Дело № 5-22- 170/2020

П О С Т А Н ОВ Л Е Н И Е

по делу об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления объявлена дата

Мотивированное постановление изготовлено дата

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио,

- с участием защитника лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении - фио, действующей на основании доверенности от дата,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.20.7 КоАП РФ, в отношении должностного лица - Главного врача наименование организации фио, паспортные данные, УССР; гражданина РФ; зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении от дата, составленному государственным инспектором по пожарному надзору Отдела надзорной деятельности по адрес УДН и адрес России по адрес – фио, должностное лицо - главный врач ГБУЗ РК «Алуштинская Центральная Городская Больница» (далее – ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ», ЦГБ) фио нарушил Федеральный закон от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федерального закона №123-ФЗ от дата «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Приказ МЧС РФ от дата №583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений», «Положение о гражданской обороне в Российской Федерации», утверждённого постановлением Правительства РФ от дата №804. Тем самым, совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.20.7 КоАП РФ.

Так, в протоколе указано, что по результатам плановой выездной проверки защитного сооружения гражданской обороны ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» по адресу: адрес: установлено, что:

1. Помещение защитного сооружения гражданской обороны не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей о пожаре.

2. Не выполняются при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны в режиме повседневной деятельности требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их на режим защитных сооружений.

3. Не выполняются при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны в режиме повседневной деятельности условия для безопасного пребывания укрываемых в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени.

4. Не выполняются при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны в режиме повседневной деятельности условия для безопасного пребывания укрываемых в военное время.

5. Не обеспечено содержание в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению входов в защитные сооружения гражданской обороны.

6. Не обеспечено содержание в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению защитных устройств и помещений для укрываемых.

7. Не обеспечено содержание инженерно-технического оборудования защитного сооружения гражданской обороны в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению.

8. Отсутствуют в защитных сооружениях гражданской обороны сигналы оповещения гражданской обороны.

9. Не проводится оценка технического состояния ограждающих конструкций и защитных устройств.

10. Не проводится оценка технического состояния системы фильтровентиляции и герметичности.

11. Не проводится оценка технического состояния фильтров- поглотителей.

12. Не проводится оценка технического состояния систем водоснабжения.

13. Не проводится оценка технического состояния систем канализации.

14. He производится техническое обслуживание технических систем защитных сооружений гражданской обороны в полном объеме и с установленной периодичностью.

15. Не производится планово-предупредительный ремонт технических систем защитных сооружений гражданской обороны в полном объеме и с установленной периодичностью.

16. Не осуществлена подготовка к проведению мероприятий по приведению защитных сооружений гражданской обороны в готовность к приему укрываемых, обозначение защитных сооружений гражданской обороны, маршрутов движения укрываемых к защитным сооружениям гражданской обороны, порядок заполнения защитных сооружений гражданской обороны укрываемыми.

17. Не обеспечиваются условия для безопасного пребывания укрываемых в защитных сооружениях гражданской обороны в военное время.

18. Не обеспечиваются условия для безопасного пребывания укрываемых в защитных сооружениях гражданской обороны в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени.

Защитник (представитель) главного врача ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» фио – фио вину фио в совершении вмененного ему административного правонарушения не признала по основаниям, изложенным в письменных возражениях и пояснениях. Пояснила, что защитные сооружения гражданской обороны (далее - ЗС ГО) являются противорадиационными убежищами группы - А и группы П-3, расположены во втором лечебном корпусе и корпусе детской поликлиники. Вышеуказанные здания находятся в собственности адрес и переданы в оперативное управление ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ». Статус указанных ЗС ГО, как объектов гражданской обороны, подтверждается наличием у ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ» паспорта убежища № 011009-91, № 011008-91.

В соответствии с распоряжением Совета Министров адрес от дата № 735-р «О проведении инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны на территории адрес», Распоряжением Администрации адрес № 280-р от дата «О инвентаризации защитных сооружения гражданской обороны адрес» дата была проведена инвентаризация, оценка содержания и использования данных защитных сооружений.

По результатам проведенной инвентаризации (Акт инвентаризации, оценки содержания и использования ЗС ГО инв. № 01 1008-91 от дата и Акт инвентаризации, оценки содержания и использования ЗС ГО инв. № 011009-91 от дата) выявлено, что все системы водоснабжения, канализации и теплоснабжения старые и требуют замены. Система вентиляции ЗС ГО в детской поликлинике и ЗС ГО во втором корпусе оборудованы соответственно в дата и в дата. С момента сдачи в эксплуатацию ЗС ГО не ремонтировались, требуют капитального ремонта с заменой фильтров и всех инженерно-технических сетей. ЗС ГО условно готовы к приему укрываемых.

дата комиссией ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ» был проведен осмотр строительных конструкций и инженерных сетей противорадиационных укрытий, в ходе которого выявлены повреждения в системе водо и теплоснабжения, трещины в межпанельных стыках, просадка грунта, просадка отмостки. Установлена необходимость контроля за состоянием трещин, осмотра оседания фундамента, инженерно-геологических исследований с целью проверки состояния конструкций фундамента, гидроизоляции, грунтовых вод, ремонта вентиляционных установок инженерно-технических сетей ЗС ГО.

ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ» по своему правовому положению и в соответствии с Уставом от дата (п.1.3., п.1.5., п.1.6.) является государственным бюджетным учреждением, учредителем которого является Министерство здравоохранения адрес, собственником имущества является адрес в лице уполномоченного органа - Совета Министров адрес и Министерства здравоохранения адрес.

Финансирование мероприятий по гражданской обороне является расходным обязательством федерального, регионального и муниципального уровней бюджета (п.1-3 ст.18 Закона №28-ФЗ, п.1 постановления Правительства РФ от дата № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне»).

Капитальный ремонт защитных сооружений и прочих сооружений гражданской обороны, а также средств связи, оповещения и специального оборудования гражданской обороны регионального, территориального и местного значения осуществляется за счет общих ассигнований, выделяемых на капитальный ремонт из бюджетов, соответствующих уровней.

Планирование и распределение финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС осуществляет федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ» неоднократно обращалось в Министерство здравоохранения адрес с письмами о финансировании мероприятий по ГО с примерным перечнем необходимых работ и оборудования, однако финансирование мероприятий по ГО до настоящего времени произведено не было.

Считает, что в данном случае нет вины главного врача ЦГБ фио в тех нарушениях, которые выявлены на защитных сооружениях гражданской обороны, поскольку ЦГБ является государственным бюджетным учреждением, финансируемым из средств бюджета, главный врач предпринимал все возможные и зависящие от него меры для того, чтобы соблюсти требования закона о гражданской обороне, однако необходимые денежные средства выделены не были.

По указанным выше основаниям просит прекратить производство по настоящему делу за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения либо признать данное правонарушение малозначительным.

Привлекаемое лицо фио в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного заседания был извещен надлежащим образом.

На основании положений ч.2 ст.25.1 КоАП РФ, п.6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от дата №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях мировой судья считает возможным рассмотреть дело в отсутствие привлекаемого лица.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении – государственный инспектор пожарного надзора - фио в судебное заседание не явилась, о времени и месте судебного заседания извещена надлежащим образом.

Заслушав фио, исследовав материалы дела об административном правонарушении, судья приходит к следующему:

согласно ч.1 ст.2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное, то есть совершенное умышленно или по неосторожности, действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

Следовательно, должностное лицо может быть признано виновным в совершении правонарушения лишь в случае, если соответствующее правонарушение, то есть соответствующие противоправные действия или бездействие, совершены именно данным лицом и исключительно вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения им своих служебных обязанностей. То есть факт неисполнения или ненадлежащего исполнения должностным лицом своих служебных обязанностей должен быть доказан.

Частью 1 ст.20.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

В соответствии со ст. ст. 1, 2, 6 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Закон о гражданской обороне) гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на адрес от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты. Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от дата №дата (далее - Порядок), к объектам гражданской обороны относятся убежища, противорадиационные укрытия, которые представляют собой защитные сооружения гражданской обороны, предназначенные для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени.

На основании п.14 Порядка Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по созданию объектов гражданской обороны и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию; организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

В целях сохранения имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, организации планирования и проведения мероприятий по подготовке и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых, их учету, техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонтам Приказом МЧС России от дата N 583 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее - Правила N 583).

В соответствии с п. 1.2 Правил N 583 данные Правила должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера защитных сооружений гражданской обороны - убежищ и противорадиационных укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

Согласно ст. 9 Закона о гражданской обороне организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования в военное и мирное время; осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

На основании п.1.3, 1.7 и 1.8 Правил N 583 обязанность по обеспечению своевременного технического обслуживания и ремонта защитных сооружений гражданской обороны; их содержанию в состоянии, пригодном к использованию по предназначению, в соответствии с требованиями нормативных технических документов, возложена на организации, эксплуатирующие защитные сооружения.

В соответствии с положениями ГОСТа Р22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий», утверждённому постановлением Госстандарта России от дата № 327, защитным сооружением является инженерное сооружение, предназначенное для укрытия людей, техники и имущества от опасностей, возникающих в результате последствий аварий и катастроф на потенциально опасных объектах, либо стихийных бедствий в районах размещения этих объектов, а также от воздействия современных средств поражения.

В силу положений п. 2.1 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от дата № 583, учет ЗС ГО ведется в федеральных органах исполнительной власти, в региональных центрах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в органах исполнительной власти субъектов РФ, в главных управлениях МЧС России по субъектам РФ и в органах местного самоуправления, а также в организациях, имеющих на балансе ЗС ГО, в журнале учета ЗС ГО.

В соответствии с положениями п.п. 1.2, 2.2 и 2.4 указанных выше Правил статус ЗС ГО как объекта ГО определяется наличием паспорта убежища (противорадиационного укрытия), заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам ГО и ЧС (приложение № 7 к п. 3.6 указанных выше Правил). Данный паспорт оформляется после ввода защитного сооружения в эксплуатацию или по итогам инвентаризации ЗС ГО и является документальным основанием для ведения учета ЗС ГО. В паспорте указываются основные технические характеристики и перечень оборудования систем жизнеобеспечения ЗС ГО. Обязательными приложениями к паспорту являются копии поэтажных планов и экспликаций помещений объекта ГО, согласованные и заверенные органами технической инвентаризации, организацией - балансодержателем ЗС ГО и органом управления по делам ГО и ЧС.

В соответствии с распоряжением Совета Министров адрес от дата № 735-р «О проведении инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны на территории адрес» в дата на территории адрес была проведена инвентаризация защитных сооружений гражданской обороны.

Согласно «Инвентаризационной ведомости противорадиационных укрытий гражданской обороны, находящихся на территории адрес», утвержденной Республиканской инвентаризационной комиссией, под п.112 и п.113 значатся защитные сооружения по инвентарными номерами №011009-91 и №011008-91 площадью 2400 кв.м и 188кв.м, соответственно, находящиеся в ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ» по адресу: адрес. Год ввода в эксплуатацию - дата и дата, соответственно. Ведомственная приналежность данных защитных сооружений – адрес, форма собственности – государственная; вид правообладания – оперативное управление.

дата был утвержден Паспорт убежища № 011008-91,

В дата утвержден Паспорт убежища №011009-91.

Данные Паспорта убежищ заверены организацией, эксплуатирующей сооружения - ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ», и органом управления по делам ГО и ЧС Администрации адрес.

дата во исполнение Распоряжения Администрации адрес №280-р от дата была проведена инвентаризация, оценка содержания и использования вышеуказанных защитных сооружений Комиссией в составе представителей ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ», Администрации адрес и МЧС России по адрес и составлены Акты инвентаризации, оценки содержания и использования ЗС ГО от дата.

По результатам проведенной инвентаризации выявлено, что все системы водоснабжения, канализации и теплоснабжения старые и требуют замены. Система вентиляции ЗС ГО в детской поликлинике и ЗС ГО во втором корпусе оборудованы соответственно в дата и в дата. С момента сдачи в эксплуатацию ЗС ГО не ремонтировались, требуют капитального ремонта с заменой фильтров и всех инженерно-технических сетей. ЗС ГО условно готовы к приему укрываемых.

дата комиссией ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ» был проведен осмотр строительных конструкций и инженерных сетей противорадиационных укрытий, в ходе которого выявлены повреждения в системе водо и теплоснабжения, трещины в межпанельных стыках, просадка грунта, просадка отмостки. Установлена необходимость контроля за состоянием трещин, осмотра оседания фундамента, инженерно-геологических исследований с целью проверки состояния конструкций фундамента, гидроизоляции, грунтовых вод, ремонта вентиляционных установок инженерно-технических сетей ЗС ГО.

Тем самым, по делу установлено, что вышеуказанные защитные сооружения - убежища построены при Украине, и с этого момента не ремонтировались; в настоящее время находятся в государственной собственности адрес, переданы в оперативное управление ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ».

Распоряжением органа государственного контроля (надзора) от дата №1-ГО была назначена плановая выездная проверка в отношении защитных сооружений гражданской обороны ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ».

По результатам проверки был составлен Акт проверки №1-ГО от дата, в котором отражено, что в ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» выявлены вышеуказанные нарушения законодательства о гражданской обороне, специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

дата в отношении должностного лица главного врача ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» фио составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.20.7 КоАП РФ.

В письменных объяснениях от дата на протокол фио указал, что планирование и распределение финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России), а также федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ» обращалось в Министерство здравоохранения адрес с письмом от дата (исх. № 3092) о финансировании мероприятий по ГО на дата с примерным перечнем необходимых работ и оборудования, однако денежные средства выделены не были.

Состав административного правонарушения включает в себя четыре обязательных элемента его характеристики: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с п.3 ст.26.1 КоАП РФ виновность лица в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию.

При установлении наличия либо отсутствия виновности фио в неисполнении вышеуказанных требованиях закона по гражданской обороне, и в совершении вменяемого административного правонарушения мировым судей учтено следующее:

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от дата №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с последующими изменениями и дополнениями) бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст.38 Бюджетного кодекса РФ в основу использования бюджетных средств заложен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Согласно ст.69.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на: предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания; осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В силу ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Согласно Уставу ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» (утвержденному Приказом Министерства здравоохранения адрес от дата №244) ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» является государственным бюджетным учреждением, основанным на имуществе адрес. Учредителем Учреждения является адрес. Органом исполнительной власти адрес, осуществляющим функции и полномочия Учредителя, является Министерство здравоохранения адрес. Собственником имущества Учреждения является адрес; уполномоченным органом, осуществляющим полномочия собственника имущества Учреждения, является Совет министров адрес и Министерство здравоохранения адрес. Учреждение находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения адрес.

Согласно п.3.1 Устава Учреждение создано в целях охраны здоровья граждан РФ, оказания медицинской помощи населению адрес, включающую профилактику и лечение заболеваний, в порядке и стандартах, утвержденных действующим законодательством РФ, а также с целью обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий Министерства здравоохранения адрес.

В соответствии с п.3.6 Устава государственные задания для Учреждения в соответствии с предусмотренными Уставом основными видами деятельности формирует и утверждает Учредитель.

Согласно п. 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.9 Устава финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджета адрес. Финансовое обеспечение выполнение государственного задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества, закрепленного за Учреждением Учредителем. Учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством РФ средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе адрес в порядке, установленном законодательством РФ. Крупная сделка может быть совершена Учреждением только с предварительного согласия учредителя. Финансовое обеспечение осуществления Учреждением полномочий Учредителя по исполнению публичных обязательств осуществляется в порядке, установленном Советом министров адрес. Порядок формирования государственного задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяется Советом министров адрес.

Согласно ст.18 Федерального закона от дата № 28-ФЗ "О гражданской обороне" обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, является расходным обязательством Российской Федерации. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

дата был принят Закон адрес №425-ЗРК/2017 «О гражданской обороне адрес», в соответствии с которым основными задачами в области гражданской обороны адрес является, в том числе, обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В соответствии со ст.7 вышеуказанного Закон адрес к полномочиям Государственного Совета адрес в области гражданской обороны относится, в том числе: утверждение бюджета адрес в части расходов на гражданскую оборону.

Согласно ст.11 вышеуказанного Закона адрес исполнительные органы государственной власти адрес в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны; создают и поддерживают в постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороной, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

В силу положений ст.16 вышеуказанного Закона адрес обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территории адрес является расходным обязательством адрес.

Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального образования, является расходным обязательством муниципального образования.

Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, понесенные исполнительными органами государственной власти адрес, органами местного самоуправления и организациями, возмещаются в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от дата № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне» расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от формы собственности (далее именуются - организации), возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете (п.1).

Расходы, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти, возмещаются этими органами в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов) за счет предусмотренных им на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств.

Расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, возмещение которых не предусмотрено в пункте 1 настоящего постановления, финансируются:

- бюджетными учреждениями - в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений;

- организациями (за исключением бюджетных учреждений) в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной, - путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг) (п.2).

Тем самым, исходя из действующего законодательства, финансирование мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС осуществляется за счет ассигнований из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных органов самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности.

Ответственность за организацию финансирования мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС возлагается на соответствующие федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководство организаций.

Финансирование на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС бюджетных организаций осуществляется из федерального бюджета с отражением в смете расходов этих организаций.

Как усматривается из «Инвентаризационной ведомости противорадиационных укрытий гражданской обороны, находящихся на территории адрес» в ней имеется ряд защитных сооружений, находящихся в частной собственности организаций.

Предусмотренный вышеуказанными нормами закона порядок обеспечения мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых за счет средств организаций, относится к организациям, в частной собственности которых находятся защитные сооружения гражданской обороны.

Что касается бюджетных учреждений, то в отношении них установлен определенный порядок финансирования мероприятий по гражданской обороне: либо при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете, либо в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений.

В данном случае защитные сооружения, находящиеся в оперативном управлении ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ», являются государственной собственностью адрес.

Следовательно, обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, том числе, по надлежащему содержанию защитных сооружений гражданской обороны, является расходным обязательством адрес, и бюджетное наименование организации не имеет возможности за счет собственных средств обеспечить такие мероприятия, требующие значительных денежных затрат.

Материалами дела подтверждено, что главный врач «Алуштинская ЦГБ» регулярно направлял учредителю - Министерству здравоохранения адрес и в Крымздрав письма и заявки, в которых доводил до сведения о необходимости финансирования мероприятий по гражданской обороне, однако необходимые денежные средства субсидий выделены не были:

так, дата (исх. № 454) было направлено письмо по предложениям к перспективному плану проведения капитальных и текущих ремонтов защитных сооружений;

дата (исх. № 3092) направлено письмо о финансировании мероприятий по ГО на дата с примерным перечнем необходимых работ и оборудования ;

дата (исх. № 324/01-6-48) и дата (исх.№3093) направлены письма о финансировании мероприятий по пожарной безопасности и выделении средств в дата в размере около сумма согласно приложенной смете;

дата (исх. №2703) направлено письмо о выделении денежных средств на закупку газодымозащитных комплектов ГДЗК-У в количестве 60 шт., а также о финансировании мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности Алуштинской ЦГБ, требующих больших материальных затрат: на установку АПС, системы эвакуации и оповещения людей.

Также по делу учтено, что объекты ЗС ГО расположены в зданиях, капитальный ремонт в которых не производился с момента их ввода в эксплуатацию (с 1975 и дата) и не выделялось финансирование на их содержание и поддержание в исправном состоянии.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в адрес на дата и плановый период 2021 и дата», утвержденной постановлением Правительства адрес от дата № 805, не предусмотрено финансирование расходов на мероприятия по гражданской обороне.

Из представленных ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» Планов финансово-хозяйственной деятельности (ПХД) на 2019 и дата усматривается, что финансирование мероприятий по гражданской обороне не проводилось.

Из ответа Министерства здравоохранения адрес от дата на запрос суда следует, что балансодержателем защитных сооружений – убежищ, расположенных по адресу: адрес, находящихся в ведении Министерства здравоохранения адрес, является ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ». В настоящее время Министерством здравоохранения адрес принято решение о переводе защитных сооружений – убежищ ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» в разряд укрытий. Финансовые средства ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» для поддержания в состоянии постоянной готовности защитных сооружений гражданской обороны Министерством здравоохранения адрес не выделялись. дата в Министерство чрезвычайных ситуаций адрес направлено письмо №03/19199/2 о включении в Государственную программу адрес «Развитие пожарной охраны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в адрес» на дата, утвержденную постановлением Совета министров адрес от дата №617, денежных средств в сумме сумма для ремонта защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении медицинских организаций.

При этом, материалами дела подтверждено, что главным врачом ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» были предприняты зависящие от него меры по соблюдению требований законодательства в области гражданской обороны:

- согласно Отчету об итогах подготовки по ГО, вопросам предупреждения и ликвидации ЧС и мероприятий по пожарной безопасности за дата проведено, в том числе: на защитные сооружения ГО больницы разработаны планы с указанием всех помещений и находящихся в них оборудования и путей эвакуации, планы внутренних и внешних инженерных сетей, эксплуатационная схема вентиляции, водоснабжения и канализации, схема электроснабжения, разработаны инструкции по ПБ, правила поведения укрываемых; заведены журналы проверки состояния убежищ, регистрации микроклимата и газового состава в убежищах, для функционирования системы ЗС ГО; проводится работа по переводу противорадиационных убежищ для использования в качестве укрытия;

- в дата: разработан План мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на дата;

- издан Приказ от дата №1ахд «Об организации и создании системы гражданской обороны в Алуштинской ЦГБ на дата»;

- утверждено расписание занятий по программе гражданской защиты группы невоенизированных формирований ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ» на дата;

- разработаны и утверждены планы ГО, инструкции должностных лиц в адрес и ПБ; действия персонала и планы эвакуации при возникновении ЧС;

- определен расчет сил и средств для выполнения мероприятий при угрозе возникновения ЧС, утвержден списочный состав членов штаба ГО и ЧС, сил и средств медицинской службы ГЗ и ЧС, проверены планы действия, надежность системы управления, связи, оповещения.

Вышеуказанные обстоятельства в ходе рассмотрения дела не опровергнуты; они свидетельствуют о том, что главный врач ЦГБ добросовестно выполнял свои должностные обязанности в области гражданской обороны в пределах своих полномочий, однако в связи с отсутствием достаточного финансирования не имел возможности выполнить все требования закона.

Таким образом, невозможность соблюдения всех указанных в протоколе требований закона при имеющемся финансировании подтверждена материалами дела.

В данном случае исполнение этих требований поставлено в зависимость от воли третьих лиц, поскольку денежные средства на содержание, ремонт защитных сооружений гражданской обороны, защитных устройств, инженерно-технического оборудования ЗС ГО (пункты 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7,8, 14, 15, 17, 18) бюджетному учреждению выделены не были. Собственными силами и средствами обеспечить надлежащее состояние защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в государственной собственности адрес, бюджетное учреждение возможности не имеет.

При этом вмененные в пунктах 9, 10,11, 12, 13 протокола об административном правонарушении нарушения, касающиеся непроведения оценки технического состояния ограждающих конструкций и защитных устройств, не нашли своего подтверждения в ходе рассмотрения дела.

Так, согласно п.4.1.1 «Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (утвержденных приказом МЧС России от дата № 583) оценка технического состояния ЗС ГО осуществляется при ежегодных, специальных (внеочередных) осмотрах, комплексных оценках технического состояния и инвентаризации.

Ежегодные и специальные осмотры производятся в порядке, устанавливаемом руководителем организации, эксплуатирующей ЗС ГО. Специальные осмотры проводятся после пожаров, землетрясений, ураганов, ливней и наводнений.

Комплексная оценка технического состояния ЗС ГО проводится один раз в три года организацией, эксплуатирующей ЗС ГО, а органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления составляют перспективные планы проведения оценок технического состояния.

В данном случае по делу установлено, что специально созданной комиссией ГБУЗ РК «Алуштинская ЦГБ», в том числе, с участием специалиста МЧС, проводились ежегодные осмотры вышеуказанных защитных сооружений гражданской обороны: в дата, в дата, в ходе которых зафиксировано неудовлетворительное состояние этих защитных сооружений и инженерных сетей, что нашло отражение в соответствующих Актах.

Кроме того, ряд пунктов нарушений, изложенных в протоколе об административном правонарушении нарушения, носит общий характер, в них не конкретизировано, в чем именно заключается нарушение, в частности: какие именно требования не выполняются при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны в режиме повседневной деятельности требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их на режим защитных сооружений (п.2); какие именно условия не выполняются при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны в режиме повседневной деятельности для безопасного пребывания укрываемых в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени (п.3); какие именно условия не выполняются при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны в режиме повседневной деятельности для безопасного пребывания укрываемых в военное время (п.4).

Согласно ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем государственного учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

В соответствии с п.3 ст.26.1 КоАП РФ виновность лица в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию.

В соответствии с ч.1 ст.1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Согласно требованиям части 4 настоящей статьи неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанном на полном, объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Оценив в порядке ст.26.11 КоАП РФ представленные по делу доказательства в их совокупности мировой судья приходит к выводу, что в данном случае в ходе рассмотрения дела виновность главного врача ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» фио в совершении вмененного ему административного правонарушения не установлена.

Действия, предусмотренные ч.4 ст.24.5 КоАП РФ, направленные на выделение бюджетных средств в целях соблюдения требований закона о гражданской обороне, и исключающие административную ответственность, руководителем ГБУЗ «Алуштинская ЦГБ» выполнены, а поэтому в силу положений ч.4 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении в отношении указанного должностного лица подлежит прекращению.

Руководствуясь ст.1.5, п.2 ч.1 ст.24.5, ч.4 ст.24.5, ст.29.9, 29.10, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.20.7 КоАП РФ, в отношении должностного лица - Главного врача ГБУЗ РК «Алуштинская Центральная Городская Больница» фио на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ, п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление суда может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через мирового судью судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес в течение в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья фио