Дело № 2-23-169/2021

адрес №23 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес; адрес: адрес; ms23@mnst.rk.gov.ru. тел.: телефон

П О С Т А Н ОВ Л Е Н И Е

об административном правонарушении

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 23 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио, в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – генерального директора наименование организации фио

рассмотрев протокол об администратвином правонарушении в отношении генерального директора наименование организации (адрес Республика, адрес, ОГРН: 1149102030923, ИНН: телефон, КПП: 910101001) фио, паспортные данные, зарегистрированной по адресу: адрес, гражданка РФ, паспортные данные от дата; о совершении правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заинтересованное лицо – Управление надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по адрес отдел надзорной деятельности по адрес,

УСТАНОВИЛ:

Распоряжением (приказ) от дата №36 предписано провести проверку наименование организации в рамках федерального государственного пожарного надзора.

Указанная выше проверка проводилась с целью осуществления контроля (надзора) за исполнением ранее выданных предписаний №71/1/1 от дата об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которых истек. По результатам проведения проверочных мероприятий был составлен акт проверки №36 от дата.

Как усматривается из акта проверки, выявлены следующие нарушения, которые не устранены в соответствии с предписанием №71/1/1 от дата об устранении выявленных нарушений:

 Вид нарушений требований Пункт (абзац пункта) и

наим

№ пожарной безопасности с енование

 указанием мероприятия по нормативного

 его устранению и

правового акта Российской

 конкретного места Федерации и (или)

 выявленного нормативного

 нарушения

документа по пожарной

безо

 пасности,

 требования

которого (-ых) нарушены

 Административное здание: ст. 6, табл. 28 ФЗ- №123

1 Допускается использование «Технический регламент о

 горючи требованиях

 х материалов для отделки пожарной безопасности»,

 пола в ранее

 действующие

 общих коридорах с более требования - п. 5.24 ДБН

 высокой пожарной В. 1.1.-7-2002 «Пожарная

 опасностью чем безопасность в

 строительстве»

 КМ4

 Вилла №1: ч.4 ст. 4, ст.6, табл. 28 Ф

2 отсутствует второй эвакуациЗ-

 онный выход с

 этажей № 123 «Технический

 регламент о

 требованиях

пожарной безопасности»,

 п.4.2.9

 СП

 1.13130.2020 «Свод правил.

 Системы противопожарной

 защиты. Эвакуационные

 пути

 и выходы», ранее

 действующие требования -

 п. 4.3 СНиП

 2.01.02-85\*

«Противопожарные нормы»

 На путях эвакуации ч.4 ст. 4, ст. 6, табл.

3 допускается устройство 28 ФЗ- № 123

 винтовых «Технический регламент

 лестниц о

 требованиях пожарной

 безопасности», н. 4.3.6

 СП

 1.13130.2020

 «Свод правил. Системы

 противопожарной защиты.

 Эвакуационные

пути и выходы», ранее

 действующие требования -

 п. 4.9

 СНиП

2.01.02-85\*

 «Противопожарные

 нормы»

 ч. 4 ст. 4, ст. 6, табл.

5 Вилла №5 28 ФЗ- № 123 «Технический

 Отсутствует второй регламент о

 эвакуационный выход с требованиях

 этажей

пожарной безопасности»,

 и.4.2.9

 СП

 1.13130.2020 «Свод правил.

 Системы противопожарной

 защиты. Эвакуационные

 пути

 и

 выходы», ранее

 действующие требования -

 и. 4.3 СНиП

 2.01.02-85\*

«Противопожарные нормы»

 На путях эвакуации ч. 4 ст. 4, ст. 6, табл.

 допускается устройство 28 ФЗ- № 123 «Технический

 винтовых регламент о

 лестниц требованиях

пожарной безопасности»,

 и.4.2.9 СП 1.13130.2020

 «Свод

 правил.

 Системы противопожарной

 защиты. Эвакуационные

 пути

 и

 выходы», ранее

 действующие требования -

 и. 4.3 СНиП

 2.01.02-85\*

 «Противопожарные нормы»

 Вилла №6: ч. 4 ст. 4, ст. 6, табл.

5 На полу на путях эвакуации 28 ФЗ- № 123 «Технический

 допускаются перепады регламент о

 высот менее требованиях

 45

пожарной безопасности»,

 см с лестницами с числом и.4.2.9 СП 1.13130.2020

 ступеней менее «Свод

 трех; правил.

 Системы противопожарной

 защиты. Эвакуационные

 пути

 и

 выходы», ранее

 действующие требования -

 и. 4.3 СНиП

 2.01.02-85\*

 «Противопожарные нормы»

 Высота эвакуационных ч. 4 ст. 4, ст. 6, табл.

 выходов в вилле №6 менее 28 ФЗ- № 123 «Технический

 1,9 регламент о

 м; требованиях

 Высота эвакуационных

пожарной безопасности»,

 путей в вилле № 6 менее и.4.2.9 СП 1.13130.2020

 2,0 «Свод

 м; правил.

 Системы противопожарной

 защиты. Эвакуационные

 пути

 и

 выходы», ранее

 действующие требования -

 и. 4.3 СНиП

 2.01.02-85\*

 «Противопожарные нормы»

 Вилла №10: ч. 4 ст. 4, ст. 6, табл.

6 отсутствует второй 28 ФЗ- № 123 «Технический

 эвакуационный выход с регламент о

 этажей требованиях

пожарной безопасности»,

 и.4.2.9 СП 1.13130.2020

 «Свод

 правил.

 Системы противопожарной

 защиты. Эвакуационные

 пути и выходы», ранее

 действующие требования -

 и. 4.3 СНиП

 2.01.02-85\*

 «Противопожарные нормы»

 Ресторан «Дорадо»: ч. 4 ст. 4, ст. 6, табл.

7 Двери на путях эвакуации 28 ФЗ- № 123 «Технический

 открываются не по регламент о

 направлению выхода из требованиях

 здания

пожарной безопасности»,

 и.4.2.9 СП 1.13130.2020

 «Свод

 правил.

 Системы противопожарной

 защиты. Эвакуационные

 пути

 и

 выходы», ранее

 действующие требования -

 и. 4.3 СНиП

 2.01.02-85\*

 «Противопожарные нормы»

Указанное правонарушение, в соответствии с протоколом об администратвином правонарушении, выражено в форме бездействия, за что предусмотрена ответственность в соответствии с частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с положениями ст.3 Федерального закона от дата №69-ФЗ "О пожарной безопасности" система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.1 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре (утвержденного Постановлением Правительства РФ от дата N 290) федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы государственного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору. Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Согласно п.п. «е» п.9 Положения государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности (кроме реализуемой продукции), о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Копию предписания получил генеральный директор наименование организации фио под роспись дата. Предписание содержит конкретные нормы требований пожарной безопасности, которые необходимо устранить. Исполняющий обязанности генерального директора ознакомлен о проведении выездной внеплановой проверки был ознакомлен заранее, о чем свидетельствует соответствующая расписка в распоряжении.

Согласно положений ст.38 Федерального закона от дата N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции. Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Однако, суд, полагает необходимым обратить внимание на следующее.

Так, в соответствии с актами государственной технической комиссии о приёмке законченного строительством объекта от дата, дата, дата, датаг. виллы и корпуса под номерами №№1, 4, 5, 6, 7, 9, 10 сданы в эксплуатацию в период дата дата. Доказательств того, что указанные выше корпуса/виллы на момент принятия их государственной комиссией в эксплуатацию не отвечали требованиям пожарной безопасности, установленным в нормативно – правовом поле, действовавшем в указанный период, материалы административного дела не содержат.

Возлагая на наименование организации обязанность по исполнению требований п.33 Постановления Правительства РФ от дата N 390 "О противопожарном режиме" (вместе с "Правилами противопожарного режима в Российской Федерации"), а также "СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" (утв. Приказом МЧС России от дата N 171) (ред. от дата), должностным лицом не принято во внимание следующее.

В пункте 1 части 1 статьи 42 Федерального закона от дата N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" установлено, что требования к обеспечению пожарной безопасности здания или сооружения, введенного в эксплуатацию до вступления в силу таких требований, а также к связанным с такими зданиями и сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), установленные данным Законом, не применяются вплоть до реконструкции или капитального ремонта здания или сооружения (пункт 1 части 1 статьи 42 Закона N 384-ФЗ).

Доказательств проведения капитального ремонта либо реконструкции корпусов/вилл, в отношении которых на наименование организации была возложена обязанность по исполнению требований адрес ППРвРФ, п. 4.3.4, СП 1.13130.2009 административным органом не представлено.

Кроме того, согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от дата N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Закон N 123-ФЗ) на существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения настоящего Федерального закона не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара. В таких случаях собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями, сооружениями и строениями, должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Однако, указанные здания соответствовали требованиям пожарной безопасности, действующим на момент сдачи их в эксплуатацию, иное административным органом не доказано.

СП 1.13130.2009 включен в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от дата №123-ФЗ, утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от дата N 1190.

Согласно пункту 4 статьи 16.1 Федерального закона от дата №184-ФЗ неприменение стандартов и (или) сводов правил, включенных в соответствующий перечень, не может расцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. В этом случае допускается применение предварительных национальных стандартов Российской Федерации, стандартов организаций и (или) иных документов для оценки соответствия требованиям технических регламентов.

В то же время, предписание №70/1/1 от дата не содержит каких-либо ссылок на иные действующие (либо ранее действовавшие) обязательные нормативные правовые акты в области пожарной безопасности, которые предъявляли бы аналогичные пунктам 5.3.11, 4.3.4, 4.2.5 СП 1.13130.2009 (или более строгие) требования; в предписании также не содержится указаний на наличие угрозы безопасности жизни, здоровью и имуществу неопределенного круга лиц при эксплуатации наименование организации.

Также в материалы дела не представлены и в материалах дела не содержится доказательств наличия в данном случае угрозы жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара в результате несоответствия проверяемого объекта положениям новых строительных норм и правил.

В силу указанного выше, административным органом не представлено доказательств наличия в действиях (бездействии) должностного лица – генерального директора состава административного правонарушения, поскольку, как было указано выше, доказательств того, что сдаваемые в эксплуатацию объекты законченного строительства не соответствовали нормам пожарной безопасности в материалы дела не представлено, также отсутствуют доказательства того, что в указанных зданиях проводился капитальный ремонт, либо их реконструкция, а наличие угрозы жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара в результате несоответствия проверяемого объекта положениям новых строительных норм и правил, не установлено ни в ходе проверочных мероприятий и не подтверждается материалами дела.

Так, фактически, проверочные мероприятия проведены Управлением надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по адрес, исключительно с позиции соответствия проверяемых зданий/вилл требованиям "СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" (утв. Приказом МЧС России от дата N 171) (ред. от дата), без учета даты сдачи их в эксплуатацию и наличия реальной угрозы жизни и здоровью людей.

Также необходимо указать, что обязанность доказывания причинно-следственной связи между фактом нарушения правил противопожарной безопасности и противопожарной защиты и возможностью наступления неблагоприятных последствий возложена на административный орган в силу ст. ст. 1.5, 26.1 КоАП РФ.

Несмотря на указанное выше, орган административного надзора не приобщено к материалам дела бесспорных, допустимых и относимых доказательств вины генерального директора наименование организации в неисполнении требований предписания №71/1/1 от дата.

Предписание выносится в случае выявления нарушений законодательства в целях их устранения. При этом предписание должно содержать только законные требования, то есть на юридическое лицо может быть возложена обязанность по устранению лишь тех нарушений, соблюдение которых обязательно для него в силу закона, а сами требования должны быть реально исполнимы. Исполнимость предписания является определяющим признаком его законности, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность. Предписание как ненормативный правовой акт, содержащее законные требования, должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения.

Как усматривается из указанного выше предписания, наименование организации в срок до дата необходимо устранить нарушения пункта 33 Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, а также нарушения пунктов 4.3.2, 4.3.4, 5.3.11 СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы.

Необходимо обратить внимание административного органа на то обстоятельство, что СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы прекратило своё действие дата в связи с Приказом МЧС РФ от дата N 639 "Об утверждении изменения №1 к своду правил СП 1.13130.2009 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы", утвержденному Приказом МЧС России от дата N 171"

Таким образом, предписание содержит требования противопожарных норм, которые утратили свою законную силу, в связи с чем, является в определенной степени неисполнимым, поскольку не содержит в себе законные требования.

В соответствии с положениями статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств.

Одним из таких обстоятельств законодатель определил отсутствие события административного правонарушения.

В силу указанного выше, мировой судья приходит к выводу об отсутствии в действиях генерального директора наименование организации фио состава административного правонарушения, в силу чего производство по настоящему делу подлежит прекращению.

Дополнительно необходимо обратить внимание заинтересованного лица на то обстоятельство, что постановлением мирового судьи дата по делу №2-23-419/2020 производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 ч.12 КоАП РФ в отношении наименование организации было прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В ходе рассмотрения указанного выше дела суд дал оценку предписанию №26/1/1 от дата, в котором перечислены те же здания/виллы/сооружения, что и в предписании №71/1/1 от дата по настоящему делу.

Указанное выше постановление Алуштинским городским судом адрес оставлено без изменений решением от дата. Таким образом, новое предписание должностным лицом вынесено без учета обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения дела №2-23-419/2020 в отношении того же перечня зданий/вилл/корпусов. Руководствуясь частью 12 статьи 19.5, пунктом 1 части первой статьи 24.5 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 ч.12 КоАП РФ в отношении генерального директора наименование организации (адрес Республика, адрес, ОГРН: 1149102030923, ИНН: телефон, КПП: 910101001) фио, паспортные данные прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через мирового судью в течение 10 суток со дня получения.

Мировой судья фио