Дело № 5-23-24/2024

адрес №23 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес; адрес: адрес; ms23@mnst.rk.gov.ru. тел.: телефон

П О С Т А Н ОВ Л Е Н И Е

об административном правонарушении

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 23 Алуштинского судебного района (г.адрес) фио, с участием представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении наименование организации, представителя по доверенности – фио, доверенность №3 от дата,;

рассмотрев протокол об административном правонарушении в отношении наименование организации (адрес, АЛУШТА ГОРОД, СЕРГЕЕВА-ЦЕНСКОГО УЛИЦА, ДОМ 5, ОГРН: 1159102132617, Дата присвоения ОГРН: дата, ИНН: телефон, КПП: телефон, ДИРЕКТОР: фио), о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.7 КоАП РФ, заинтересованное лицо – Управление надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по адрес отдел надзорной деятельности по адрес,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с протоколом об административном правонарушении №6-ГО/2023 от дата ГБУК РК «АЛУШТИНСКИЙ ЛИТЕРАТУРНО-МЕМОРИАЛЬНЫЙ фио СЕРГЕЕВА-ЦЕНСКОГО» совершило административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 20.7 КоАП РФ.

Так, в ходе проведения Отделом надзорной деятельности и профилактической работы наименование организации было установлено нарушение обязательных требований в области гражданской обороны.

Выездная плановая проверка была проведена на основании решения №2310/013-91/163-В/РВП от дата, по результатам которой составлен акт плановой проверки №2310/013-91/163-В/РВП от дата.

В соответствии с указанным выше актом, контролирующим органом были установлено следующие нарушение:

Вид нарушения с указанием Содержание пункта (абзац

конкретного места пункта) и наименование

выявленного нормативного акта или

нарушения нормативного

документа

Организацией не создано укрытп. 1 ст. 9, ст. 2

ие для Федерального

закона №

наибольшей 28-ФЗ, п. 16.4 Положения

об

работающей смены организации и ведении

организации,

гражданской обороны в

отнесенной ко второй муниципальных образованиях

категории и организациях

Приказа МЧС

по гражданской обороне, России № 687 от

дата

расположенной за г., п. 3 Постановление

пределами

Правительства РФ от 29

территории, отнесенной к ноября 1999

г. N 1309 "О

группе порядке создания

убежищ и

по гражданской обороне, вне иных объектов

гражданской

зоны возможного обороны"

радиоактивного

заражения

(загрязнения).

Объективную сторону правонарушения характеризуют действия (бездействие), связанные с нарушением соответствующих правил эксплуатации либо использования и содержания систем и объектов гражданской обороны.

Часть 2 ст. 20.7 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на адрес от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Объективную сторону правонарушения по ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ составляют действия (бездействие), связанные с невыполнением мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на адрес от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В рассматриваемом случае, субъектом правонарушения верно определено – юридическое лицо наименование организации, в силу возложенных на него обязанностей по решению задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

В силу положений части 2 статьи 20.7 КоАП РФ, невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на адрес от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сумма прописью; на юридических лиц - от ста тысяч до сумма прописью.

Вместе с тем, суд полагает необходимым обратить внимание на следующие обстоятельства.

Так, в соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от дата №28-ФЗ "О гражданской обороне", организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

- осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

При этом, в силу положений статьи 18 приведенного выше закона, а именно части 4, обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Вместе с тем, создание защитных сооружений, в силу пункта 1 статьи 8 Федерального закона от дата №28-ФЗ "О гражданской обороне", ответственными и уполномоченными на создание защитных сооружений законодателем определены органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктом вторым приведенной выше статьи также предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Из системного анализа приведенных выше норм следует, что организации, не создают, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Кроме того, должностным лицом, вынесшим представление о создании защитного сооружения - укрытия для наибольшей работающей смены наименование организации второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения) не учтено следующее.

Так, в материалы дела не представлено решение на основании которого ГБУК РК "АЛУШТИНСКИЙ ЛИТЕРАТУРНО-МЕМОРИАЛЬНЫЙ фио СЕРГЕЕВА-ЦЕНСКОГО" отнесено ко 2-й категории по гражданской обороне.

При этом, в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от дата N 1309 "О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны" убежища создаются для максимальной по численности работающей в военное время смены работников организации, имеющей мобилизационное задание (заказ) (далее - наибольшая работающая смена организации) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее расположения, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, за исключением наибольшей работающей смены метрополитена, обеспечивающего прием и укрытие населения в сооружениях метрополитена, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, и медицинского персонала, обслуживающего нетранспортабельных больных.

Какие задачи будут поставлены перед ГБУК РК "АЛУШТИНСКИЙ ЛИТЕРАТУРНО-МЕМОРИАЛЬНЫЙ фио СЕРГЕЕВА-ЦЕНСКОГО" в военное время, должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении не указывает, при этом, необходимость создания защитного сооружения ничем не мотивирована, носит явно формальный характер и основана на неверном применении норм материального права в сфере гражданской обороны.

Дополнительно обращаю внимание на то, что земельные участки, переданные ГБУК РК "АЛУШТИНСКИЙ ЛИТЕРАТУРНО-МЕМОРИАЛЬНЫЙ фио СЕРГЕЕВА-ЦЕНСКОГО" в оперативное управление имеют ряд ограничений, связанных с охраной объектов культурного наследия, как регионального так и федерального значения.

Вместе с тем, данные ограничения должностным лицом при вынесении предписания о создании защитного сооружения не учтены.

Так, в предписании указано, что ГБУК РК "АЛУШТИНСКИЙ ЛИТЕРАТУРНО-МЕМОРИАЛЬНЫЙ фио СЕРГЕЕВА-ЦЕНСКОГО" не создано укрытие для наибольшей работающей смены наименование организации второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

При этом, в силу положений статьи 34.1 Федерального закона от дата №73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", защитными зонами объектов культурного наследия являются территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям (за исключением указанных в пункте 2 настоящей статьи объектов культурного наследия) и в границах которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Частью 3 статьи 34.1 приведенного выше закона установлено, что Границы защитной зоны объекта культурного наследия устанавливаются:

1) для памятника, расположенного в границах населенного пункта, на расстоянии 100 метров от внешних границ территории памятника, для памятника, расположенного вне границ населенного пункта, на расстоянии 200 метров от внешних границ территории памятника;

2) для ансамбля, расположенного в границах населенного пункта, на расстоянии 150 метров от внешних границ территории ансамбля, для ансамбля, расположенного вне границ населенного пункта, на расстоянии 250 метров от внешних границ территории ансамбля.

Положения статьи 5.1 приведенного закона установлено, что в границах территории объекта культурного наследия, на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия, работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, включенными в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленными объектами культурного наследия, работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территориях объектов культурного наследия и не являющихся объектами культурного наследия;

Постановлением Совета министров адрес от дата N 750 "О создании зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории" созданы зоны с особой архитектурно-планировочной организацией территории на территории объекта культурного наследия наименование организации, расположенного в границах муниципального образования городской адрес, имеющей особую историко-культурную ценность.

Приведенные выше положения закона в сфере охраны объекта культурного наследия, должностным лицом при вынесении предписания не учтены, что также носит формальный характер представления.

На основании изложенного выше, мировой судья приходит к следующим выводам:

1. отсутствует решение об отнесении наименование организации второй категории гражданской обороны, равно как и отсутствуют ссылки на то, какие задачи будут поставлены перед ГБУК РК "АЛУШТИНСКИЙ ЛИТЕРАТУРНО-МЕМОРИАЛЬНЫЙ фио СЕРГЕЕВА-ЦЕНСКОГО" в военное время;

2. создание защитных сооружений в силу статьи 9 Федерального закона от дата №28-ФЗ "О гражданской обороне" не отнесено к полномочиям и задачам организаций;

На основании изложенного выше, мировой судья приходит к выводу о том, что в действиях (бездействии) ГБУК РК "АЛУШТИНСКИЙ ЛИТЕРАТУРНО-МЕМОРИАЛЬНЫЙ фио СЕРГЕЕВА-ЦЕНСКОГО" отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 20.7 КоАП РФ.

В таком случае, производство по делу об административном правонарушении, подлежит прекращению в виду отсутствия состава административного правонарушения.

Пунктом 2 части первой статьи 24.5 КоАП РФ установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 1.5, 24.5, 29.4, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л :

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 20.7 КоАП РФ в отношении наименование организации прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Алуштинский городской суд через мирового судью в течение 10 суток со дня его получения.

Мировой судья фио