Дело № 05-0233/21/2018

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

29 августа 2018 года город Симферополь

Мировой судья судебного участка №21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Василькова И.С.,

рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан №3-а, дело об административном правонарушении в отношении:

юридического лица – ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ «КРЫМСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ И СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ» (ГБУЗ РК «КРЦМК и СМП»), расположенного по адресу: Россия, Республики Крым, г. Симферополь, ул. 60 лет Октября, д. 30, (ИНН 9102065772, ОГРН 1149102174968),

ранее Постановлением Инспекции по труду республики Крым № 26-02-35/2018-КОЛ-1233-5 от 14.05.2018 г. привлекалось к административной ответственности по ч.1 ст. 5.27.1 КоАП РФ,

по ч. 5 ст. 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

с участием защитника юридического лица, действующего на основании доверенности (от 22.08.2018 г. № 01/2334/1-07, действительной до 31.12.2018 г.) - Сидоренко А.В.,

**УСТАНОВИЛ:**

## Как усматривается из Протокола № 54-02-35/2018-КОЛ-2040-4/1 об административном правонарушении от 06.07.2018г., составленного должностным лицом – заведующим отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда Инспекции по труду Республики Крым в отношении ГБУЗ РК «КРЫМСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ И СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ» по факту совершенного правонарушения, выразившегося в неисполнении обязанностей работодателя по обеспечению специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты своих работников, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Защитник юридического лица, действующий на основании доверенности, - Сидоренко А.В. в судебном заседании вину в совершении правонарушения не признал, возражал против привлечения данного лица к административной ответственности, просил производство по делу прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Пояснил, что Инспекцией по труду Республики Крым в ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» (далее - Центр) проведена проверка, по результатам которой установлено, что работникам не выдана в полном объеме сертифицированная специальная одежда.

В адрес Центра внесено предписание № 26-02-35/2018-КОЛ-1233-3 от 14.05.2018, согласно которого, обязало обеспечить в полном объеме сертифицированной специальной одеждой работников подстанции № 25 г. Алушта ППБ Малореченское Соколовского И.Г., Решетняка В.Л., Караханова Д.Э., Сапунова Ю.А., Скачко В.Л., Решетняк Е.И., Говорова Д.В., Мустылева М.Е., Васечко Т.В.

Предписание Инспекции по труду Республики Крым от 14.05.2018 года исполнено Центром частично.

Так 17.05.2018 года вышеуказанным работникам учреждения выдана сертифицированная специальная одежда. В тоже время, обеспечить в полном объеме сертифицированной специальной одеждой (обувью) работников подстанции № 25 г. Алушта ППБ Малореченское Соколовского И.Г., Решетняка В.Л., Караханова Д.Э., Сапунова Ю.А., Скачко В.Л., Решетняк Е.И., Говорова Д.В., Мустылева М.Е., Васечко Т.В. не представляется возможным, так как для обеспечения всех работников в полном объеме сертифицированной специальной одеждой Центру необходимо приобретение 2000 комплектов одежды на сумму 30 000, 000 тыс. рублей.

В 2017 году за счет экономии и перераспределения собственных средств Центром была произведена закупка 1000 комплектов специальной одежды на сумму 14 386, 35 тыс. руб.

Для закрытия потребности в укомплектовании сотрудников специальной одеждой в 2018 году необходимо приобретение дополнительно 1000 комплектов специальной одежды на сумму 14 386, 35 тыс. руб., однако, дополнительного финансирования на приобретение в полном объеме сертифицированной специальной одежды Центру в 2018 году не выделено.

Таким образом, в связи с отсутствием должного финансирования, Центр испытывает трудности как в закупке, так соответственно и в обеспечении в полном объеме всех нуждающихся работников сертифицированной специальной одеждой. А выделение необходимой суммы на приобретение специальной одежды из финансовых средств обеспечения текущей деятельности учреждения невозможно, так как приведет к более тяжелым последствиям, а именно: невыплате заработной платы сотрудникам, необеспечению ГСМ, лекарственными средствами и соответственно к снижению качества оказания скорой медицинской помощи населения Республики Крым.

Рассмотрев Протокол об административном правонарушении от 06.07.2018 г. № 54-02-35/2018-КОЛ-2040-4/1 с материалами дела, выслушав пояснения защитника юридического лица, оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к выводу о необходимости прекращения производства по данному делу в соответствии с п.2 ч.1 ст. 24.5 Кодекса РФ об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения по следующим основаниям.

Согласно статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан организовать приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением; организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты.

Согласно ст. 221 Кодекса на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия средства индивидуальной защиты (далее - СИЗ) в соответствии с типовыми нормами, которые устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Требования к приобретению, выдаче, применению, хранению и уходу за специальной одеждой, специальной обувью и другими СИЗ установлены «Межотраслевыми правилами обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты», утвержденными Приказом Минздравсоцразвития России от 01.06.09г. № 290н.

Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 5.27.1 КоАПРФ.

Согласно Положения об Инспекции по труду Республики Крым, утвержденного к Постановлением Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 г. N 171, Инспекция по труду Республики Крым является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, осуществляющим функции по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Республики Крым. Вправе составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иным нормативными правовыми актами.

Исходя из материалов дела в период с 02.07.2018 года по 06.07.2018 года Инспекцией по труду Республики Крым была проведена внеплановая выездная проверка соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении ГБУЗ РК «КРЫМСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ И СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ» на основании поступившего депутатского обращения в Инспекцию вх. № КОЛ-2040 от 25.06.2018 года.

В ходе проведения проверки контролирующим органом было выявлено, что ГБУЗ РК «КРЫМСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ И СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ» в нарушение ст. ст. 212, 221 ТК РФ, п.5 «Межотраслевых правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 1 июня 2009 г. № 290н, п. 11 Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 9 декабря 2014 г. № 997н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи спецш одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» - работникам подстанции №25, г. Алушта (ул. Партизанская, 1) и пунктов постоянного базирования бригад скорой медицинской помощи Алушта, пгт. Партенит (ул. Парковая, 4) и в г. Алушта, с. Малореченское (ул. Больничная, 1) не выданы специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты согласно установленных норм, то есть не обеспечены в полном объеме средствами индивидуальной защиты.

Ранее, ГБУЗ РК «КРЫМСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ И СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ» Постановлением Инспекции по труду республики Крым № 26-02-35/2018-КОЛ-1233-5 от 14.05.2018 г. было привлечено за аналогичное правонарушение к административной ответственности по ч.1 ст. 5.27.1 КоАП РФ и назначено административное наказание в виде административного предупреждения.

Тем самым, выявив при проверке повторное совершение правонарушения, Инспекция по труду Республики Крым в отношении юридического лица - ГБУЗ РК «КРЫМСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ И СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ» составила Протокол № 54-02-35/2018-КОЛ-2040-4/1 об административном правонарушении от 06.07.2018г., которым вменяетя данному лицу совершение правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 5.27.1 КоАП РФ: совершение административных правонарушений, предусмотренных [частями 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304199/88755cc3b9fd053aebba33b58078eb459aa5a1d8/" \l "dst5657) - [4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304199/88755cc3b9fd053aebba33b58078eb459aa5a1d8/" \l "dst5663) настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.

Вместе с тем, согласно [ст. 24.1](consultantplus://offline/ref=86A536F8AD5D581163D2496BF543D1A80C7A047B2B021B2E06C62EBB01FA48F6F575A6097DF7887Ef9l2L) КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со [статьей 26.1](consultantplus://offline/ref=86A536F8AD5D581163D2496BF543D1A80C7A047B2B021B2E06C62EBB01FA48F6F575A6097DF78971f9lEL) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые названным [Кодексом](consultantplus://offline/ref=86A536F8AD5D581163D2496BF543D1A80C7A047B2B021B2E06C62EBB01fFlAL) или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 1.6 и ч. 1 [ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_2.1_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4), лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию, иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

В соответствии с ч. 1 [ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_2.1_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4), административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Так, в соответствии с п. 33 ч. 5 раздела II Постановления Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 года № 149 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Республики Крым» Министерство исполняет функции главного распорядителя и получателя бюджетных средств в части средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на финансовое обеспечение деятельности Министерства и реализацию возложенных на него функций, а также в части средств на финансовое обеспечение деятельности медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Крым.

Согласно Устава ГБУЗ РК «КРЫМСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ И СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ», утвержденного Приказом Министерства здравоохранения Республики Крым от 25.11..2017 г. № 142 данное лицо является учреждением, и находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Республики Крым. Учредителем его является Республика Крым, функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство здравоохранения Республики Крым.

Собственником имущества учреждения является Республика Крым, уполномоченным органом, осуществляющим полномочия Учреждения является Совет министров и Министерство здравоохранения РеспубликиКрым.

В соответствии с п.2.6 Устава государственные задания для Учреждения в соответствии с предусмотренными Уставом основными видами деятельности формирует и утверждает Учредитель.

Учреждение осуществляет в соответствии с государственными заданиями и (или) обязательствами перед страховщик ом по обязательному медицинскому страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сфере охраны здоровья.

Учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

Исходя из пояснений представителя лица. в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, для обеспечения всех работников в полном объеме сертифицированной специальной одеждой Центру необходимо приобретение 2000 комплектов одежды на сумму 30 000, 000 тыс. рублей.

В 2017 году за счет экономии и перераспределения собственных средств Центром была произведена закупка 1000 комплектов специальной одежды на сумму 14 386, 35 тыс. руб.

Для закрытия потребности в укомплектовании сотрудников специальной одеждой в 2018 году необходимо приобретение дополнительно 1000 комплектов специальной одежды на сумму 14 386, 35 тыс. руб., в связи с чем, Центром неоднократно направлялись в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым, а также в органы исполнительной власти Письма 23.03.2017 № 01/578-03, 17.10.2017 № 01/30-06, 15.02.2018 № 01/33-06-, 24.04.2018 № 01/124-06, 03.05.2018 № 01/139-06 о недостаточном финансовом обеспечении, а также о выделении дополнительного финансирования на закупку специальной одежды.

Тем не менее, дополнительного финансирования на приобретение в полном объеме сертифицированной специальной одежды Центру в 2018 году не выделено, а своих денежных средств на данные цели у Центра нет.

В силу ч.2, 3 ст. [1.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-1/statia-1.5/" \o "КОАП >  Раздел I. Общие положения > Глава 1. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях > Статья 1.5. Презумпция невиновности" \t "_blank) РФ, презумпция невиновности возлагает обязанность доказывать виновность лица, привлеченного к административной ответственности, в установленном Кодексом порядке на лиц, уполномоченных возбуждать производство по делам об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. [2.1](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-2/statia-2.1/" \o "КОАП >  Раздел I. Общие положения > Глава 2. Административное правонарушение и административная ответственность > Статья 2.1. Административное правонарушение" \t "_blank) и ст. [2.2 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-2/statia-2.2/" \o "КОАП >  Раздел I. Общие положения > Глава 2. Административное правонарушение и административная ответственность > Статья 2.2. Формы вины" \t "_blank) РФ, вина является одним из основных признаков административного правонарушения.

Поскольку наличие вины является обязательным условием привлечения к административной ответственности, то в материалах дела должны находиться соответствующие доказательства на момент его поступления в суд.

Однако, в материалах не усматривается доказательств наличия в действиях юридического лица состава указанного административного правонарушения, а именно, - его виновного поведения, что в силу п. 2 ч. 1 ст. [24.5](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-24/statia-24.5/" \o "КОАП >  Раздел IV. Производство по делам об административных правонарушениях > Глава 24. Общие положения > Статья 24.5. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении" \t "_blank)  КоАП РФ является основанием для прекращения производства по делу в связи с отсутствием состава правонарушения.

В соответствии с ч. 4 ст. [1.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-1/statia-1.5/" \o "КОАП >  Раздел I. Общие положения > Глава 1. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях > Статья 1.5. Презумпция невиновности" \t "_blank) РФ, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Существенных нарушений процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, не позволяющих всестороннее, полно и объективно рассмотреть дело, мировым судьей не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ «КРЫМСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ И СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ» - прекратить на основании п.2 ч.1 ст. 24.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях, за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья И.С. Василькова**