Дело №05-0182/21/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 июля 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Василькова И.С., рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3-А РФ, в отношении:

Мустафаевой Шефики, «данные изъяты»,

дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Невыполнение Мустафаевой Ш. Предписания государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель – главного специалиста отдела государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым № 1.2 от 25 октября 2018 г. об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, выразившегося в использовании земельного участка, расположенного по адресу: «данные изъяты» без правоустанавливающих документов на земельный участок, что является нарушением требований пункта 1 ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации, в срок до – 15 апреля 2019 года, что является административным правонарушением, ответственность за которое установлена ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Мустафаева Ш. в судебное заседание, на рассмотрение дела об административном правонарушении не явилась, о времени и месте рассмотрения дела извещалась надлежащим образом.

Исследовав материалы дела и представленные доказательства, оценив их в совокупности в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, мировой судья приходит к выводу о виновности Мустафаевой Ш. в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ, выразившегося в невыполнении в установленный срок предписаний федерального органа, осуществляющего государственный земельный надзор об устранении нарушений земельного законодательства.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В силу ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении обязательному выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия, виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а так же причины и условия совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а так же иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Так, в соответствии с ч. 1 ст.25 Земельного кодекса РФ права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV данного кодекса, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом«О государственной регистрации недвижимости».

Согласно ч. 1ст. 26 Земельного кодекса РФ права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV данного кодекса, удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Согласно ст. 70 Земельного кодекса РФ государственный кадастровый учет земельных участков осуществляется в порядке, установленном Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301436/#dst0) «О государственной регистрации недвижимости».

Согласно статье 71 Земельного кодекса РФ под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организациипроведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

На основании части 3 статьи 71 Земельного кодекса РФ предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающий правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

Законность предписания означает, что оно выдано тем органом (должностным лицом), в компетенцию которого входит осуществление государственного надзора. Кроме того, законность предписания предполагает, что предписание было выдано в установленном законом порядке, не ущемляющем права поднадзорных субъектов.  
 Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как установлено в судебном заседании и следует из материалов настоящего дела, в соответствии с распоряжением председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 07.09.2018 № 1067-01/17 с целью исполнения государственных функций по осуществлению государственного земельного надзора, проведена внеплановая выездная проверка в отношении Мустафаевой Шефики на предмет исполнения земельного законодательства данным лицом при использовании земельного участка, расположенного по адресу: «данные изъяты».

В результате проверки установлено и зафиксировано в акте проверки № 982 от 25.10.2018, что правоустанавливающие документы на используемый земельный участок площадью 600 кв. м, расположенный по адресу: «данные изъяты» у Мустафаевой Ш. отсутствуют, что является нарушением требований пункта 1 ст. 25, ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

На основании проведенной проверки Мустафаевой Ш. было выдано предписание № 1.2 от 25.10.2018 об устранении выявленного правонарушения требований земельного законодательства Российской Федерации с установленным сроком до 15.04.2019 (включительно).

На основании распоряжения председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым о проведении внеплановой документарной проверки от 17.04.2019 № 596-01/17 с 24.04.2019 по 30.04.2019 в отношении Мустафаевой Ш. проведена проверка исполнения выданного предписания органа государственного контроля (надзора).

Распоряжение о проведении внеплановой документарной проверки, извещение о необходимости предоставления информации об исполнении предписания в период с 26.04.2019 по 30.04.2019, а также о составлении акта проверки 30.04.2019 в 17 час. 00 мин. было направлено Мустафаевой Ш. заказным почтовым отправлением с уведомлением (почтовый реестр № 141 от 17.04.2019, почтовый идентификатор «данные изъяты»). Помимо того, государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель «данные изъяты» 19.04.2019 в 10 час. 41 мин. Мустафаевой Ш. передана телефонограмма № 68/1 - 02/01 о проведении внеплановой документарной проверки соблюдения требований земельного законодательства. Таким образом, Мустафаева Ш. была надлежащим образом уведомлена о проведении проверки, а также о составлении акта проверки.

В ходе проверки установлено, что Мустафаева Ш. продолжает использовать земельный участок муниципальной собственности общей площадью 600 кв. м., расположенный по адресу: «данные изъяты» без наличия предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, что является нарушением требований статей 25, 26 Земельного кодекса РФ.

Таким образом, документы, подтверждающие, что Мустафаевой Ш. предприняты исчерпывающие меры для устранения нарушений закона при использовании земельного участка, не предоставлены.

Доказательства объективной невозможности устранить нарушение требований земельного законодательства Мустафаевой Ш. не предоставлены.

Таким образом, Мустафаевой Ш. не предприняты все возможные необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения физического лица к административной ответственности.

Днем совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст. 19.5 КоАП РФ является 16.04.2019 г.

По факту выявленного правонарушения, 17.05.2019 г. главным специалистом отдела государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым - государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель в отношении Мустафаевой Ш. был составлен  Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации обадминистративных правонарушениях.

Факт совершения Мустафаевой Ш. административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ, подтверждается протоколом об административном правонарушении от 18.09.2018 г., Актом проверки № 388 от 30.04.2019 г., которым установлено, что предписание № 1.2 от 25.10.2018 г. не выполнено; Распоряжением органа государственного надзора о проведении внеплановой, документарной проверки физического лица № 596-01/17 от 17.04.2019 г.

Протокол об административном правонарушении от 17.05.2019 г. составлен в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела, составлен уполномоченным на то должностным лицом, в отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, надлежащим образом извещенного 16.05.2019 года о времени и месте составления протокола телефонограммой, а также путем направления извещения почтовой связью в адрес регистрации Мустафаевой Ш., что не противоречит ст.28.2 КоАП РФ.

Копия данного протокола, составленного в ее отсутствие была направлена Мустафаевой Ш. почтовой связью 17.05.2019 г., я о чем свидетельствует реестр почтовых отправлений и квитанция отправки почтовой корреспонденции ФГУП «Почта Крыма», что также не противоречит ст.28.2 КоАП РФ.

Законность и обоснованность предписания должностного лица – государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель не оспаривалась Мустафаевой Ш. Обжалование предписания должностного лица является правом, а не обязанностью, следовательно, в данном случае физическое лицо признало законность и обоснованность указанного документа, и согласилось со сроками его исполнения.

Настоящая проверка была проведена уполномоченным должностным лицом в рамках его компетенции на основании соответствующего распоряжения председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

Учитывая, что на момент рассмотрения дела об административном правонарушении предписание от 25.10.2018 г. №1.2 к акту проверки от 25.10.2018 года, не признано незаконным и не отменено, по данному факту правильно составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 25 статьи 19.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок данного предписания.

При назначении наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершенного Мустафаевой Ш. административного правонарушения, относящегося к административным правонарушениям против порядка управления, имущественное положение данного лица, а также отсутствие обстоятельств, смягчающих или отягчающих ее административную ответственность, считает необходимым для достижения целей административного наказания для Мустафаевой Ш. установить административное наказание ввиде минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкциейч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.ст.29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,-

**ПОСТАНОВИЛ:**

Мустафаеву Шефики, «данные изъяты», Крымской области признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Перечисление штрафа производить по следующим реквизитам: р/с - 40101810335100010001; получатель платежа: ИНН - 9102012065; КПП - 910201001; УФК по Республике Крым (Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым), банк получателя - Отделение Республика Крым, г.Симферополь; ОКТМО - 35701000; БИК - 043510001; КБК - 32111607000016000140, УИН-0.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, право на обращение к мировому судье с заявлением о рассрочке или отсрочке уплаты административного штрафа в соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ.

Жалоба на постановление может быть подана в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) либо непосредственно в суд, уполномоченный ее рассматривать, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья И.С. Василькова**