Дело № 5-22-670/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления объявлена дата

Мотивированное постановление изготовлено дата

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио,

- с участием лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении – фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица - директора Муниципального образовательного наименование организации адрес фио, паспортные данныефио, адрес; гражданки РФ; паспортные данные; зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес, сведения о привлечении к административной ответственности отсутствуют,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении от дата, составленному государственным инспектором адрес по пожарному надзору, главным специалистом Отдела надзорной деятельности по адрес УДН и адрес России по адрес – фио, должностное лицо - директор Муниципального образовательного наименование организации адрес (далее – МОУ «Школа-лицей №1») фио не обеспечила выполнение в установленный срок до дата законные предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор: Предписание №77/1/1 от дата (пункт 1,2) по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности, установленных ст.54 Федерального закона от дата №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст. 54 ФЗ- 123, табл. 2 СП 3.13130.2009 «Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре» в помещениях и на адрес образовательного наименование организации адрес, расположенного по адресу: адрес, а именно: здание школы не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией; не обеспечено системой оповещения людей о пожаре СО-4.

фио в судебное заседание явилась, вину в совершении вышеуказанного административного правонарушения признала. Показала, что в 2015-2016гг. в рамках соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии Управление образования и молодежи администрации адрес перечислило МОУ «Школа-лицей №1» адрес субсидию, выделенную из бюджета адрес, на организацию и проведение комплекса мероприятий, направленных на установку, поддержания и улучшения системы обеспечения пожарной безопасности в муниципальных образовательных учреждениях. Во исполнение данного соглашения «Школой-лицеем №1» были проведены комплексные мероприятия, направленные на установку системы обеспечения пожарной безопасности в школе, а именно: специализированной строительной организацией была разработана проектно-сметная документация; получено положительное заключение.

Далее по итогам конкурса, проведенного Комитетом конкурентной политики, на основании п.1 р.29 Регионального порядка осуществления государственных закупок на территории адрес в дата, в соответствии с Протоколом о результатах конкурса на определение исполнителя работ № РП 00365 от дата, победителем конкурса было признано наименование организации, с которым МОУ «Школа-лицей №1» заключило Контракт на монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и системы передачи извещений (СПИ) от 22.11.2016года № 101/11-16. Срок исполнения контракта установлен – не позднее дата. Цена контракта составила 1891831руб.79 коп.

Однако наименование организации не исполнил работы, предусмотренные контрактом: монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и системы передачи извещений не осуществил.

В отношении руководителя наименование организации было возбуждено уголовное дело, где Школа-лицей №1 признана потерпевшей стороной. Кроме того, решением Арбитражного суда адрес от дата был удовлетворен иск МОУ «Школа-лицей №1», и с наименование организации в пользу МОУ «Школа-лицей №1» была взыскана денежная сумма 1891831руб.79 коп., штраф и пени. наименование организации не исполнило данное решение суда, исполнительное производство было окончено в связи с невозможностью установить местонахождение должника.

В последующем администрация «Школы-лицей №1» неоднократно обращалась, в том числе, и после выдачи предписаний к своему Учредителю - Управлению образования и молодежи Администрации адрес и в Министерство образования, науки и молодежи адрес с ходатайствами о бюджетном финансировании на монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) для устранения вышеуказанных нарушений и исполнения предписания органа пожарного надзора, на что был получен ответ Министерства образования, науки и молодежи адрес о том, что вопрос о выделении средств из бюджета адрес по монтажу АСПС и СОУЭ будет рассмотрен Министерством после окончания исполнительного производства по договорам установки АСПС И СОУЭ с наименование организации и возврата средств в бюджет адрес либо после списания дебиторской задолженности.

До настоящего времени бюджетные денежные средства на установку автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре для Школы выделены не были.

В настоящее время школе разрешено начать процесс по признанию вышеуказанной задолженности безнадежной и списанию. Приказом МОУ «Школа-лицей №1» от дата утвержден Порядок принятия решения о признании безнадежной к взысканию и списанию вышеуказанной дебиторской задолженности, подготовлено решение от дата о признании дебиторской задолженности безнадежной, после чего будет возможно выделение школе бюджетных средств для заключения контракта на установку автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре.

В отношении исполнения пункта предписания, касающегося оборудования выхода на кровлю, пояснила, что она, как директор школы, предприняла все зависящие от нее меры для устранения данного нарушения: был заключен Государственный контракт от дата на капитальный ремонт школы с наименование организации, на выполнение которого выделены бюджетные денежные средства в размере более сумма В рамках данного контракта была запланирована установка пожарной лестницы с выходом на кровлю. Срок выполнения данного контракта с учетом дополнительного соглашения установлен дата. В ходе выполнения контракта пожарная лестница с выходом на кровлю была установлена, сдана согласно акту приемки-передачи от дата, после чего на основании заключенного договора от дата с наименование организации прошла соответствующие испытания на прочность. В настоящее время нарушение в этой части устранено.

По указанным выше основаниям считает, что выданное предписание не было выполнено в установленный срок по независящим от нее причинам, а поэтому просит прекратить производство по настоящему делу за отсутствием в своих действиях состава административного правонарушения.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом. Из содержания главы 25 КоАП РФ не следует, что участие органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях является обязательным, а поэтому судья считает возможным рассмотреть дела в отсутствие должностного лица органа пожарного надзора.

Заслушав фио, исследовав материалы дела об административном правонарушении, судья приходит к следующему:

согласно ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное, то есть совершенное умышленно или по неосторожности, действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

В силу ст.6 Федерального закона от дата N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (с последующими изменениями и дополнениями) должностные лица органов государственного пожарного надзора имеют право выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, территориях, а также о предотвращении угрозы возникновения пожара.

Согласно ст.37 Федерального закона от дата №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с последующими изменениями и дополнениями) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

В соответствии со ст.38 вышеуказанного Федерального закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в сооответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Частью 13 ст.19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в том числе, должностных лиц, за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

По данному делу установлено, что в ходе проверки, проведенной органом пожарного надзора, МОУ «Школа-лицей №1» было выдано Предписание №77/1/1 от дата (пункт 1,2) по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности, установленных ст.54 Федерального закона от дата №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст. 54 ФЗ- 123, табл. 2 СП 3.13130.2009 «Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре» в помещениях и на адрес образовательного наименование организации адрес, расположенного по адресу: адрес, а именно: здание школы не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией; не обеспечено системой оповещения людей о пожаре СО-4.

Распоряжением органа государственного контроля (надзора) от дата была назначена внеплановая выездная проверка исполнения вышеуказанных предписаний.

По результатам проверки был составлен Акт проверки от дата, в котором отражено, что МОУ «Школа-лицей №1» не исполнены в полном объеме вышеуказанные предписания, а именно: здание школы не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией; не обеспечено системой оповещения людей о пожаре СО-4.

дата в отношении должностного лица директора МОУ «Школа-лицей №1» фио составлен протокол об административном правонарушении по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, согласно которому должностному лицу вменяется в вину невыполнение в полном объёме вышеуказанных Предписаний органа пожарного надзора.

В письменных объяснениях от дата фио указала, что здание школы будет оборудовано АПС и СПО после выделения денежных средств. Соответствующие запросы неоднократно были направлены в вышестоящие инстанции.

Состав административного правонарушения включает в себя четыре обязательных элемента его характеристики: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с п.3 ст.26.1 КоАП РФ виновность лица в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию.

Вмененное директору МОУ «Школа-лицей №1» фио правонарушение с субъективной стороны характеризуется прямым умыслом, то есть лицо, его совершившее, должно осознавать противоправный характер своего действия (бездействия), предвидеть его вредные последствия и желать наступления таких последствий или сознательно их допускать либо относится к ним безразлично (п. 1 ст. 2.2 КоАП РФ), при этом для квалификации деяния по ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях также важное значение имеет факт умышленного неисполнения предписания.

Предписание должностного лица, содержащее законные требования, должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю, и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения.

Исполнимость предписания является важным требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность.

При установлении наличия виновности фио в неисполнении вышеуказанного предписания в полном объеме, и в совершении вменяемого административного правонарушения мировым судей учтено следующее:

Исходя из положений ст. 14 Федерального закона от дата № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относится составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета.

Согласно Уставу МОУ «Школа-лицей №1» (утвержденному Приказом Управления образования и молодежи адрес от дата №216) Школа-лицей №1 является муниципальным бюджетным учреждением, учредителем которого является муниципальное образование адрес. Полномочия учредителя исполняет Управление образования и молодежи Администрации адрес. Финансовое обеспечение Учреждению поступает в виде субсидий в соответствии с муниципальным заданием Учредителя, бюджетных инвестиций и субсидий на иные цели. Финансовое обеспечение осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества. Учреждение расходует средства бюджета городского округа строго в соответствии с утвержденным муниципальным заданием Учреждения, предусмотренными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств (п.10.26). Крупная сделка может быть совершена Учреждением только с предварительного согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от дата №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с последующими изменениями и дополнениями) бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст.38 Бюджетного кодекса РФ в основу использования бюджетных средств заложен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Согласно ст.69.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на: предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания; осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В силу ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Судом установлено, что в дата «Школе-лицей №1» были выделены бюджетные денежные средства на организацию и проведение комплекса мероприятий, направленных на установку, поддержания и улучшения системы обеспечения пожарной безопасности в муниципальных образовательных учреждениях.

По итогам конкурса, проведенного Комитетом конкурентной политики, на основании п.1 р.29 Регионального порядка осуществления государственных закупок на территории адрес в дата, в соответствии с Протоколом о результатах конкурса на определение исполнителя работ № РП 00365 от дата, победителем конкурса было признано наименование организации, с которым МОУ «Школа-лицей №1» заключило Контракт на монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и системы передачи извещений (СПИ) от 22.11.2016года № 101/11-16. Срок исполнения контракта установлен – не позднее дата. Цена контракта 1891831руб.79 коп.

Согласно условиям вышеуказанного Контракта, разработанного Комитетом конкурентной политики, было предусмотрено внесение авансового платежа в размере 100% от стоимости контракта, и вышеуказанная сумма была перечислена исполнителю наименование организации.

наименование организации не исполнил работы, предусмотренные контрактом: монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и системы передачи извещений не осуществил. В отношении руководителя наименование организации было возбуждено уголовное дело, по которому Школа-лицей №1 признана потерпевшей стороной.

Решением Арбитражного суда адрес от дата был удовлетворен иск МОУ «Школа-лицей №1»: с наименование организации в пользу МОУ «Школа-лицей №1» была взыскана денежная сумма 1891831руб.79 коп., штраф и пени.

наименование организации не исполнило данное решение суда, исполнительное производство было окончено в связи с невозможностью установить местонахождение должника.

Тем самым, изначально в дата автоматическая система пожарной сигнализации (АСПС), система оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и система передачи извещений не были установлены в школе по независящим от «Школы-лицей №1» причинам.

В письме от дата № 26/01-09, адресованном Управлению образования и молодежи Администрации адрес, МОУ «Школа-лицей №1» довела до сведения Учредителя о необходимости оборудования школы автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей о пожаре СО-4, и просило содействовать о выделении средств местного бюджета, необходимых для устранения нарушений норм и правил пожарной безопасности согласно приложенной смете.

В ответе от дата № 02.21-10/300 Управление образования и молодежи Администрации адрес сообщило, что в Министерство образования, науки и молодежи адрес направлено письмо от дата с предложением о внесении в мероприятия Государственной программы развития образования в адрес на дата объектов, связанных в противопожарной безопасностью.

В повторном письме от дата № 123/01-09, адресованном Управлению образования и молодежи Администрации адрес, МОУ «Школа-лицей №1» довела до сведения Учредителя о необходимости оборудования школы автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей о пожаре СО-4, и просило содействовать о выделении средств местного бюджета, необходимых для устранения нарушений норм и правил пожарной безопасности согласно приложенной смете.

В ответе от дата № 02.21-10/1114 Управление образования и молодежи Администрации адрес сообщило, что дата дебиторская задолженность в отношении подрядчика наименование организации по монтажу автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения людей о пожаре и системы извещений по наименование организации адрес списана согласно действующего законодательства.

дата между МОУ «Школа-лицей №1» адрес и наименование организации был составлен муниципальный договор № 655 на закупку товара.

В письме от дата № 02.21-10/2160 Управление образования и молодежи Администрации адрес сообщило, что в рамках выделенных бюджетных ассигнований на дата выделено сумма на изготовление проектно-сметной документации на монтаж автоматической пожарной сигнализации в МОУ «Школа-лицей №1» адрес.

Тем самым, по делу установлено, что директор МОУ «Школа-лицей №1» фио предприняла все зависящие от нее меры, направленные на списание вышеуказанной дебиторской задолженности, необходимые для последующего выделения школе бюджетных денежных средств на заключение нового контракта по оборудованию школы автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей о пожаре.

Следовательно, не установлена вина фио в невыполнении в установленный в предписаниях срок до дата вышеуказанных требований предписаний.

С учетом изложенного меры, которые предприняла директор МОУ «Школа-лицей №1» фио по устранению нарушений пожарной безопасности, свидетельствуют о намерении исполнить выданные предписания в установленный срок.

В соответствии с п.3 ст.26.1 КоАП РФ виновность лица в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию.

В соответствии с ч.1 ст.1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Согласно требованиям части 4 настоящей статьи неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

На основании вышеизложенного, оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ в совокупности представленные по делу об административном правонарушении доказательства, мировой судья приходит к выводу, что в ходе рассмотрения дела виновность должностного лица фио в совершении вмененного административного правонарушения и противоправность ее поведения не установлена.

В соответствии с п. 2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, суд приходит к выводу, что производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в соответствии с п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, в связи отсутствием в действиях фио состава административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.1.5, п.2 ч.1 ст.24.5, ст.29.9, 29.10, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица - директора Муниципального образовательного наименование организации адрес фио на основании п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Постановление суда может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через мирового судью судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес в течение в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья фио