Дело №5-22- 1/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления объявлена дата

Мотивированное постановление изготовлено дата

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио,

- с участием лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении фио, паспортные данные гражданина РФ; зарегистрированной по адресу: адрес; фактически проживающей по адресу: адрес; с высшим образованием; временно не трудоустроенной; имеющей на иждивении малолетнего ребенка, паспортные данные; ранее не привлекавшейся к административной ответственности,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении от дата фио не выполнила в установленный срок до дата предписание от дата, вынесенное должностным лицом Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру адрес - государственным инспектором адрес по использованию и охране земель фио, которым гражданке фио было предписано: устранить нарушение земельного законодательства при использовании без правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов земельного участка площадью 166 кв.м на землях государственной собственности, расположенного по адресу: адрес, на котором размещается часть нежилого здания – гаража с кадастровым номером 90:15:телефон:751, находящегося в собственности фио, что является нарушением требований ст.25, 26, 39.33, 39.36 Земельного кодекса РФ. Нарушение предписано устранить путем оформления прав на использование земельного участка в соответствии с законодательством Российской Федерации либо его освобождением, или иными способами, не противоречащими законодательству РФ. Следовательно, фио совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.25 ст.19.5 КоАП РФ.

Привлекаемое лицо фио в судебное заседание явилась, ей разъяснены права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, положения ст. 51 Конституции РФ. Ходатайств и отводов не заявила. Признала, что действительно не выполнила в установленный срок предписание органа государственного земельного надзора; не отрицала, обстоятельств правонарушения, изложенных в протоколе об административном правонарушении. Просила учесть, что у нее не было умысла на совершение административного правонарушения; она предпринимала все зависящие от нее меры для того, чтобы исполнить выданное предписание об устранении нарушений земельного законодательства, однако не смогла его выполнить в срок до дата. Пояснила, что в дата она на законном основании приобрела в собственность у прежнего собственника фио земельный участок площадью 28 кв.м и здание гаража площадью 490,8кв.м, расположенные по адресу: адрес, после чего зарегистрировала свое право собственности на это недвижимое имущество. При этом, никаких вопросов к ней по поводу земельного участка, на котором расположено здание гаража, а также к правоустанавливающим документам, на основании которых регистрировалось право собственности, со стороны Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру адрес на тот момент не возникло. С момента приобретения гаража и земельного участка эти объекты недвижимости и их технические характеристики остались в том же неизменном виде, что и у прежнего собственника, которому было разрешено строительство гаража на данном земельном участке. После того, как выяснилось, что часть гаража фактически находится за границами площади принадлежащего ей земельного участка (0,28 га), она предпринимала меры для устранения нарушений земельного законодательства: обращалась в Администрацию адрес, в Министерство имущественных и земельных отношений адрес по вопросу передачи земельного участка в аренду, согласования схемы расположения земельного участка; в Государственный кадастр недвижимости для приведения документов в соответствии с действующим законодательством, однако ее обращения до настоящего времени не были удовлетворены. Тем самым, она по независящим от нее причинам не имела возможности выполнить в установленный срок выданное предписание. Просила учесть, что она является добросовестным приобретателем вышеуказанного гаража и земельного участка; в настоящее время намерена обращаться в судебном порядке по вопросу передачи ей в пользование части земельного участка под зданием гаража. По указанным выше причинам считает, что ее вины в совершении вмененного административного правонарушения не имеется, а поэтому производство по делу следует прекратить в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом. Из содержания главы 25 КоАП РФ не следует, что участие органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях является обязательным, а поэтому судья считает возможным рассмотреть дела в отсутствие должностного лица органа государственного земельного надзора.

Заслушав фио, исследовав материалы дела об административном правонарушении, судья приходит к следующему:

согласно ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное, то есть совершенное умышленно или по неосторожности, действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

Частью 25 ст.19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

В соответствии со ст. 25 ЗК РФ права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV ЗК РФ, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

В соответствии с п. 1 ст. 26 ЗК РФ права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Согласно п.2,3 «Положения о государственном земельном надзоре», утвержденного Постановлением Правительства РФ от дата № 1, п. 5.1.14 «Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», утвержденного Постановлением Правительства РФ от дата № 457, к полномочиям указанной службы отнесено осуществление государственного земельного надзора, в том числе за соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, задачей которого является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требования охраны и использования земель.

В соответствии со ст. 71 ЗК РФ, п. 3 «Положения о государственном земельном надзоре» Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, должностные лица органов государственного земельного надзора имеют право, в том числе выдавать предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений земельного законодательства, а также осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки.

В данном случае по делу установлено, что дата уполномоченным должностным лицом органа государственного земельного надзора на основании проведенной проверки гражданке фио было выдано предписание №389 об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ в срок до дата: а именно использование земельного участка площадью 166,0 кв.м на землях государственной собственности, расположенного по адресу: адрес, на котором размещается часть нежилого здания – гаража с кадастровым номером 90:15:телефон:751, находящегося в собственности фио, без правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов на землю, что является нарушением требований ст.25, 26, 39.33, 39.36 Земельного кодекса РФ. Нарушение предписано устранить путем оформления прав на использование земельного участка в соответствии с законодательством Российской Федерации либо его освобождением, или иными способами, не противоречащими законодательству РФ. Для решения вопроса о продлении срока устранения нарушений требований земельного законодательства РФ, лицо, которому выдано предписание, вправе представить должностному лицу, вынесшему предписание: ходатайство о продлении срока устранения нарушений; документы, справки и иные материалы, подтверждающие принятие необходимых мер для устранения нарушения.

В ходе проверки по исполнению выданного предписания, проведенной государственным инспектором адрес по использованию и охране земель фио, был выявлен факт неисполнения фио в установленный срок вышеуказанного предписания, что зафиксировано в Акте проверки №818 от дата.

В данном случае факт совершения фио административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, и ее виновность подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами, в том числе:

- предписанием №389 от дата об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ, выданным в отношении фио со сроком исполнения до дата, которое было получено ею лично дата;

- распоряжением о проведении внеплановой, выездной проверки физического лица от дата №1685-01/14 с целью проверки исполнения вышеуказанного предписания, срок проведения которой назначен с дата по дата; фио получила на руки данное распоряжение дата;

- Актом проверки №818 от дата, в котором отражено, что в установленный срок нарушения, изложенные в выданном предписании, исполнены не были;

- фото-таблицей к акту, на которой зафиксирован объект недвижимости, расположенный на земельном участке по адресу: адрес;

- обмером площади земельного участка (приложение к акту проверки) от дата, согласно которому площадь земельного участка по адресу: адрес, в районе дома №28, составляет 194,0 кв.м;

- схемой-планом вышеуказанного земельного участка, занятого под строением гаража;

- протоколом об административном правонарушении от дата, в котором изложены обстоятельства правонарушения; фио присутствовала при его составлении; была ознакомлена с протоколом, указав, что в целях исполнения выданного предписания ею были направлены в администрацию адрес и МИЗО обращения, откуда были получены отписки;

- письменными пояснениями фио от дата, в которых она сообщила, что с целью исполнения выданного предписания она неоднократно обращалась в администрацию адрес и МИЗО, однако до настоящего времени положительного ответа получено не было;

- вновь выданным предписанием от дата, в котором фио предписано устранить выявленные нарушения в срок до дата;

- кадастровой выпиской о земельном участке от дата, расположенном по адресу: адрес, в районе жилого дома №28, площадью 28кв.м с кадастровым номером 90:15:телефон:759, дата внесения номера в государственный кадастр недвижимости дата; категория земель: земли населенных пунктов; разрешенное использование: малоэтажная жилая застройка; правообладатель (собственник) фио на основании свидетельства о праве собственности №90-90/016-90/016/300/2015-3406/2 от дата;

- кадастровой выпиской от дата на нежилое здание – гараж с кадастровым номером 90:15:телефон:751; расположенный по адресу: адрес; дата внесения номера в государственный кадастр недвижимости дата; площадь 490,8 кв.м; количество этажей 5; год ввода в эксплуатацию дата; кадастровый номер земельного участка (участков), в пределах которого расположен объект недвижимого имущества 90:15:телефон:759.

Тем самым, из представленных документов усматривается, что часть здания гаража, принадлежащего фио на праве собственности, действительно значительно выходит за пределы принадлежащего ей на праве собственности земельного участка площадью 28 кв.м.

По расчетам органа земельного надзора площадь земельного участка, на которую у фио отсутствуют правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы, составляет 166,0 кв.м (194-28=166). Это нарушение земельного законодательства и было предписано исполнить фио в предписании от дата в срок до дата.

Достоверность вышеуказанных доказательств у суда сомнений не вызывает, поскольку они последовательны, непротиворечивы и согласуются между собой, составлены в соответствии с требованиями КоАП РФ и объективно фиксируют фактические данные, поэтому суд принимает их как допустимые доказательства. Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями КоАП РФ полномочным лицом; права фио соблюдены.

Таким образом, судом установлено, что по результатам проведенной внеплановой выездной проверки в отношении фио с целью контроля за исполнением предписания, выданного органом государственного земельного надзора, выявлено, что она не выполнила в срок до дата данное предписание.

Из приведенных выше норм законодательства следует, что предписание, выдаваемое по результатам проверки, представляет собой акт уполномоченного должностного лица, проводившего проверку, содержащее властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретного лица, в отношении которого выдано предписание.

В силу взаимосвязанных положений ч.1 ст.1.5, ч.1 ст.2.1 и ст.2.4 КоАП РФ одним из основных юридически значимых обстоятельств по настоящему делу является установление вины в действиях фио, выразившейся в наличии реальной возможности исполнения в установленный срок предписания контролирующего органа и непринятии мер по его исполнению.

В соответствии с п.3 ст.26.1 КоАП РФ виновность лица в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию.

Вменяемое фио правонарушение с субъективной стороны характеризуется прямым умыслом, то есть лицо, его совершившее, должно осознавать противоправный характер своего действия (бездействия), предвидеть его вредные последствия и желать наступления таких последствий или сознательно их допускать либо относится к ним безразлично (п. 1 ст. 2.2 КоАП РФ), при этом для квалификации деяния по ч.25 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях также важное значение имеет факт умышленного неисполнения предписания.

Предписание должностного лица, содержащее законные требования, должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю, и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения.

Исполнимость предписания является важным требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность.

В данном случае фио представила суду доказательства, подтверждающие, что до и после выдачи предписания от дата со сроком исполнения до дата она предпринимала меры для устранения выявленного нарушения земельного законодательства.

Проанализировав представленные фио документы, мировой судья учел следующее:

фио приобрела в собственность здание-гараж площадью 490,8 кв.м, с количеством этажей 5, расположенный по адресу: адрес, и земельный участок площадью 28кв.м с кадастровым номером 90:15:телефон:759, на основании Договора купли-продажи недвижимого имущества от дата у гражданина РФ фио

В п.5.1 Договора купли-продажи недвижимого имущества от дата отражено, что продавец гарантирует, что до заключения договора недвижимое имущество не обременено правами третьих лиц, в споре, под арестом и запретом не состоит.

Переход права собственности на недвижимое имущество по данному договору купли-продажи к фио в установленном законом порядке был зарегистрирован в Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру адрес дата.

фио были выданы Свидетельства о государственной регистрации права собственности от дата на гараж площадью 490,8 кв.м и земельный участок площадью 28 кв.м.

Прежнему собственнику фио данное недвижимое имущество принадлежало на основании следующих документов: - нежилое здание (гараж) на основании Свидетельства о праве собственности на недвижимое имущество от дата, выданного на основании решения Исполнительного Комитета Алуштинского городского совета от дата №31; - земельный участок на основании договора купли-продажи ВМС №161338 от дата.

Из представленного Государственного акта на право собственности на земельный участок от дата усматривается, что он выдан гражданке фио на земельный участок площадью 0,0028 га, расположенный по адресу: адрес, в районе дома №28; целевое назначение (использование) земельного участка – для строительства индивидуального гаража. В этом государственном акте имеется отметка о переходе права собственности на данный земельный участок к гражданину фио на основании договора купли-продажи земельного участка от дата.

Недвижимое имущество гараж было зарегистрировано фио в КРП «Симферопольское межгородское бюро регистрации и технической инвентаризации» в дата, ему выдан Технический паспорт на данный объект недвижимого имущества

Из выписки из государственного реестра вещных прав на недвижимое имущество усматривается, что дата было зарегистрировано право собственности фио на гараж площадью 490,8 кв.м, расположенный по адресу: адрес.

Тем самым установлено, что с момента приобретения фио гаража и земельного участка эти объекты недвижимости и их технические характеристики остались в том же неизменном виде, что и у прежнего собственника, которому было разрешено строительство гаража на данном земельном участке.

При этом, никаких вопросов к фио по поводу земельного участка, на котором расположено здание гаража площадью 490,8 кв.м, а также к правоустанавливающим документам, на основании которых регистрировалось право собственности, со стороны Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру адрес на тот момент не возникло.

В соответствии с ч. 1 ст. 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

В данном случае, должностное лицо, указав в предписании от дата, что фио использует земельный участок площадью 166,0 кв.м (под зданием гаража) на землях государственной собственности, не приложило в материалы дела какие-либо достоверные доказательства, подтверждающие, в чьей собственности (государственной или муниципальной) находится этот земельный участок.

Сведения из ГКН, публичной карты в отношении занятого земельного участка площадью 166,0 кв.м, также не представлены.

В предписании должностным лицом указано, что нарушение может быть устранено путем оформления прав на использование земельного участка в соответствии с законодательством РФ либо его освобождения.

Вместе с тем надлежащий собственник земельного участка площадью 166,0 кв.м, расположенного по адресу: адрес, в районе дома №28, не установлен, и он не обращался к фио с претензиями в отношении использования ею данного земельного участка, не предъявлял требований об освобождении указанного участка, по оплате используемого ею земельного участка.

Требований о сносе части гаража, находящегося на земельном участке за пределами принадлежащего фио земельного участка площадью 28 кв.м, от собственника либо иного владельца этого земельного участка не выдвигалось.

К административной ответственности по ст.7.1 КоАП РФ (Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок) фио с момента приобретения гаража площадью 490,8 кв.м и земельного участка площадью 28 кв.м органом государственного земельного надзора не привлекалась.

В адресст.12 адреситуционного закона от дата № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию адрес и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - адрес и города федерального значения Севастополя" (далее – ФКЗ №6-ФКЗ) установлено, что на территориях адрес и города федерального значения Севастополя действуют документы, в том числе подтверждающие гражданское состояние, право собственности, право пользования, выданные государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами адрес, государственными и иными официальными органами адрес, без ограничения срока их действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации, государственных органов адрес или государственных органов города федерального значения Севастополя, если иное не предусмотрено статьей 12.2 настоящего Федерального конституционного закона, а также если иное не вытекает из самих документов или существа отношения.

В данном случае правоустанавливающие документы прежнего собственника на гараж, которые были выданы государственными органами адрес, не оспорены и не отменены.

В Земельном кодексе РФ установлен принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ним объектов. Согласно п.5 ст.1 ЗК РФ все прочно связанные с земельным участком объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

В соответствии со ст.35 ЗК РФ при переходе права собственности на здание, строение, сооружение, находящиеся на чужом земельном участке, лицо, к которому оно переходит, приобретает право на использование соответствующей части земельного участка, занятой зданием, строением, сооружением и необходимой для их использования, на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний их собственник.

Собственник здания, строения, сооружения, находящихся на чужом земельном участке, имеет преимущественное право покупки или аренды земельного участка, которое осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством для случаев продажи доли в праве общей собственности постороннему лицу.

Гражданским кодексом РФ также урегулирована часть отношений по поводу перехода прав на земельный участок при переходе прав на строение или сооружение на нем.

Так, согласно ст.273 ГК РФ при переходе права собственности на здание или сооружение, принадлежавшее собственнику земельного участка, на котором оно находится, к приобретателю здания (сооружения) переходят права на земельный участок, определяемые соглашением сторон.

Если иное не предусмотрено договором об отчуждении здания или сооружения, к приобретателю переходит право собственности на ту часть земельного участка, которая занята зданием (сооружением) и необходима для его использования.

При этом ГК РФ устанавливает правила перехода права собственности на земельный участок при продаже недвижимого имущества.

Так, согласно ст. 552 ГК РФ по договору продажи здания, сооружения или другой недвижимости покупателю одновременно с передачей права собственности на такую недвижимость передаются права на ту часть земельного участка, которая занята этой недвижимостью и необходима для ее использования.

В случае, когда продавец является собственником земельного участка, на котором находится продаваемая недвижимость, покупателю передается право собственности либо предоставляется право аренды или предусмотренное договором продажи недвижимости иное право на соответствующую часть земельного участка. Если договором не определено передаваемое покупателю недвижимости право на соответствующий земельный участок, к покупателю переходит право собственности на ту часть земельного участка, которая занята недвижимостью и необходима для ее использования

Продажа недвижимости, находящейся на земельном участке, не принадлежащем продавцу на праве собственности, допускается без согласия собственника этого участка, если это не противоречит условиям пользования таким участком, установленным законом или договором. При продаже такой недвижимости покупатель приобретает право пользования соответствующей частью земельного участка на тех же условиях, что и продавец недвижимости.

В соответствии со ст. 271 ГК РФ собственник здания, сооружения или иной недвижимости, находящейся на земельном участке, принадлежащем другому лицу, имеет право пользования предоставленной таким лицом под эту недвижимость частью земельного участка. При переходе права собственности на недвижимость, находящуюся на чужом земельном участке, к другому лицу оно приобретает право пользования соответствующим земельным участком на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний собственник недвижимости. Переход права собственности на земельный участок не является основанием прекращения или изменения принадлежащего собственнику недвижимости права пользования этим участком. Собственник недвижимости, находящейся на чужом земельном участке, имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться этой недвижимостью по своему усмотрению.

В данном случае в материалы дела не представлены доказательства, подтверждающие, на каких условиях прежний собственник гаража фио пользовался частью земельного участка площадью 166,0кв.м, находящейся под зданием гаража.

При применении норм законодательства о переходе прав на земельный участок в связи с приобретением права собственности на здание, строение, сооружение следует иметь в виду положения Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от дата N 11 (п. 13 и др.), который исходит из того, что покупатель здания, строения, сооружения вправе, согласно указанным нормам, требовать оформления соответствующих прав на земельный участок, занятый недвижимостью и необходимый для ее использования, на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний собственник недвижимости, с момента государственной регистрации перехода права собственности на здание, строение, сооружение.

Из представленных фио документов усматривается, что после приобретения в собственность на основании договора купли-продажи от дата гаража и земельного участка площадью 28 кв.м, она получила технический паспортные данные на малоэтажное жилое здание, расположенное по адресу: адрес.

дата фиоА обратилась в Администрацию адрес с заявлением, в котором просила разъяснить порядок оформления земельного участка в аренду или в собственность, на котором расположено строение площадью 490,80 кв.м, приложив к заявлению правоустановливающие документы, схему расположения земельного участка.

Администрацией адрес был предоставлен ответ от дата, в котором указано, что согласно схеме на испрашиваемом земельном участке расположены объекты недвижимого имущества, на которые не предоставлены документы, удостоверяющие право собственности заявителя.

В ответе Администрации адрес от дата на обращение об утверждении схемы размещения земельного участка на кадастровом плане территории площадью 680кв.м указано, что испрашиваемый земельный участок расположен за границами населенного пункта адрес. Распоряжение землями, которые расположены за границами населенных пунктов, относится к компетенции Совета министров адрес. Для рассмотрения вопроса рекомендовано обратиться в Министерство имущественных и земельных отношений адрес.

В ответе от дата Министерство имущественных и земельных отношений адрес, рассмотрев обращение об утверждении схемы расположения земельного участка на кадаствовом плане территории и предварительном согласовании предоставления земельного участка, возвратило документы и рекомендовало привести в соответствие заявление и схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

дата фио вновь обратилась в Администрацию адрес с заявлением об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане терриории и предварительно согласовать предоставление земельного участка в аренду площадью 500 кв.м по адресу: адрес, для индивидуального жилищного строительства.

На данное заявление был дан ответ Администрации адрес от дата, в котором указано на предоставление документов не в полном объеме.

дата фио было подано в Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру адрес заявление о государственном в учете недвижимого имущества, смене наименования нежилого здания.

Решением Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру адрес от дата фио было отказано в удостветворении ее заявления.

дата ЦА Госкомрегистра по заявлению фио от дата было вынесено Уведомление об отказе во внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия со ссылкой на то, что в представленном техническом плане указано наименование нежилого здания – нежилое здание. Однако для данного объекта недвижимого имущества не предусмотрено наименование – нежилое здание. Согласно приказу №549 Минэкономразвития России от дата на земельных участках с видом разрешенного использования «малоэтажная жилая застройка» не предусмотрено размещение объекта недвижимости с наименованием «нежилое здание». В порядке межведомственного запроса представлена информация об отсутствии документов, запрошенных органом регистрации в органе государственной власти (органе местного самоуправления) в порядке межведосмственного информационного взаимодействия.

При таких обстоятельствах установлено, что фио действительно в установленный в предписании срок не устранила указанное в предписании нарушение путем оформления прав на использование земельного участка в соответствии с законодательством Российской Федерации либо его освобождения, или иными способами, не противоречащими законодательству РФ.

При этом суд не усматривает с ее стороны игнорирования выданного предписания органа земельного надзора; напротив, действия фио свидетельствуют о том, что она, как приобретатель вышеуказанной недвижимости – гаража и земельного участка, предпринимала меры по переоформлению соответствующих прав в установленном порядке.

Однако судом учтено, что предписание органа государственного земельного надзора фио обжаловано не было; в установленном законом порядке не признано незаконным; следовательно, обязательно для исполнения. фио к должностному лицу, выдавшему предписание, с ходатайством о продлении срока исполнения предписания не обращалась; такого права лишена не была, о чем ей было разъяснено в выданном предписании. Срок исполнения предписания должностным лицом не продлевался.

Кроме того, изначально при покупке недвижимого имущества покупатель должен проявлять должную внимательность и осмотрительность.

В случае обнаружения неустранимых недостатков товара покупатель вправе избрать способ защиты своих прав в установленном законом порядке.

На основании вышеизложенного мировой судья полагает, что формально невыполнение фио предписания содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5 КоАП РФ.

Санкция вышеуказанной статьи предусматривает административное наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до сумма прописью.

В данном случае при назначении административного наказания в соответствии с требованиями ст.ст.3.1, 3.5, 4.1, 4.2 и 4.3 КоАП РФ судья учла обстоятельства дела; характер совершенного правонарушения; личность правонарушителя; ее имущественное и семейное положение. Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является совершение правонарушения впервые; неумышленная форма вины; наличие на иждивении малолетнего ребенка, паспортные данные. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, по делу не установлено.

При решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания судья учла, что КоАП РФ допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения нарушителя, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (статьи 4.1 - 4.5 КоАП РФ). Вместе с тем, если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании ст.2.9 КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу.

Как следует из разъяснений, содержащихся в п.21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от дата №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии со ст.2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Норма статьи 2.9 КоАП РФ является общей и может применяться к любому составу административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ, если судья, орган, рассматривающий конкретное дело, признает, что совершенное правонарушение является малозначительным.

В данном случае суд учел приведенные выше конкретные обстоятельства; перечисленные действия фио, направленные на устранение выявленного нарушения земельного законодательства; отсутствие неблагоприятных последствий и существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, и считает возможным признать допущенное правонарушение малозначительным, в силу ст.2.9 КоАП РФ освободить фио от административной ответственности, объявив ей устное замечание.

При таких обстоятельствах судья приходит к выводу, что в соответствии положениями п.2 ч.1.1 ст.29.9 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении в отношении фио подлежит прекращению.

Руководствуясь ст.ст. 2.9, 29.9-29-11, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

фио освободить от административной ответственности по ч.25 ст.19.5 КоАП РФ на основании ст.2.9 КоАП РФ.

Объявить фио устное замечание.

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении фио прекратить в силу малозначительности совершенного административного правонарушения.

Постановление суда может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через мирового судью судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес в течение в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья фио

Дело №5-22- 489/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

резолютивная часть постановления

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио,

- с участием лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении фио,

- защитника – адвоката фио, действующей на основании ордера №73 от дата,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении фио, паспортные данные х/с Вахшский, адрес гражданина РФ; зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес; с высшим образованием; пенсионера,

УСТАНОВИЛ:

. . .

Руководствуясь ст.1.5, п.2 ч.1 ст.24.5, ст.29.9, 29.10, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении фио на основании п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5 КоАП РФ.

Постановление суда может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через мирового судью судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес в течение в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья фио

Дело № 5-22- 343/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

резолютивная часть постановления

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио,

- с участием лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица - директора Муниципального образовательного наименование организации адрес фио, паспортные данные гражданки РФ; зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

УСТАНОВИЛ:

. . .

Руководствуясь ст.1.5, п.2 ч.1 ст.24.5, ч.4 ст.24.5, ст.29.9, 29.10, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица - директора Муниципального образовательного наименование организации адрес фио на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ, п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Постановление суда может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через мирового судью судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес в течение в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья фио

Дело № 5-22- 131/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления объявлена дата

Мотивированное постановление изготовлено дата

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио,

- с участием лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица - директора Муниципального образовательного наименование организации адрес фио, паспортные данныефио, адрес; гражданки РФ; зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении от дата, составленному государственным инспектором адрес по пожарному надзору, главным специалистом Отдела надзорной деятельности по адрес УДН и адрес России по адрес – фио, должностное лицо - директор Муниципального образовательного наименование организации адрес (далее – МОУ «Школа-лицей №1») фио не обеспечила выполнение в установленный срок до дата законные предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор: Предписание №24/1/1 от дата (пункты 1,2) и Предписание №28/1/1 от дата (пункты 1,2,7) по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности, установленных ст.54, ст.90 Федерального закона от дата №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.33 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от дата №390; раздела 7, табл.2 СП 3.13130.2009 «Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре», п.4.1.2 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» в помещениях и на адрес образовательного наименование организации адрес, расположенного по адресу: адрес, а именно: здание школы не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией; не обеспечено системой оповещения людей о пожаре СО-4; отсутствует выход на кровлю.

Директор МОУ «Школа-лицей №1» фио вину в совершении вышеуказанного административного правонарушения не признала. Показала, что в 2015-2016гг. в рамках соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии Управление образования и молодежи администрации адрес перечислило МОУ «Школа-лицей №1» адрес субсидию, выделенную из бюджета адрес, на организацию и проведение комплекса мероприятий, направленных на установку, поддержания и улучшения системы обеспечения пожарной безопасности в муниципальных образовательных учреждениях. Во исполнение данного соглашения «Школой-лицеем №1» были проведены комплексные мероприятия, направленные на установку системы обеспечения пожарной безопасности в школе, а именно: специализированной строительной организацией была разработана проектно-сметная документация; получено положительное заключение.

Далее по итогам конкурса, проведенного Комитетом конкурентной политики, на основании п.1 р.29 Регионального порядка осуществления государственных закупок на территории адрес в дата, в соответствии с Протоколом о результатах конкурса на определение исполнителя работ № РП 00365 от дата, победителем конкурса было признано наименование организации, с которым МОУ «Школа-лицей №1» заключило Контракт на монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и системы передачи извещений (СПИ) от 22.11.2016года № 101/11-16. Срок исполнения контракта установлен – не позднее дата. Цена контракта 1891831руб.79 коп.

Однако наименование организации не исполнил работы, предусмотренные контрактом: монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и системы передачи извещений не осуществил.

В отношении руководителя наименование организации было возбуждено уголовное дело, где Школа-лицей №1 признана потерпевшей стороной. Кроме того, решением Арбитражного суда адрес от дата был удовлетворен иск МОУ «Школа-лицей №1», и с наименование организации в пользу МОУ «Школа-лицей №1» была взыскана денежная сумма 1891831руб.79 коп., штраф и пени. наименование организации не исполнило данное решение суда, исполнительное производство было окончено в связи с невозможностью установить местонахождение должника.

В последующем администрация «Школы-лицей №1» неоднократно обращалась, в том числе, и после выдачи предписаний от дата и от дата к своему Учредителю - Управлению образования и молодежи Администрации адрес и в Министерство образования, науки и молодежи адрес с ходатайствами о бюджетном финансировании на монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) для устранения вышеуказанных нарушений и исполнения предписания органа пожарного надзора, на что был получен ответ Министерства образования, науки и молодежи адрес о том, что вопрос о выделении средств из бюджета адрес по монтажу АСПС и СОУЭ будет рассмотрен Министерством после окончания исполнительного производства по договорам установки АСПС И СОУЭ с наименование организации и возврата средств в бюджет адрес либо после списания дебиторской задолженности.

До настоящего времени бюджетные денежные средства на установку автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре СО-4 для Школы выделены не были.

При этом фио пояснила, что до решения вопроса по установке АСПС и СОУЭ «Школа-лицей №1» своими силами предприняла меры для обеспечения пожарной безопасности в школе: проведена система экстренного оповещения о потенциальной угрозе возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации; закуплен пожарный инвентарь – извещатель пожарный дымовой оптико-электронный автономный; осуществлены другие противопожаные мероприятия, направленные на предотвращение опасности возникновения пожара.

В отношении исполнения пункта предписания, касающегося оборудования выхода на кровлю, пояснила, что она предприняла все зависящие от нее меры для устранения данного нарушения: была проделана работа по обследованию технического состояния здания школы и заключен Государственный контракт на капитальный ремонт школы, на выполнение которого выделены бюджетные денежные средства в размере более сумма, в котором запланирована установка пожарной лестницы с выходом на кровлю.

Кроме того были выполнены все остальные пункты предписания, выполнение которых было возможно силами и средствами школы без привлечения бюджетных средств, были выполнены в полном объеме в установленны в предписании срок.

По указанным выше основаниям считает, что она по независящим от нее причинам не смогла исполнить выданные предписания органа пожарного надзора в установленный срок, а поэтому проият прекратить производство по настоящему делу за отсутствием в действиях фио состава административного правонарушения.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом. Из содержания главы 25 КоАП РФ не следует, что участие органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях является обязательным, а поэтому судья считает возможным рассмотреть дела в отсутствие должностного лица органа пожарного надзора.

Заслушав фио, исследовав материалы дела об административном правонарушении, судья приходит к следующему:

согласно ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное, то есть совершенное умышленно или по неосторожности, действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

В силу ст.6 Федерального закона от дата N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (с последующими изменениями и дополнениями) должностные лица органов государственного пожарного надзора имеют право выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, территориях, а также о предотвращении угрозы возникновения пожара.

Согласно ст.37 Федерального закона от дата №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с последующими изменениями и дополнениями) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

В соответствии со ст.38 вышеуказанного Федерального закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в сооответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Частью 13 ст.19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в том числе, должностных лиц, за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

По данному делу установлено, что в ходе проверки, проведенной органом пожарного надзора, МОУ «Школа-лицей №1» было выдано Предписание №24/1/1 от дата по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности, изложенных в пунктах 1-2, в срок до дата в помещениях и на территории МОУ «Школа-лицей №1», расположенного по адресу: адрес, а именно: здание школы оборудовать автоматической пожарной сигнализацией; обеспечить системой оповещения людей о пожаре СО-4; обеспечить выход на кровлю.

Кроме того, в ходе последующей проверки МОУ «Школа-лицей №1» было выдано второе Предписание №28/1/1 от дата по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности, изложенных в пунктах 1-7, в срок до дата, в том числе: здание школы оборудовать автоматической пожарной сигнализацией; обеспечить системой оповещения людей о пожаре СО-4; обеспечить выход на кровлю.

Распоряжением органа государственного контроля (надзора) от дата была назначена внеплановая выездная проверка исполнения вышеуказанных предписаний.

По результатам проверки был составлен Акт проверки от дата, в котором отражено, что МОУ «Школа-лицей №1» не исполнены в полном объеме вышеуказанные предписания, а именно: здание школы не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией; не обеспечено системой оповещения людей о пожаре СО-4; не обеспечен выход на кровлю. При этом, установлено, что остальные пункты предписаний были исполнены (пункты 3-6 Предписания №28/1/1 от дата).

дата в отношении должностного лица директора МОУ «Школа-лицей №1» фио составлен протокол об административном правонарушении по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, согласно которому должностному лицу вменяется в вину невыполнение в полном объёме вышеуказанных Предписаний органа пожарного надзора.

В письменных объяснениях от дата фио указала, что обязуется установить АПС и СПО после выделения денежных средств. По состоянию на дата необходимого финансирования нет. Выход на кровлю учебного корпуса предусмотрен в ходе выполнения работ по капитальному ремонту кровли и фасада.

Состав административного правонарушения включает в себя четыре обязательных элемента его характеристики: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с п.3 ст.26.1 КоАП РФ виновность лица в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию.

Вмененное директору МОУ «Школа-лицей №1» фио правонарушение с субъективной стороны характеризуется прямым умыслом, то есть лицо, его совершившее, должно осознавать противоправный характер своего действия (бездействия), предвидеть его вредные последствия и желать наступления таких последствий или сознательно их допускать либо относится к ним безразлично (п. 1 ст. 2.2 КоАП РФ), при этом для квалификации деяния по ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях также важное значение имеет факт умышленного неисполнения предписания.

Предписание должностного лица, содержащее законные требования, должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю, и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения.

Исполнимость предписания является важным требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность.

При установлении наличия виновности фио в неисполнении вышеуказанного предписания в полном объеме, и в совершении вменяемого административного правонарушения мировым судей учтено следующее:

Согласно ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Исходя из положений ст. 14 Федерального закона от дата № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относится составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета.

Согласно Уставу МОУ «Школа-лицей №1» (утвержденному Приказом Управления образования и молодежи адрес от дата №216) Школа-лицей №1 является муниципальным бюджетным учреждением, учредителем которого является муниципальное образование адрес. Полномочия учредителя исполняет Управление образования и молодежи Администрации адрес. Финансовое обеспечение Учреждению поступает в виде субсидий в соответствии с муниципапальным заданием Учредителя, бюджетных инвестиций и субсидий на иные цели. Финансовое обеспечение осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества. Учреждение расходует средства бюджета городского округа строго в соответствии с утвержденным муниципальным заданием Учреждения, предусмотренными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств (п.10.26). Крупная сделка может быть совершена Учреждением только с предварительного согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от дата №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с последующими изменениями и дополнениями) бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст.38 Бюджетного кодекса РФ в основу использования бюджетных средств заложен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Согласно ст.69.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на: предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания; осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В силу ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Судом установлено, что в дата «Школе-лицей №1» были выделены бюджетные денежные средства на организацию и проведение комплекса мероприятий, направленных на установку, поддержания и улучшения системы обеспечения пожарной безопасности в муниципальных образовательных учреждениях.

По итогам конкурса, проведенного Комитетом конкурентной политики, на основании п.1 р.29 Регионального порядка осуществления государственных закупок на территории адрес в дата, в соответствии с Протоколом о результатах конкурса на определение исполнителя работ № РП 00365 от дата, победителем конкурса было признано наименование организации, с которым МОУ «Школа-лицей №1» заключило Контракт на монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и системы передачи извещений (СПИ) от 22.11.2016года № 101/11-16. Срок исполнения контракта установлен – не позднее дата. Цена контракта 1891831руб.79 коп.

Согласно условиям вышеуказанного Контракта, разработанного Комитетом конкурентной политики, было предусмотрено внесение авансового платежа в размере 100% от стоимости контракта, и вышеуказанная сумма была перечислена исполнителю наименование организации.

наименование организации не исполнил работы, предусмотренные контрактом: монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и системы передачи извещений не осуществил. В отношении руководителя наименование организации было возбуждено уголовное дело, по которому Школа-лицей №1 признана потерпевшей стороной.

Решением Арбитражного суда адрес от дата был удовлетворен иск МОУ «Школа-лицей №1»: с наименование организации в пользу МОУ «Школа-лицей №1» была взыскана денежная сумма 1891831руб.79 коп., штраф и пени.

наименование организации не исполнило данное решение суда, исполнительное производство было окончено в связи с невозможностью установить местонахождение должника.

Тем самым, изначально в дата автоматическая система пожарной сигнализации (АСПС), система оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и система передачи извещений не были установлены в школе по независящим от «Школы-лицей №1» причинам.

В письме от дата №282-01-09, адресованном Управлению образования и молодежи Администрации адрес, МОУ «Школа-лицей №1» довела до сведения Учредителя о необходимости оборудования школы автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей о пожаре СО-4, и просило содействовать о выделении средств местного бюджета, необходимых для устранения нарушений норм и правил пожарной безопасности согласно приложенной смете.

В ответе от дата Министерство образования, науки и молодежи адрес сообщило МОУ «Школа-лицей №1» и еще четырем муниципальным образовательным учреждениям городского адрес, которые также постадали от действий недобросовестного исполнителя государственного контракта, что вопрос о выделении средств из бюджета адрес на монтаж АСПС и СОУЭ будет рассмотрен Министерством после окончания исполнительного производства по договорам установки АСПС И СОУЭ с наименование организации и возврата средств в бюджет адрес.

В повторном ответе от дата №01-15/662-1 Министерство образования, науки и молодежи адрес сообщило Главе администрации адрес, что учитывая, что средства, предусмотренные законом о бюджете на оборудование АСПС вышеуказанных образовательных учреждений в полном объеме были направлены муниципальному образованию городской адрес, повторное выделение средств на мероприятия, ранее профинансированные в полном объеме, бюджетным законодательством не допускается. Включение 5 объектов в Государственную программу развития образования в адрес, утвержденную постановлением Совета министров адрес от дата №204, в мероприятие по оснащению АСПС возможно после полного возврата средств в бюджет адрес или после списания дебиторской задолженности согласно действиующему законодательству.

дата директор школы фио в очередной раз обратилась в Управление образования и молодежи Администрации адрес указав, что срок исковой давности составляет дата с момента возникновения обстоятельств (с дата), а потому просит обратиться в Министерство образования, науки и молодежи адрес с ходатайством о бюджетном финансировании на монтаж АСПС, СОУЭ для устранения нарушений по Предписанию МЧС России по адрес №28/1/1 от дата в размере 2558,44тыс. руб., определенном положительным заключением наименование организации.

дата директор школы фио в очередной раз обратилась в Управление образования и молодежи Администрации адрес с аналогичным ходатайством.

Из ответа Управления образования и молодежи Администрации адрес от дата следует, что дата направлено письмо в Министерство образования, науки и молодежи адрес о согласовании возможности признания дебиторской задолженности безнадежной к взысканию с наименование организации и дальнешего ее списания.

Из Планов финансово-хозяйственной деятельности МОУ «Школа-лицей №1» на дата и дата усматривается, что бюджетные денежные средства на обслуживание противопожарной сигнализации не заложены. На Противопожарные мероприятия выделены денежные средства в размере сумма и сумма, соответственно.

Тем самым, по делу установлено, что до настоящего времени повторно бюджетные денежные средства на установку автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), систему оповещения людей о пожаре (СОУЭ) «Школе-лицей №1», что лишило муниципальное бюджетное учреждение и его директора реальной возможности выполнить в установленный срок выданное предписание органа пожарного надзора.

В отношении исполнения пункта предписания по обеспечению выхода на кровлю директором школы фио были предприняты меры по разработке технического обследования МОУ «Школа-лицей №1» путем заключения Договора от дата на сумму сумма, в рамках которого составлен Технический отчет об обследовании здания 28/11/29-ТО; инициировано проведение торгов по заключению государственного контракта, по результатам которого заключен Государственный контракт от дата на капитальный ремонт школы на сумму сумма, где предусмотрена установка пожарной лестницы с выходом на кровлю.

Таким образом, невозможность исполнить выданные органом пожарного надзора предписания в полном объеме при имеющемся финансировании в установленный срок подтверждена материалами дела.

При этом суд учел, что все остальные пункты предписания, выполнение которых было возможно силами и средствами школы без привлечения бюджетных средств, были выполнены в полном объеме в установленный в предписании срок, а именно: обеспечение свободного открывания запоров на дверях эвакуационных выходов изнутри без ключа; обеспечение эвакуационного освещения в круглосуточном режиме либо его автоматическое включение при отключении рабочего освещения; не реже 1 раза в год в соответствии с инструкцией изготовителя проведение проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки), с составлением акта (протокола) проверки ее состояния; обеспечение наличия на дверях помещений складского назначения обозначений их категории по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны.

Материалами дела также подтверждено, что до решения вопроса о повторном выделении бюджетных средств на установку АСПС и СОУЭ «Школа-лицей №1» своими силами частично приняла меры для обеспечения пожарной безопасности в школе: проведена система экстренного оповещения о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации; закуплен пожарный инвентарь – извещатель пожарный дымовой оптико-электронный автономный Рубеж ИП телефон для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей; в школе создано наименование организации; в здании школы размещены стенды по пожарной безопасности, планы эвакуации; регулярно проводится перезарядка огнетушителей, проверка вентиляционных каналов; проводятся инстуктажи по пожарной безопасности; разработана и зарегистрирована декларация пожарной безопасности с перечнем проделанных мероприятий о пожарной безопасности.

С учетом изложенного меры, которые предприняла директор МОУ «Школа-лицей №1» фио по устранению нарушений пожарной безопасности, свидетельствуют о намерении исполнить выданные предписания.

В соответствии с п.3 ст.26.1 КоАП РФ виновность лица в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию.

В соответствии с ч.1 ст.1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Согласно требованиям части 4 настоящей статьи неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В данном случае в ходе рассмотрения дела виновность фио в совершении вменяемого ей административного правонарушения не установлена.

Действия, предусмотренные ч.4 ст.24.5 КоАП РФ, направленные на выделение бюджетных средств в целях выполнения предписаний, и исключающие административную ответственность должностного лица муниципального образовательного наименование организации фио выполнены, а поэтому в силу положений ч.4 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении в отношении указанного должностного лица подлежит прекращению.

Руководствуясь ст.1.5, п.2 ч.1 ст.24.5, ч.4 ст.24.5, ст.29.9, 29.10, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица - директора Муниципального образовательного наименование организации адрес фио на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ, п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Постановление суда может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через мирового судью судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес в течение в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья фио

Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда РФ за адрес дата, утвержден Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от дата (М., 2004. С. 36 - 41).

№5-22-81/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

дата адрес

Мировой судья судебного участка №22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио,

рассмотрев материал об административном правонарушении, предусмотренном ч.12 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица наименование организации, находящегося по адресу: адрес; ранее не привлекавшегося к административной ответственности,

УСТАНОВИЛ:

Юридическое лицо наименование организации не выполнило в установленный срок до дата законное предписание органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, по устранению в помещении и на адреснаименование организации, находящегося по адресу: адрес, нарушений обязательных требований пожарной безопасности, установленных «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденными Постановлением Правительства РФ от дата №390; Федеральным законом от дата №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы», СниП дата\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности». Тем самым, юридическое лицо совершило административное правонарушение, предусмотренное ч.12 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Законный представитель юридического лица в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного заседания был извещен надлежащим образом. От директора наименование организации фио в адрес суда поступило заявление с просьбой рассмотреть дело в ее отсутствие, в котором она указала, что с протоколом полностью согласна.

На основании положений ч.2 ст.25.1 КоАП РФ, п.6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от дата №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях мировой судья считает возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя привлекаемого юридического лица.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении – старший инспектор Отдела надзорной деятельности по адрес УНД и адрес России по адрес – фио в судебном заседании поддержала обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении. Пояснила, что в этом протоколе допущена техническая описка в указании срока выполнения юридическим лицом предписания органа пожарного надзора. Так, данное предписание следовало выполнить в срок до дата.

Заслушав должностное лицо органа пожарного надзора, исследовав материалы дела об административном правонарушении, судья приходит к следующему:

согласно ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное, то есть совершенное умышленно или по неосторожности, действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

В соответствии с ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В силу положений ст.38 Федерального закона от дата №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с последующими изменениями и дополнениями) ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Частью 12 ст.19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в том числе, юридических лиц, за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

Факт совершения юридическим лицом наименование организации административного правонарушения, предусмотренного ч.12 ст.19.5 КоАП РФ, и его виновность подтверждается совокупностью доказательств, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывают, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 6/2018/5 от дата, в котором изложены обстоятельства административного правонарушения. Законный представитель юридического лица фио была ознакомлена и согласна с протоколом. Существенных недостатков, влекущих его недействительность, протокол не содержит. Суд расценивает технической опиской указание в нем даты срока выполнения юридическим лицом предписания органа пожарного надзора – до дата. Данное обстоятельство в судебном заседании было выяснено, неточность устранена. В действительности предписание следовало выполнить в срок до дата;

- «Предписанием №101/1/1 от дата об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара», которым юридическому лицу наименование организации было предписано в срок до дата устранить выявленные нарушения требований пожарной безопасности, перечисленные в этом предписании;

- распоряжением от дата органа государственного контроля о проведении проверки в отношении наименование организации;

- Актом проверки органом государственного пожарного надзора юридического лица №2 от дата, в результате которой установлено, что требования выданного предписания не исполнены в полном объеме, а именно, не выполнены пункты 2,3,4,7,10, 12-17, 19-25 предписания №101/1/1 от дата;

- письменными объяснениями директора наименование организации фио от дата, в которых она указала, что выявленные нарушения допущены в связи с недостаточным количеством материальных средств; вину признает;

- приказом наименование организации от дата №9 о назначении на должность директора фио;

- выпиской из ЕГРЮЛ в отношении наименование организации;

- вновь выданным Предписанием №2/1/1 от дата об устранении нарушений требований пожарной безопасности, которым установлен новый срок для устранения вышеуказанных нарушений - дата

Таким образом, судом установлено, что по результатам проведенной внеплановой выездной проверки с целью контроля за исполнением предписания №101/1/1 от дата, выданного должностным лицом отдела надзорной деятельности по адрес УНД и адрес России по адрес, выявлено, что юридическое лицо не выполнило в срок до дата данное предписание.

При этом предписание должностного лица обжаловано не было, присутствующий при проведении проверки и при составлении протокола об административном правонарушении законный представитель юридического лица подписал акт проверки и протокол об административном правонарушении без каких-либо замечаний.

Достоверность вышеуказанных доказательств у суда сомнений не вызывает, поскольку они последовательны, непротиворечивы и согласуются между собой, составлены в соответствии с требованиями КоАП РФ и объективно фиксируют фактические данные, поэтому суд принимает их как допустимые доказательства. Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями КоАП РФ полномочным лицом; права привлекаемого лица соблюдены.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не пропущен. Оснований для прекращения производства по делу не имеется.

С учетом исследованных в судебном заседании обстоятельств суд приходит к выводу о том, что юридическое лицо является лицом, обязанным предпринимать меры пожарной безопасности в соответствии с законодательством РФ в сфере пожарной безопасности и нести ответственность за неисполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

В судебном заседании установлено, что юридическим лицом не принято всех зависящих от него мер по выполнению в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, и не доказано, что у юридического лица не имелось возможности для соблюдения требований закона.

При этом суд считает, что отсутствие достаточных материальных средств не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия, привести к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объекте, на котором юридическое лицо осуществляет деятельность. Как усматривается из выписки из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности юридического лица является деятельность по предоставлению мест для временного проживания.

При квалификации правонарушения суд исходит из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Неисполнение мероприятий по устранению нарушений противопожарной безопасности суд считает существенной угрозой охраняемым общественным отношениям.

При таких обстоятельствах действия юридического лица надлежит квалифицировать по ч.12 ст.19.5 КоАП РФ.

Санкция данной статьи предусматривает административное наказание в виде административного штрафа на юридических лиц - от семидесяти тысяч до сумма прописью.

При назначении административного наказания суд соответствии со ст.ст.4.1.- 4.3 КоАП РФ учел фактические обстоятельства нарушения; характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, суд учел признание законным представителем юридического лица при проведении проверки и составлении протокола об административном правонарушении допущенных нарушений закона.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо наименование организации виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.12 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что при неуплате административного штрафа в течение 60 суток со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, оно подлежит привлечению к административной ответственности по ст.20.25 КоАП РФ, влекущей наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Реквизиты для уплаты штрафа: Счет 40101810335100010001 УФК по адрес (ГУ МЧС России по адрес) в Отделении адрес ИНН телефон КБК 17711607000016000140 КПП телефон БИК телефон ОКТМО телефон.

Постановление может быть обжаловано в Алуштинский городской суд через мирового судью судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (г.адрес) в течение 10 суток со дня получения.

Мировой судья фио