Дело №05-0243/21/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 октября 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Василькова И.С., рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3-А дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 26 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении:

Индивидуального предпринимателя Асанова Ревенура Наримановича, «данные изъяты» (ИНН 910215670084, ОГРНИП 315910200053046),

УСТАНОВИЛ:

Асанов Р.Н., являясь индивидуальным предпринимателем, будучи ранее привлеченным к административной ответственности по ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Постановлением мирового судьи судебного участка № 21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым от 01 февраля 2018 года № 05-0020/21/2018, вступившим в законную силу 06 марта 2018 года, повторно, в течении года, не выполнил в установленный срок до 24 июля 2019 года предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № 10 к акту проверки от 23 апреля 2019 года № 345, выразившегося в использовании земельного участка площадью 30 кв.м., по адресу: «данные изъяты», используемый под размещение временного торгового павильона, без наличия прав, предусмотренных законодательством РФ на использование земельного участка, что является нарушением требований ст.25, 26, 39.33,39.36 Земельного кодекса РФ путем либо оформления прав на использование земельного участка, либо его освобождения, совершив тем самым, административное правонарушение, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административныхправонарушениях.

ИП Асанов Р.Н. в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщил.

Защитник лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, Гафаров Т.Р. вину в совершении правонарушения не признал, пояснил, что извещение о проведении проверки исполнения предписания в адрес Асанова Р.Н. не направлялось, протокол об административном правонарушениии приложенные к нему материалы составлены с грубыми нарушениями, а именно в акте проверки не указано время и дата проведения проверки, фототаблица, приложенная к материалам дела не является надлежащим доказательством совершения Асановым Р.Н. административного правонарушения, так как из фототаблицы усматривается, что данные фотографии были сделаны не в августе 2019 года, а ранее, так как люди на фотографии находятся в теплой верхней одежде, а листва деревьев осыпана. По мнению защитникаданные факты указывают на то, что проверка относительно исполнения предписания фактически не производилась, а к материалам дела приложены фотографии, которые ранее были зафиксированы и имелись в распоряжении должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении. В связи с чем, полагает, что на основании материалов дела об административном правонарушении невозможно установить наличия события и состава административного правонарушения и производство по делу подлежит прекращению.

Выслушав защитника лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, свидетеля «данные изъяты», исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Так, в соответствии со ст.25 Земельного кодекса РФ права на земельные участки, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

 В соответствии со ст. 39.33 Земельного кодекса РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности может осуществляться в случаях, в том числе, для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, [виды](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301646/#dst100009) которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в данных целях, осуществляется на основании разрешений уполномоченного [органа](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300834/09d008d95a08d97f30c77c47d4a6a56b2ccffb31/#dst211).

Согласно ст. 39.36 Земельного кодекса РФ размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301786/968e3f6a4e95ddbf5e6cae22723526c95215aeb1/#dst100114) от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Согласно материалам данного дела, Постановлением заместителя главного государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель от 17.04.2015 по делу № 42 ИП Асанов Р. Н., признан виновным в совершении административного правонарушения по статье 7.1 КоАП РФ выразившегося в самовольном занятии земельного участка муниципальной собственности площадью 30 кв. м, расположенного по адресу: «данные изъяты», используемого ИП Асановым Р.Н. под размещение временного торгового павильона, без наличия документов, дающих право на использование земельного участка и назначено наказание в виде штрафа в размере 100 000 рублей, оплаченный в полном объеме.

Данное Постановление от 17.04.2015 года по делу № 42 ИП Асанов Р.Н. не обжаловал, и в настоящее время считается законным и действующим, подтверждающим факт совершения данным лицом административного правонарушения.

Согласно статье 71 Земельного кодекса РФ под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органовисполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организациии проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

На основании части 3 статьи 71 Земельного кодекса РФ предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающий правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

Согласно [пункту 5 статьи 71](garantf1://12024624.715/) Земельного кодекса Российской Федерации должностные лица органов государственного земельного надзора имеют право осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации ([подпункт 1](garantf1://12024624.7151/)); выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений [земельного законодательства](garantf1://12024624.2/), а также осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки ([подпункт 5](garantf1://12024624.7155/)).

[Пунктом 3](garantf1://70736144.14/) Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного [Постановлением](garantf1://70736144.0/) Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 года № 1, предусмотрено, что Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением требований [земельного законодательства](garantf1://12024624.2/) о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности, самовольной уступки права пользования землей, а также самовольной мены земельными участками ([подпункт а](garantf1://70736144.6/)); предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений ([подпункт з](garantf1://70736144.13/)).

Согласно п.1.1, 4.6 Постановления Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 года N 164 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым» Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее - Государственный комитет) - исполнительный орган государственной власти Республики Крым, осуществляющий в том числе функции государственного земельного надзора. Государственный комитет в пределах своей компетенции и в соответствии с функциями осуществляет полномочия по государственному земельному надзору, включая: осуществление государственного земельного надзора на территории Республики Крым за соблюдением: выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающихосуществление хозяйственной деятельности; выполнения требований земельного законодательства об использовании земель по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; исполнения предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Согласно п.14 Приказа Министерства экономического развития РФ от 20 июля 2015 года N 486 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора» (далее Приказ) юридические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, индивидуальные предприниматели, граждане, их уполномоченные представители, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписания органа государственного надзора об устранении выявленных нарушений обязательных требований, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.64 Приказа юридическим фактом - основанием для принятия решения о проведении внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином, органом государственной власти, органом местного самоуправления выданного предписания об устранении выявленного нарушения требований [земельного законодательства](http://home.garant.ru/#/document/12124624/entry/2) Российской Федерации.

Частью 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Согласно ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 25 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

В соответствии с п.2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения - это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](consultantplus://offline/ref=BB5C79AB348E36C095FD99EDCE0DA4E2C698BFA6A8C21EE33B5E33BF27CF1434089BC0657397508B9CAB6904BD801E34378BA5CE5F53C8BDt4vDN) данного кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым от 01 февраля 2018 года № 05-0020/21/2018, вступившим в законную силу 06 марта 2018 года, согласно которому ИП Асанов Р.Н. привлечен к административной ответственности по ч.25 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30000 рублей, согласно сведениий ОСП по Центральному р-ну УФССП России по Республике Крым от 11.10.2019 года № 82004/19/88732-ИС, Постановление мирового судьи от 01 февраля 2018 года № 05-0020/21/2018 ИП Асановым Р.Н. исполнено частично, штраф по состоянию на 11.10.2019 год в полном объеме не уплачен. Таким образом, ИП Асанов Р.Н. в настоящее время считается подвергнутым административному наказанию.

Согласно материалам дела, и как установлено в судебном заседании 24 апреля 2019 года заместителем государственного государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель – заведующим отдела государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым ИП Асанову Р.Н. было выдано предписание № 10 к акту проверки № 345 от 23.04.2019 года об устранении нарушения земельного законодательства путем оформления права использования земельным участком муниципальной собственности площадью 30 кв. м, расположенного по адресу: «данные изъяты», либо его освобождения, или иными способами не противоречащими законодательству РФ.

Срок предписания № 10 к акту проверки № 345 от 23.04.2019 г. об устранении нарушения земельного законодательства истек 24.07.2019 года.

На основании Распоряжения заместителя председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 15.05.2019 г. № 773-01/1, ИП Асанову Р.Н. 04.07.2019, с 29 июля 2019 г. в отношении данного лица проведена проверка исполнения предписание №10 к акту проверки № 345 от 23.04.2019 года продолжительностью 5/8 (рабочих дней/часов) как указано в акте проверки. По результатам проведенной проверки 02.08.2019 г. должностным лицом составлен Акт проверки № 675. В ходе проверки выявлено неисполнение предписания органа государственного надзора № 10 к акту проверки № 345 от 23.04.2019 г.

Таким образом, мировой судья приходит к выводу, что вина ИП Асанова Р.Н., в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается следующим доказательствами, содержащимися в материалах дела:

-протоколом об административном правонарушении от 16 августа 2019 года, составленным должностным лицом, в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с фототаблицей к нему; -

- предписанием об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства № 10 к акту проверки от 23.04.2019 года № 345;

- распоряжением о проведении внеплановой проверки индивидуального предпринимателя №773-01/1 от 15.05.2019 года;

- актом проверки № 675 от 02.08.2019 года органа государственного надзора, согласно которому ИП Асанов Р.Н. продолжает использовать самовольно занятый земельный участок муниципальной собственности, площадью 30 кв.м.,расположенной по адресу: «данные изъяты», используемый под размещение временного торгового павильона;

- Постановлением мирового судьи судебного участка № 21 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым от 01 февраля 2018 года № 05-0020/21/2018, вступившим в законную силу 06 марта 2018 года, согласно которому ИП Асанов Р.Н. привлечен к административной ответственности по ч.25 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30000 рублей;

- Письмом ОСП по Центральному р-ну УФССП России по Республике Крым от 11.10.2019 года № 82004/19/88732-ИС, согласно которого постановление мирового судьи от 01 февраля 2018 года № 05-0020/21/2018 не исполнено, штраф по состоянию на 11.10.2019 год в полном объеме не уплачен.

Внеплановая документарная проверка, проведенная на основании распоряжения заместителя председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 15.05.2019 года № 773-01/1, и само предписание № 10 к акту проверки от 23.04.2019 года № 345, которым ИП Асановым Р.Н. обязан в срок до 24 июля 2019 года устранить нарушения земельного законодательства, законные и обоснованные.

Предписание получено ИП Асановым Р.Н. 24.04.2019 года; предписание содержит конкретные нормы земельного законодательства, которые необходимо устранить; о проведении внеплановой, выездной проверке ИП Асанов Р.Н. извещён надлежащим образом; соответствующий акт проверки ИП Асанов Р.Н. получил.

Перечисленные доказательства мировой судья находит допустимыми, так как они получены в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и не содержат противоречий и взаимно дополняют друг друга. Их совокупность достаточна для вынесения постановления по делу об административном правонарушении.

Отрицание вины защитником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и иные его доводы, - суд расценивает как избранный им способ защиты с целью избежать Асановым Р.Н. административной ответственности за содеянное.

В ходе рассмотрения дела, допрошенное в качестве свидетеля должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении заместитель главного государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель «данные изъяты», обстоятельства, указанные в протоколе об административном правонарушении от 16.08.2019 подтвердил, пояснил, что фактически проверка была произведена, путем выхода по адресу и проверки исполнения выданного ранее предписания. Относительно фототаблицы пояснил, что фото составлены непосредственно в период проведения проверки, однако допускает, что одно фото могло попасть с предыдущей проверки, так как у него имеется большое количество фотографий данного объекта. В проведенной проверки ИП Асанов не участвовал, однако, при составлении акта проверки присутствовал. В связи с этим в акте проверки ИП Асанов Р.Н. указан.

Таким образом, учитывая исследованные в судебном заседании доказательства, оценив их в совокупности на предмет допустимости, достоверности и достаточности, бездействие ИП Асанова Р.Н мировой судья квалифицирует по ч. 26 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, совершенное повторно в течение года.

Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности, предусмотренный ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы ИП Асанова Р.Н. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

В соответствии со ст. 4.2-4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по делу не установлено.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных ст.ст. 3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание данные о личности лица, в отношении которого возбуждено производство об административном правонарушении, обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, прихожу к выводу, что ИП Асанова Р.Н. следует подвергнуть административному наказанию в виде штрафа в пределах санкции, предусмотренной ч. 26 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**

Индивидуального предпринимателя Асанова Ревенура Наримановича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в раз мере 70 000 (семьдесят тысяч) рублей.

Перечисление штрафа производить по следующим реквизитам: р/с - 40101810335100010001; получатель платежа: ИНН - 9102012065; КПП - 910201001; УФК по Республике Крым (Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым), банк получателя - Отделение Республика Крым, г.Симферополь; ОКТМО - 35701000; БИК - 043510001; КБК - 32111607000016000140, УИН-0.

Разъяснить правонарушителю, что в соответствии со ст. 32.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шести десяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неоплаты штрафа в указанный срок, лицо несет ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 20.25. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (наложение административного штрафа в двукратном раз мере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательныеработы).

Жалоба на постановление может быть подана в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью либо непосредственно в Центральныйрайонный суд города Симферополя Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья И.С. Василькова И.С. Василькова**