № 21216/40/05-06 - земельный участок находится в границах «Зоне инженерно-транспортной инфраструктуры (ИТ-1)», данная зона предназначена для размещения и функционирования сооружений и коммуникаций автомобильного, трубопроводного транспорта, связи и др. и не предназначена для использования земельных участков под магазины и предпринимательство.

Также 27.03.2018 года обращался с заявлением в комиссию по подготовке Правил землепользования и застройки Муниципального образования городского округа Симферополь Республики Крым о включении в границы территориального зонирования «Ж-1» земельного участка с кадастровым номером № «данные изъяты», площадью 705 кв. м. Однако, по состоянию на 21.06.2018 года вышеуказанной комиссией заявление принято к рассмотрению, но решение по данному вопросу не вынесено. Кроме того, 23.11.2017 г. и 27.03.2018 г. в адрес Администрации г. Симферополь также были направлены заявления, результаты рассмотрения которых также не изменили сложившуюся ситуацию.

Выслушав лицо, привлекаемое к административной ответственности, его защитника, исследовав материалы дела и представленные доказательства, оценив их в совокупности в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, мировой судья приходит к выводу о виновности Софу А.Б. в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ, выразившегося в невыполнении в установленный срок предписаний федерального органа, осуществляющего государственный земельный надзор об устранении нарушений земельного законодательства.

Так, в соответствии со ст.25 Земельного кодекса РФ права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV данного кодекса, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Согласно ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Категории земель, установлены ч.1 ст.7 Земельного кодекса РФ, согласно ч.2 данной статьи земли, указанные в ч. 1 настоящей статьи, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.1 ст.8.8 КоАП РФ.

Согласно статье 71 Земельного кодекса РФ под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

На основании части 3 статьи 71 Земельного кодекса РФ предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающий правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как видно из материалов дела, согласно договора купли - продажи зарегистрированного частным нотариусом Симферопольского городского нотариального округа АР 23.12.2009 г. за № 3772248 Софу Асану Бекировичу на праве частной собственности принадлежит земельный участок общей площадью 705 кв.м, целевое назначение - для строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных строений и сооружений.

 Софу А.Б. выдано свидетельство о государственной регистрации права на вышеуказанный земельный участок, расположенный по адресу: «данные изъяты», площадью 705 кв. м. о чем в едином реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 18.09.20 сделана запись регистрации 90-90/016-90/016/001/2015-8007/1, участку присвоен кадастровый № «данные изъяты», установлен вид разрешенного использования - индивидуальное жилищное строительство.

Как следует из материалов дела, на основании Распоряжения председателя Госкомрегистра от 14.06.2017 г. № 519-01/2 в отношении Софу Асана Бекировича проведена внеплановая выездная проверка соблюдения требований земельного законодательства при использовании земельного участка, расположенного по адресу: «данные изъяты», кадастровый № «данные изъяты».

В результате проверки установлено, что на земельном участке находится двухэтажное капитальное строение, используемое Софу А.Б. в коммерческих целях путем размещения здания магазина по продажи автомобильных шин и дисков, проката автомобилей, спортивного клуба «VIKING GYM». Также на прилегающей территории расположена шиномонтажная мастерская, некапитальные навесы.

Таким образом, проверкой установлено что в нарушениепп.2 п.1 ст. 40, п.11 ст. 41 и ст.42 Земельного кодекса РФ, Софу А.Б. использует земельный участок не в соответствии с документами, установленными и учтенными в государственном кадастре недвижимости по виду разрешенного использования – «индивидуальное жилищное строительство».

21.08.2017 г. Постановлением о назначении административного наказания № 293, вынесенным заместителем главного государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель заместителем начальника Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Софу А.Б. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в использовании земельного участка с кадастровым номером № «данные изъяты», площадью 705 кв. м., расположенного по адресу: «данные изъяты», не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, и назначено административное наказания виде штрафа в размере 10000 рублей, который оплачен в установленный законом срок.

Данное постановление не обжаловано, в настоящее время считается законным и дейстующим.

По нарушениям, выявленным данной проверкой соблюдения земельного законодательства Управлением государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее по тексту - Госземнадзор) Софу А.Б. вынесено предписание от 07 августа 2017 г. об устранении выявленного нарушения земельного законодательства в срок до 07 декабря 2017 года.

Данное предписание вручено Софу А.Б. лично 07.08.2017 г., о чем свидетельствует его подпись в документе.

В адрес Госземнадзора от Софу А.Б., поступило ходатайство от 23.11.2017 г. о продлении срока исполнения предписания от 07.08.2017 года.

Определением от 28.11.2017 года ходатайство Софу А.Б. было удовлетворено и продлен срок исполнения выданного предписания до 28.04.2018 года, врученное данному лицу лично 28.11.2017 г.

Согласно Извещения Госземнадзора от 24.04.2018 г. назначена в соответствии с Распоряжением председателя Управления Госкомрегистра от 13.04.2018 г. № 479-01/2 проверка соблюдения земельного законодательства при использовании земельного участка площадью 705 кв.м., по адресу: «данные изъяты» с кадастровым №«данные изъяты» и исполнения предписания от 07.08.2017 года с 10 мая 2018 г. по 16 мая 2018 г., о чем извещен Софу А.Б. 24.04.2018 г. под роспись.

В ходе проведения данной проверки установлено, что предписание от 07.08.2017 года Софу А.Б. не выполнено. Софу А.Б. продолжает использовать земельный участок, 705 кв. м., расположенный по адресу: «данные изъяты», не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием - «индивидуальное жилищное строительство», что является нарушением требований ст.ст. 7, 42 Земельного кодекса Российской Федерации, чем совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.25 ст. 19.5 КоАП РФ.

По факту выявленного правонарушения, 16 мая 2018 года должностным лицом Госземнадзора в отношении Софу А.Б. был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации обадминистративных правонарушениях.

Факт совершения Софу А.Б административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ, подтверждается протоколом об административном правонарушении от 16.05.2018 г., Актом проверки Госземнадзора № 405 от 16.05.2018 г., которым установлено, что предписание от 07.08.2017 г. не выполнено; фототаблицей (приложение к акту проверки от 16.05.2018 года); Предписанием об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства от 07.08.2017 года, Определением Госземнадзора от 28.11.2017 г.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Однако, содержит описки в тексте описательной части, так, неверно указана дата вынесения Постановления № 293 о назначении административного наказания « 21.08.2018 г.», фактически данный документ вынесен органом – «21.08.2017 г.», помимо того, Определением Госземнадзора от 28.11.2017 г. срок исполнения предписания продлен до 28.04.2018г., в тексте протокола неверно указан как «28.04.2017 г.». Однако, данные нарушения суд признает как описки, обстоятельства подтверждены материалами дела. Каких-либо иных существенных процессуальных нарушений при составлении протокола и других материалов данного дела, судом не установлено.

Как видно из представленных документов, протокол об административном правонарушении от 16.05.2018 г. был составлен в отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, надлежащим образом извещенного 24.04.2018 года о времени и месте составления протокола под роспись, что не противоречит ст.28.2 КоАП РФ.

Копия данного протокола, акта проверки составленных в его отсутствие были направлены Софу А.Б. путем почтовой связи 21.05.2018 г., о чем свидетельствует реестр почтовых отправлений и квитанция отправки почтовой корреспонденции ФГУП «Почта Крыма», что также не противоречит ст.28.2 КоАП РФ.

Законность и обоснованность предписания должностного лица Госземнадзора не оспаривалась Софу А.Б. Обжалование предписания должностного лица является правом, а не обязанностью, следовательно, в данном случае физическое лицо признало законность и обоснованность указанного документа, и согласилось со сроками его исполнения.

Учитывая, что на момент рассмотрения дела об административном правонарушении предписание от 07.08.2017 года, врученное Софу А.Б 07.08.2017 г. не признано незаконным и не отменено, по данному факту правильно составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 25 статьи 19.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок данного предписания.

Доводы о том, что Софу А.Б. предпринимались все необходимые меры по устранению нарушения земельного законодательства, путем неоднократного обращения в Администрацию города Симферополь по вопросу изменения вида разрешенного использования земельного участка, расположенного по адресу: «данные изъяты», с кадастровым номером № «данные изъяты», площадью 705 кв. м. - судом не принимаются. Доводы письменных возражений не опровергают наличие вины Софу А.Б. в совершении вменяемого ему правонарушения.

Настоящая проверка была проведена уполномоченным должностным лицом в рамках его компетенции на основании соответствующего распоряжения председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

При назначении наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершенного Софу А.Б. административного правонарушения, относящегося к административным правонарушениям против порядка управления, имущественное положение данного лица, а также отсутствие обстоятельств, смягчающих или отягчающих его административную ответственность, считает необходимым для достижения целей административного наказания для Софу А.Б. установить административное наказание в виде минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкциейч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.ст.29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,-

**постановил:**

Софу Асана Бекировича, «данные изъяты» года рождения, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Перечисление штрафа производить по следующим реквизитам: р/с - 40101810335100010001; получатель платежа: ИНН - 9102012065; КПП - 910201001; УФК по Республике Крым (Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым), банк получателя - Отделение Республика Крым, г.Симферополь; ОКТМО - 35701000; БИК - 043510001; КБК - 32111607000016000140, УИН-0.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

 Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, право на обращение к мировому судье с заявлением о рассрочке или отсрочке уплаты административного штрафа в соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ.

 Жалоба на постановление может быть подана в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) либо непосредственно в суд, уполномоченный ее рассматривать, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья И.С. Василькова**