Дело № 5-22-693/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления объявлена дата

Мотивированное постановление изготовлено дата

дата адрес

Мировой судья адрес № 22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио,

с участием лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении фио,

заместителя начальника Контрольно-ревизионного отдела Администрации адрес – фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении должностного лица - начальника Управления культуры Администрации адрес фио, паспортные данные гражданина РФ; зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес; с высшим образованием; ранее не привлекавшегося к административной ответственности,

У С Т А Н О В И Л:

Начальник Управления культуры Администрации адрес фио совершила административное правонарушение, ответственность за которое установлена ст.15.15.6 КоАП РФ – представление бюджетной отчетности с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Так, контрольно-ревизионным отделом Администрации адрес в результате внеплановой выездной проверки соблюдения сроков предоставления годовой и квартальной бюджетной отчетности в Управлении культуры Администрации адрес (далее- Управление культуры) за период с дата по дата было выявлено, что главным распорядителем бюджетных средств - Управлением культуры в период с дата по дата несвоевременно представлены в Финансовое управление Администрации адрес на бумажном носителе сводный бюджетный отчет за дата (нарушение срока составило 83 календарных дня) и в электронном виде отдельные формы бюджетной отчетности за адрес дата, адрес дата, адрес дата, за дата, а также за адрес дата (за адрес дата 6 форм отчетности с нарушением сроков представления отчетности от 2 до 54 дней, за адрес дата 7 форм отчетности с нарушением сроков представления отчетности от 1 до 6 дней, за адрес дата 10 форм отчетности с нарушением сроков представления отчетности от 1 до 18 дней, за дата 35 форм отчетности с нарушением сроков представления отчетности от 1 до 57 дней, за адрес дата 5 форм отчетности с нарушением сроков представления отчетности от 3 до 5 дней).

Тем самым, нарушены положения п.10 «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от дата №191н, приложения №1 Приказа Финансового управления Администрации адрес от дата № 36 «О составлении и сроках представления квартальной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в дата», п. 2 и п. 7.7 Приказа Финансового управления Администрации адрес от дата №7 «О составлении и представлении годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городской адрес, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за дата», приложения № 1 к Приказу финансового управления Администрации адрес от дата № 23 «О составлении и сроках представления квартальной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в дата».

фио в судебное заседание явилась; ей разъяснены права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, положения ст.51 Конституции РФ; с протоколом об административном правонарушении согласилась; признала свою вину в совершении правонарушения. Пояснила, что, как начальник Управления культуры, являющегося главным распорядителем бюджетных средств, и лицом, наделенным правом подписи бюджетной отчетности, она не снимает с себя ответственность за несвоевременность представления бюджетной отчетности в финансовое управление администрации. При этом просила учесть, что в штате Управления культуры нет своих бухгалтеров, функции по финансовому и бухгалтерскому обеспечению Управления осуществляет МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений культуры и школ дополнительного образования адрес».

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении - заместитель начальника Контрольно-ревизионного отдела Администрации адрес – фио поддержали доводы и обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении и приложенных к нему материалах.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующему:

согласно ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное, то есть совершенное умышленно или по неосторожности, действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

В соответствии с ч.1 ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Административная ответственность по ст.15.15.6 КоАП РФ наступает за непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности, либо формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объектом правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ, являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

С объективной стороны рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий, направленных, в том числе, на неисполнение или несвоевременное исполнение возложенной на него бюджетным законодательством обязанности по предоставлению бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с ч. ч. 1, 2 ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Согласно ч. ч. 1, 3 ст. 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации объектами государственного (муниципального) финансового контроля (далее - объекты контроля) являются главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами; государственные (муниципальные) учреждения; государственные (муниципальные) унитарные предприятия; государственные корпорации (компании), публично-правовые компании и т.д.

В силу ст. 162 БК РФ получатели бюджетных средств формируют бюджетную отчетность (обеспечивают формирование бюджетной отчетности) и представляют бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств. Согласно п. 3 ст. 264.1 БК РФ под бюджетной отчетностью понимается комплекс документов: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка.

Порядок составления и представления бюджетной отчётности главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджета, установлен приказом Минфина России от дата № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказом Министерства финансов Российской Федерации от дата № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Согласно разделу 5 «Положения об Управлении культуры Администрации адрес» Управление в пределах своей компетенция является главным распорядителем бюджетных средств по подведомственным бюджетополучателям, главным администратором (администратором) доходных источников по закрепленным доходам. Обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств; формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств; ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований; осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета; согласовывает и утверждает обоснования бюджетных ассигнований; составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств; вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств; определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных бюджетных учреждений; организует и осуществляет внутренний финансовый контроль и аудит в сфере своей деятельности; формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств; осуществляет иные бюджетные полномочия, принимаемые в соответствии с правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения. Осуществляет распределение финансирования по подведомственным муниципальным учреждениям - бюджетополучателям Управления в пределах выделенных плановых ассигнований.

В соответствии с п.3.3 Должностной инструкции начальника Управления культуры Администрации адрес начальник управления культуры отвечает за достоверность и своевременность представления отчетности, связанной с исполнением бюджета.

Следовательно, ответственность за нарушение сроков представления бюджетной отчетности несет начальник управления культуры Администрации адрес фио

В данном случае в ходе рассмотрения дела установлено, что годовой отчет на бумажном носителе за дата фактически был предоставлен Управлением культуры в финансовое управление Администрации адрес дата, при этом срок представления бюджетной отчетности согласно п.7.7 Приказа финансового управления Администрации адрес от дата №7 «О составлении и представлении годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городской адрес, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за дата» установлен дата, нарушение срока составило 83 календарных дня. Годовой отчет за дата на бумажном носителе подписан начальником Управления культуры фио

Годовая и квартальная бюджетная отчетность в электронном виде за период с дата по дата подписана начальником Управления культуры фио, что подтверждается скриншотами из программного комплекса «Web-консолидация», и фактически представлена в финансовое управление Администрации адрес с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами Администрации адрес, регулирующими бюджетные правоотношения.

Факт совершения начальником Управления культуры Администрации адрес фио административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ, и ее виновность подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами:

- протоколом об административном правонарушении от дата, в котором изложены обстоятельства совершенного административного правонарушения с указанием информации о нарушении сроков предоставления бюджетной и бухгалтерской отчетности в электронном виде Управлением культуры в финансовое управление Администрации города за период с дата по дата. фио была ознакомлена с протоколом, указав, что в Управлении культуры нет специалистов с бухгалтерским образованием, функции по бухгалтерской и бюджетной деятельности фактически возложены и выполняют специалисты МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений культуры и школ дополнительного образования адрес»;

- распоряжением Главы администрации адрес от дата о назначении фио на должность начальника Управления культуры Администрации адрес;

- «Положением об Управлении культуры Администрации адрес

- Должностной инструкцией начальника Управления культуры Администрации адрес;

- материалами проверки Контрольно-ревизионного отдела Администрации адрес соблюдения сроков предоставления годовой и квартальной бюджетной отчетности в Управлении культуры Администрации адрес (далее- Управление культуры) за период с дата по дата; распоряжением Администрации адрес от дата о проведении внеплановой выездной проверки; служебной запиской начальника финансового управления администрации адрес от дата о фактах неоднократного нарушения Управлением культуры сроков представления бюджетной отчетности и необходимости привлечения ответственных должностных лиц к ответственности за допущенное административное правонарушение, предусмотренное ст.15.15.6 КоАП РФ; Актом внеплановой выездной проверки от дата №7;

- скриншотами из программного комплекса «Web-консолидация», подтверждающими даты представления отчетности в электронном виде в дата и за адрес дата в финансовое управление Администрации адрес

- письмом финансового управления от дата № 02.19.4-04/300, подтверждающим дату фактического представления отчетности на бумажных носителях;

- информацией о нарушении сроков представления отчетности в электронном виде в период с дата по дата;

- письменными объяснениями фио, в которых она не отрицает факт несвоевременной сдачи бюджетной отчетности;

- приказом Управления культуры от дата №29-О «О составлении и сроках представления квартальной бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений в дата»;

- другими исследованными по делу доказательствами, не доверять которым у суда оснований не имеется.

Достоверность вышеуказанных доказательств у суда сомнений не вызывает, поскольку они последовательны, непротиворечивы и согласуются между собой, составлены в соответствии с требованиями КоАП РФ и объективно фиксируют фактические данные, поэтому суд принимает их как допустимые доказательства.

Мировой судья также исследовал представленный Договор от дата №БО 1/2017, заключенный между Управлением культуры и МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений культуры и школ дополнительного образования адрес» (далее -Центр бухгалтерского обслуживания), который регламентирует права и обязанности сторон по организации и ведению бухгалтерского учета.

Согласно п.2.1.2 этого договора Управлением культуры переданы функции по составлению бухгалтерской, статистической и налоговой отчетности Центру бухгалтерского обслуживания. В соответствии с п.3.1 договора руководитель Центра совместно с главным бухгалтером несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ в случаях несвоевременного представления годовых, квартальных и месячных бухгалтерских отчетов и балансов соответствующим органам.

Из вышеуказанного договора не усматривается, что на момент совершения административного правонарушения Центру бухгалтерского обслуживания переданы функции по составлению и представлению бюджетной отчетности.

фио в судебное заседание представила дополнительное соглашение от дата к вышеуказанному договору, которым в п.2.1.2 были внесены изменения и данный пункт изложен в следующей редакции: «Формировать и представлять в установленные сроки и в установленном законом порядке полную и достоверную бюджетную отчетность, бухгалтерскую, статистическую и налоговую отчетность главного распорядителя бюджетных средств.

Оценивая представленные и исследованные в судебном заседании доказательства в их совокупности, суд считает, что факт совершения фио вменяемого административного правонарушения и ее виновность подтверждается исследованными в ходе рассмотрения дела доказательствами, нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, перечисленными выше.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не пропущен. Оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Оценивая собранные по делу доказательства, судья считает, что вина должностного лица установлена, доказана и ее действия надлежит квалифицировать по ст.15.15.6 КоАП РФ.

Санкция данной статьи предусматривает административное наказание в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сумма прописью.

При назначении административного наказания в соответствии с требованиями ст.ст.3.1, 3.5, 4.1, 4.2 и 4.3 КоАП РФ судья учла обстоятельства дела; общественную значимость, характер и степень тяжести совершенного правонарушения; личность правонарушителя; ее имущественное положение; обстоятельство, смягчающее административную ответственность. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании вышеизложенного мировой судья считает возможным назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000руб. - минимальном размере, предусмотренном санкцией ст.15.15.6 КоАП РФ.

Руководствуясь п.1 ч.1 ст.29.9, ст.ст. 29.10, 29.11 КоАП РФ, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Признать должностное лицо начальника Управления культуры Администрации адрес фио виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере сумма (сумма прописью).

Реквизиты для уплаты штрафа: получатель платежа – УФК по адрес (Администрация адрес), л/с телефон, Банк получателя – Отделение адрес, БИК телефон, р/с 40101810335100010001, ИНН – телефон, КПП – телефон,

ОГРН 1149102091610, ОКАТО телефон, ОКТМО телефон, ОКОПФ 75404, ОКПО телефон, ОКВЭД 75.11.3 Код администратора дохода: 802 - телефон телефон – Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет городского адрес).

Разъяснить, что в силу ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, поскольку в случае неуплаты назначенного штрафа в установленные сроки, наступает ответственность по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Квитанцию об оплате назначенного штрафа следует представить мировому судье судебного участка №22 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес.

Постановление может быть обжаловано в Алуштинский городской суд через мирового судью судебного участка № 22 Алуштинского судебного района (г.адрес) в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья фио