Дело №05-0174/21/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01 июля 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Василькова И.С.,

рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении:

Аметова Эрнеста Исметовича, «Данные изъяты», с высшим образованием, официально трудоустроенного менеждером в ИП Аметов, состоящего в браке, не имеющего иждивенцев,

дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Невыполнение Аметовым Э.И. 06 апреля 2021 г. по адресу: «Данные изъяты» Предписания государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель № 1/2 к акту проверки от 05.02.2021 № 99 об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, выразившегося в использовании земельного участка, расположенного по адресу: «Данные изъяты» с кадастровым номером «Данные изъяты», площадью 2000 кв.м. не в соответствии с установленным видом разрешенного использования «индивидуальное жилищное строительство», что является нарушением требований ст.ст. 7, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности Аметов Э.И. в судебном заседании вину в совершении правонарушения не признал пояснил, что действительно использует в коммерческих целях данный земельный участок, однако, им неоднократно были направлены письма в различные государственные и местные органы власти об изменении целевого назначения земельного участка, тем самым, им предприняты все меры для исполнения данного предписания государственного органа. Однако, по не зависящим от него причинам предписание не исполнено.

Исследовав материалы дела и представленные доказательства, оценив их в совокупности в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, мировой судья приходит к выводу о виновности Аметова Э.И. в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ, выразившегося в невыполнении в установленный срок предписаний федерального органа, осуществляющего государственный земельный надзор об устранении нарушений земельного законодательства.

Так, в соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В силу ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении обязательному выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия, виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а так же причины и условия совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а так же иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 70 Земельного кодекса РФ государственный кадастровый учет земельных участков осуществляется в порядке, установленном Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301436/#dst0) «О государственной регистрации недвижимости».

Согласно ст. 7 Земельного кодекса РФ земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

1) земли [сельскохозяйственного назначения](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/3aaecaef129040f9a9e5ed1043eb79e782e6e4fc/#dst100619);

2) земли [населенных пунктов](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/45d0cc69700d8ee1f78688bba249153491cb80e5/#dst57);

3) [земли](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/533ee5fc98aee7416dbf5b5c15265ff54e020592/#dst100705) промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;

4) земли особо охраняемых [территорий и объектов](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/b4d0a70b3ac252c3b67fc97a4837478526d9a590/#dst100800);

5) земли [лесного фонда](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/d859f042781256910abef1f45a82a69417dbdd2f/#dst1749);

6) земли [водного фонда](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/9c9a8a6efd385aaf95637582bcc1b9b7be312d95/#dst18);

7) земли [запаса](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/cc2c7659487c59b5f0b967ac1c9b775d6b359051/#dst100876).

Земли, указанные в [пункте 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330851/368cb949273de5fecbcf2586fbf84ef05bd1a781/#dst100054) настоящей статьи, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными [законами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330152/1b4d60e3b4730a162885611b6729d1b50355ac20/#dst100463) и требованиями специальных федеральных законов.

Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с [классификатором](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_321389/#dst100011), утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Согласно ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Согласно статье 71 Земельного кодекса РФ под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организациипроведенияпроверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

На основании части 3 статьи 71 Земельного кодекса РФ предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающий правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

Законность предписания означает, что оно выдано тем органом (должностным лицом), в компетенцию которого входит осуществление государственного надзора. Кроме того, законность предписания предполагает, что предписание было выдано в установленном законом порядке, не ущемляющем права поднадзорных субъектов.  
 Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как установлено в судебном заседании и следует из материалов настоящего дела, Аметов Э.И. использует в коммерческих целях земельный участок, расположенный по адресу: «Данные изъяты» с кадастровым номером «Данные изъяты», площадью 2000 кв.м. путем размещения объекта строительства, используемого для продажи строительных материалов, а также расположены вне объекта строительства строительные материалы металлопрокат, обработанный лес, и др., что не соответствует установленному виду разрешенного использования земельного участка – «индивидуальное жилищное строительство», и является нарушением требований статей 7,40, 42 Земельного кодекса РФ.

В связи с чем, постановлением заместителя главного государственного инспектора по использованию и охране земель от 05.04.2021 г. Аметов Э.И. признан виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 10000 рублей. Штраф по данному постановлению оплачен в полном объеме, в установленный законом срок.

Данное Постановление от 05.04.2021 года по делу № 57 Аметов Э.И. не обжаловал, и в настоящее время считается законным и действующим, подтверждающим факт совершения данным лицом административного правонарушения.

По нарушениям, выявленным в ходе проведенной проверки соблюдения земельного законодательства Управлением государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее по тексту - Госземнадзор) Аметову Э.И. было выдано предписание № 1/2 к акту проверки № 99 от 05.02.2021 г. об устранении выявленного нарушения земельного законодательства сроком до 05.04.2021 года включительно, направленное почтой по адресу регистрации Аметова Э.И. и возвращено отправителю 13.03.2021 г. в связи с истечением срока хранения, таким образом, в соответствии со ст. 165.1 ГК РФ считается доставленным Аметову 13.03.2021 г.

В соответствии с распоряжением заместителя председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 13.04.2021 года № 861-01/4 во исполнение государственных функций по осуществлению государственного земельного надзора, проверки исполнения предписания об устранении нарушения которого истек 05.04.2021 года, проведена внеплановая выездная проверка соблюдения земельного законодательства в отношении Аметова Э.И. на предмет исполнения земельного законодательства данным лицом при использовании земельного участка, расположенного по адресу: «Данные изъяты» с кадастровым номером «Данные изъяты».

В результате проверки установлено и зафиксировано в акте проверки № 433 от 29.04.2021 года, что предписание должностного лица не выполнено.

Аметов Э.И. продолжает использовать в коммерческих целях земельный участок расположенный: «Данные изъяты» с кадастровым номером «Данные изъяты», площадью 2000 кв.м. путем размещения объекта строительства, используемого для продажи строительных материалов, а также расположены вне объекта строительства строительные материалы металлопрокат, обработанный лес, что не соответствует установленному виду разрешенного использования земельного участка – «индивидуальное жилищное строительство», и является нарушением требований статей 7, 42 Земельного кодекса РФ.

Информация об исполнении предписания, с приложением документов, подтверждающих устранение земельного правонарушения в установленный срок до 06.04.2021 года, в контролирующий орган не предоставлена.

Таким образом, документы, подтверждающие, что в период с 13.03.2021 года и до настоящего времени Аметовым Э.И. предприняты исчерпывающие меры для устранения нарушений закона при использовании земельного участка, не предоставлены.

Доказательства объективной невозможности использования вышеуказанного земельного участка в соответствии с его видом разрешенного использования отсутствуют.

Сведения об обстоятельствах, объективно препятствующих исполнить требования органа государственного земельного надзора Аметовым Э.И. не предоставлены.

Таким образом, Аметовым Э.И. не предприняты все возможные необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения физического лица к административной ответственности.

Днем совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст. 19.5 КоАП РФ является 06.04.2021 года.

По факту выявленного правонарушения, 28.05.2021 года должностным лицом Госземнадзора в отношении Аметова Э.И. был составлен Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения Аметовым Э.И. административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ, подтверждается протоколом об административном правонарушении от 28.05.2021 года, уведомлением о составлении протокола об административном правонарушении, Актом проверки Госземнадзора № 433 от 29.04.2021 года, которым установлено, что предписание № 1/2 от 05.02.2021 года не выполнено; фотоматериалами правонарушения, Распоряжением Госземнадзора о проведении внеплановой, выездной проверки физического лица № 861-01/4 от 13.04.2021 года, Извещением о проведении проверки от 13.04.2021 г.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Как видно из представленных документов, протокол об административном правонарушении от 28.05.2021 года был составлен уполномоченным на то должностным лицом, с участием лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, надлежащим образом извещенного 08.05.2021 года о времени и месте составления протокола, что не противоречит ст.28.2 КоАП РФ.

Копия данного протокол Аметову Э.И. вручена, о чем свидетельствует его подпись в протоколе.

Учитывая, что на момент рассмотрения дела об административном правонарушении предписание №1/2 от 05.02.2021 года, выданное Аметову Э.И. не признано незаконным и не отменено, по данному факту обоснованно составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 25 статьи 19.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок данного предписания.

Документы, подтверждающие использование Аметовым Э.И. данного земельного участка в соответствии с установленным видом разрешенного использования – «индивидуальное жилищное строительство» суду не представлены, в материалах дела не содержатся.

Доводы возражений Аметова Э.И. суд признает необоснованными, и считает что письменные обращения Аметовым Э.И. в государственные и местные органы власти также не доказывают изменение вида использования указанного земельного участка. Вместе с тем, Аметов Э.И. не лишен был возможности не использовать земельный участок до изменения (дополнения) в установленном порядке вида разрешенного использования земельного участка.

При назначении наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершенного Аметовым Э.И. административного правонарушения, относящегося к административным правонарушениям против порядка управления, имущественное положение данного лица, а также отсутствие обстоятельств, смягчающих или отягчающих его административную ответственность, считает необходимым для достижения целей административного наказания для Аметова Э.И. установить административное наказание в виде минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкциейч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.ст.29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,-

ПОСТАНОВИЛ:

Аметова Эрнеста Исметовича, «Данные изъяты», признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Перечисление штрафа производить по следующим реквизитам:

- «Данные изъяты»

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, право на обращение к мировому судье с заявлением о рассрочке или отсрочке уплаты административного штрафа в соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ.

Жалоба на постановление может быть подана в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №19 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) либо непосредственно в суд, уполномоченный ее рассматривать, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья И.С. Василькова**