Дело № 5-22-569/2023

 П О С Т А Н ОВ Л Е Н И Е

 по делу об административном правонарушении

дата адрес

И.о. мирового судьи судебного участка № 22 Алуштинского судебного района

(городской адрес) адрес - мировой судья судебного участка № 23

Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио, с участием представителя лица, привлекаемого к административной ответственности – фио, действующего на основании доверенности от дата № 02-13/55, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.11 ст.20.7 КоАП РФ, в отношении должностного лица - Главы Администрации адрес фио, паспортные данные гражданина РФ; зарегистрированной по адресу: адрес,

 УСТАНОВИЛ:

 Заместителем начальника отдела надзорной деятельности по адрес УДН и адрес России по адрес – фио, составлен протокол об административном правонарушении № 5-ГО/2023 о том, что дата время, в муниципальном образовании городской адрес, по адресу: адрес нарушены обязательные требования в области гражданской обороны, установленные Федеральным законом от дата № 28-ФЗ "О гражданской обороне", Положением об организации и ведение гражданской обороны и ведение гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от дата № 687, Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденные Постановлением Правительства в РФ от дата № 379, Положением о системах оповещения населения», утвержденного приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций от дата № 578/365 утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от дата №804, а именно: должностное лицо - Глава Администрации адрес – фио не выполнила в установленный срок до дата законное предписание № 8-ГО от дата органа выразившиеся в нижеследующем:

1. Не осуществлены мероприятия по оповещению населения об опасностях, возникающих конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в полном объеме. Муниципальной автоматизированной системой автоматизированной системой централизованного оповещения оборудованы 7 населенных пунктов из 26 (адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес – полностью не оборудованы. адрес – не оборудованы в полном объеме);

2. Не осуществляются мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и технического характера, а именно: не созданы и не поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. В соответствии с представленным Донесением о создании, наличии, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органов местного самоуправления. Форма № 2/РЕЗ СЧ Администрации адрес на дата всего на отчетный период от общего планируемого объема в наличии материальных ресурсов в количестве 4,8 %. что приводит к невозможности первоочередного жизнеобеспечения населения.

 Тем самым, совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.20.7 КоАП РФ.

 Представитель - Главы Администрации адрес – фио – фио в судебное заседание явился, ему разъяснены права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, положения ст.51 Конституции РФ пояснил, что у главы Администрации фио не было умысла на неисполнение данного предписания, поскольку ею предпринимаются все возможные для этого меры, а поэтому просит освободить ее от административной ответственности в связи с малозначительностью. Просил приобщить к материалам дела соответствующие документы, подтверждающие доводы.

 Привлекаемое лицо фио в судебное заседание не явилась, о времени и месте судебного заседания была извещена надлежащим образом.

 На основании положений ч.2 ст.25.1 КоАП РФ, п.6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от дата №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях мировой судья считает возможным рассмотреть дело в отсутствие привлекаемого лица.

 Должностное лицо Отдела надзорной деятельности по адрес УДН и адрес России по адрес в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного заседание извещено надлежащим образом.

 Заслушав представителя фио, исследовав материалы дела об административном правонарушении, судья приходит к следующему:

 Согласно ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное, то есть совершенное умышленно или по неосторожности, действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

 В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

 Следовательно, должностное лицо может быть признано виновным в совершении правонарушения лишь в случае, если соответствующее правонарушение, то есть соответствующие противоправные действия или бездействие, совершены именно данным лицом и исключительно вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения им своих служебных обязанностей.

 То есть факт неисполнения или ненадлежащего исполнения должностным лицом своих служебных обязанностей должен быть доказан Федеральным законом от дата N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - Закон№ 28-ФЗ) определены задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

 Согласно решения Алуштинского городского совета от дата № 1/4 на должность главы администрации адрес назначена – фио.

 Согласно распоряжения начальника отдела надзорной деятельности по адрес УНД и адрес России по адрес от дата № 2308/013-91-В/РВП о проведении выездной проверки в связи с истечением срока исполнения контролируемым лицом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений реализации полномочий № 8-ГО от дата срок исполнения которого истек дата, в связи с наличием у контрольного (надзорного) органа сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, что обоснованно в мотивировочном представлении от дата была проведена проверка, которая проводилась в Администрации адрес.

 По результатам проведенной проверки контролирующим органом был составлен акт от дата № 2308/013-91/110-В/АВП согласно которого при проведении проверки установлено нарушение со стороны Администрации адрес

- не осуществлены мероприятия по оповещению населения об опасностях, возникающих конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в полном объеме. Муниципальной автоматизированной системой автоматизированной системой централизованного оповещения оборудованы 7 населенных пунктов из 26 (адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес, адрес – полностью не оборудованы. адрес – не оборудованы в полном объеме). Нарушение было выявлено ранее, номер предписания № 8-ГО от дата пункт предписания п.2;

- не осуществляются мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и технического характера, а именно: не созданы и не поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. В соответствии с представленным Донесением о создании, наличии, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органов местного самоуправления. Форма № 2/РЕЗ СЧ Администрации адрес на дата всего на отчетный период от общего планируемого объема в наличии материальных ресурсов в количестве 4,8 %. Что приводит к невозможности первоочередного жизнеобеспечения населения. Нарушение было выявлено ранее, номер предписания № 8-ГО от дата пункт предписания п.4

 В силу статьи 1 Закона № 28-ФЗ гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на адрес от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны ,использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне - комплекс мероприятий, направленных на создание условий для эффективного решения задач в области гражданской обороны органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

 Согласно статье 2 вышеуказанного Федерального закона одними из основных задач в области гражданской обороны являются подготовка населения в области гражданской обороны; оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты; первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, срочное захоронение трупов в военное время и другие.

 Положениями статей 14, 15 Федерального закона от дата N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определено, что к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального района относятся организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

 Частью 2 статьи 8 Закона № 28-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных или в следствии этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

 Пунктом 3 статьи 18 указанного Федерального закона установлено, что обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

 В силу пункта 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от дата N 804, одним из основных мероприятий по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения.

 Постановлением Правительства РФ от дата N 379 утверждено Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, которое разработано в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне", определяет порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее именуются - запасы).

 Согласно пункту 2 указанного Положения запасы предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

 Пунктом 5 названного Положения предусмотрено, что запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности. Требования к специализированным складским помещениям (местам хранения), а также к порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов определяются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

 В соответствии с частью 3 статьи 11 Закона №28-ФЗ руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований осуществляют должностные лица местного само} правления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований). В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона № 28-ФЗ должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

 В соответствии с пунктом 11 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях утвержденного приказом МЧС России от дата № 687, руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований осуществляют должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), а в организациях их руководители. Должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

 В соответствии со статьей 19 Закона №28-ФЗ неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

 дата в отношении должностного лица главы Администрации адрес фио составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ.

 Состав административного правонарушения включает в себя четыре обязательных элемента его характеристики: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона административного правонарушения.

 В силу взаимосвязанных положений ч.1 ст.1.5, ч.1 ст.2.1 и ст.2.4 КоАП РФ одним из основных юридически значимых обстоятельств по настоящему делу является установление вины в действиях главы Администрации адрес фио, выразившейся в наличии реальной возможности исполнения в установленный срок предписания контролирующего органа и непринятии мер по его исполнению.

 В соответствии с п.3 ст.26.1 КоАП РФ виновность лица в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию.

 Предписание должностного лица, содержащее законные требования, должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю, и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения.

 Исполнимость предписания является важным требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность.

 Органы местного самоуправления и в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства организации, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют по гражданской обороне.

 С учетом исследованных в судебном заседании обстоятельств и доказательств мировой судья приходит к выводу о том, что Глава Администрации адрес фио является лицом, обязанным предпринимать меры в соответствии с законодательством РФ на территории муниципального образования городской адрес и нести ответственность за неисполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор. Сведений о том, что Главой адрес исполнение вышеуказанного предписания было возложено и поручено другому должностному лицу, не представлено.

 Выданное предписание не обжаловалось и не отменялось, следовательно, обязательно для исполнения. С ходатайством к органу о продлении срока исполнения предписания в случае наличия объективных причин, препятствующих его выполнению в установленный срок, Администрация адрес и ее глава фио не обращались. Такого права в сложившихся условиях были не лишены.

 Вместе с тем, в ходе рассмотрения настоящего дела в действиях главы Администрации адрес фио не установлено игнорирования выданного предписания надзорного органа, безразличного отношения и умышленного бездействия по выполнению указанного предписания.

 Из представленных представителем фио – фио документов усматривается, что главой Администрации адрес фио предпринимались действия по оборудованию систем оповещения населения, однако документов свидетельствующих об исполнении п.1 предписания суду не представлено.

 Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на полном, объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

 В данном случае совокупность вышеуказанных исследованных по делу доказательств позволяет сделать вывод о том, что действия Главы Администрации адрес фио содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.7 КоАП РФ.

 Частью 1 ст.20.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

 Факт совершения должностным лицом фио административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.7 КоАП РФ, подтверждается совокупностью доказательств, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывают, а именно:

 - протоколом об административном правонарушении от дата № 5-ГО/2023, с которым лицо привлекаемое к административной ответственности была ознакомлена под роспись;

 - копией распоряжения о проведении выездной проверки от дата № 2308/013/-1/110-В/РВП;

 - копией акта выездной проверки от дата № 2308/013/-1/110-В/РВП;

 - копией предписания об устранении нарушений от дата № 2308/013/-1/110-В/РВП;

 - копией решения Алуштинского городского совета от дата № 1/4 о назначении на должность главы администрации адрес фиоИ;

 - копией распоряжения от дата № 02.5-05/637 «к» о вступлении в должность главы администрации адрес фио

 - копией выписки из единого государственного реестра юридических лиц от дата;

 Достоверность вышеуказанных доказательств у суда сомнений не вызывает, поскольку они последовательны, непротиворечивы и согласуются между собой, составлены в соответствии с требованиями КоАП РФ и объективно фиксируют фактические данные, поэтому суд принимает их как допустимые доказательства.

 Протокол об административном правонарушении и другие процессуальные документы составлены в соответствии с требованиями КоАП РФ, права должностного лица соблюдены.

 С учетом исследованных в судебном заседании обстоятельств суд приходит к выводу о том, что фио является лицом, ответственным за решение задач в области гражданской обороны.

 В судебном заседании не представлено убедительных доказательств, подтверждающих, что должностным лицом фио приняты все зависящие от нее меры по соблюдению требований законодательства в области гражданской обороны, и не доказано, что у нее не имелось возможности для устранения всех нарушений к моменту плановой выездной проверки.

 Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не пропущен. Оснований для прекращения производства по делу не имеется.

 При таких обстоятельствах действия фио надлежит квалифицировать по ч.1 ст.20.7 КоАП РФ.

 Санкция данной статьи предусматривает административное наказание в виде наложения административного штрафа на должностных лиц от пяти тысяч до сумма прописью.

 При назначении наказания суд в соответствии со ст. ст. 4.1- 4.3 КоАП РФ учитывает характер совершенного административного правонарушения; личность виновного; его материальное и семейное положение; обстоятельства, смягчающие административную ответственность – намерение устранить выявленные нарушения. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, по делу не установлено.

 На основании изложенного суд считает, что фио должно быть назначено административное наказание в пределах санкции ч.1 ст.20.7 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере сумма

 Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд

 ПОСТАНОВИЛ:

 Признать главу Администрации адрес фио виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

 Штраф подлежит перечислению на следующие реквизиты: наименование получателя платежа – УФК по адрес (Министерство юстиции адрес), ОГРН 1149102019164, ИНН: телефон, КПП: телефон, Банк получателя: Отделение адрес Банка России//УФК по адрес, БИК: телефон, Единый казначейский счет 40102810645370000035, казначейский счет 03100643000000017500, лицевой счет телефон в УФК по адрес, Код сводного реестра телефон, ОКТМО – телефон; код бюджетной классификации КБК телефон телефон, назначение платежа: «штраф по делу об административном правонарушении по постановлению №5-22-569/2023; УИН 0410760300225005692320167».

 Разъяснить лицу, что согласно п. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ, при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

 Квитанцию об уплате административного штрафа следует представить в адрес №22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес.

 Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что при неуплате административного штрафа в течение 60 суток со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, оно подлежит привлечению к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ, влекущей наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

 Постановление может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через мирового судью в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

 Мировой судья фио