Дело № 2-23-419/2020

адрес №23 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес; адрес: адрес; ms23@mnst.rk.gov.ru. тел.: телефон

П О С Т А Н ОВ Л Е Н И Е

об административном правонарушении

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 23 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио, в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности – наименование организации (адрес Республика, адрес, ОГРН: 1149102030923, ИНН: телефон, КПП: 910101001), рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 12 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

заинтересованное лицо – Управление надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по адрес отдел надзорной деятельности по адрес,

УСТАНОВИЛ:

Распоряжением (приказ) от дата №71 предписано провести проверку наименование организации в рамках федерального государственного пожарного надзора.

Указанная выше проверка проводилась с целью осуществления контроля (надзора) за исполнением ранее выданных предписаний №26/1/1 от дата об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которых истек.

По результатам проведения проверочных мероприятий был составлен акт проверки №71 от дата.

Как усматривается из акта проверки, выявлены следующие нарушения, которые не устранены в соответствии с предписанием №26/1/1 от дата об устранении выявленных нарушений:

 Вид нарушений требований Пункт (абзац пункта) и

наим

№ пожарной безопасности с енование

 указанием мероприятия по нормативного

 его устранению и

правового акта Российской

 конкретного места Федерации и (или)

 выявленного нормативного

 нарушения

документа по пожарной

безо

 пасности,

 требования

которого (-ых) нарушены

 Административное здание: (адрес Правил

1 Допускается использование противопожарного режима в

 горючи Российской

 х материалов для отделки

Федерации, утвержденных

 пола в Постановлением

 Правительства Российской

 общих коридорах с более Федерации №390

 высокой пожарной от

 опасностью чем

дата,

 В далее

 2, РП2, ДЗ, Т2

 ППРвРФ, п.4.3.2 СП

1.13130.

 2009

 «Эвакуационные

 пути и выходы»);

2 Вилла №1: (адрес ППРвРФ, п. 5.3.11 СП

2 Не соблюдено требование 1.13130.2009

 нормативных документов по «Эвакуационные пути и

 пожарной безопасности при выходы»);

 эксплуатации

 э

 вакуационных путей и

 выходов, а именно

 отсутствует второй

 (адрес ППРвРФ, п.4.3.4 СП

 эвакуационный выход с 1.13130.2009

 этажей «Эвакуационные пути и

 выходы»);

 На путях эвакуации

 допускается устройство

 винтовых

 лестниц;

 Не соблюдено требование (адрес ППРвРФ, п. 5.3.11

3 нормативных документов по СП

 пожарной безопасности при

1.13130.2009

 эксплуатации «Эвакуационные пути и

 эвакуационных путей и выходы»);

 выходов, а именно

 отсутствует второй

 эвакуационный выход с

 этажей

4 (адрес ППРвРФ, п. 5.3.11 СП

4 1.13130.2009

 «Эвакуационные пути и

 выходы»);

 (адрес ППРвРФ, п.4.3.4 СП

 1.13130.2009

 «Эвакуационные

пути и выходы»);

5 адрес ППРвРФ, п. 5.3.11 СП

5 Вилла №5 1.13130.2009

 Не соблюдено требование «Эвакуационные пути и

 нормативных документов по выходы»)

 (адрес ППРвРФ, п.4.3.4 СП

 пожарной 1.13130.2009

 безопасности при «Эвакуационные пути и

 эксплуатации выходы»)

 эвакуационных путей и

 выходов, а именно

 отсутствует второй

 эвакуационный выход с

 этажей

 ;

 На путях эвакуации

 допускается устройство

 винтовых

 лестниц

 Вилла №6: (адрес ППРвРФ, п. 4.3.4 СП

5 На полу на путях эвакуации 1.13130.2009

 допускаются перепады «Эвакуационные пути и

 высот менее выходы»);

 45

см с лестницами с числом (адрес ППРвРФ, п. 4.2.5 СП

 ступеней менее 1.13130.2009

 трех; «Эвакуационные пути и

 выходы»).

 Высота эвакуационных (адрес ППРвРФ, п. 4.3.4 СП

 выходов в вилле № 6 менее 1.13130.2009

 1,9 «Эвакуационные пути и

 м; выходы»).

 Высота эвакуационных путей (п. 33 ППРвРФ, п.4.3.2 СП

 в вилле № 6 менее 2,0 1.13130.2009

 м; «Эвакуационные пути и

 выходы»);

 Допускается использование

 ковровых покрытий в общих

 коридорах,

холлах с более высокой

 пожарной опасностью чем

 В

 2, РП2, ДЗ, Т2

 Вилла №10: (адрес ППРвРФ, п. 5.3.1

6 Не соблюдено требование 1.13130.2009

 нормативных документов по «

 пожарной безопасности при Эвакуаци.Л

пути и выходы»):

 эксплуатации

 эвакуационных путей и

 выходов, а именно

 отсутствует второй

 эвакуационный выход с

 этажей

 Ресторан «Дорадо»: (п. 34 ППРвРФ)

7 Двери на путях эвакуации

 открываются не по

 направлению выхода из

 здания

Указанное правонарушение выражено в форме бездействия, за что предусмотрена ответственность в соответствии с частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с положениями ст.3 Федерального закона от дата №69-ФЗ "О пожарной безопасности" система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.1 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре (утвержденного Постановлением Правительства РФ от дата N 290) федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы государственного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору. Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Согласно п.п. «е» п.9 Положения государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности (кроме реализуемой продукции), о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Копию предписания получил генеральный директор наименование организации фио под роспись дата. Предписание содержит конкретные нормы требований пожарной безопасности, которые необходимо устранить. Исполняющий обязанности генерального директора ознакомлен о проведении выездной внеплановой проверки был ознакомлен заранее, о чем свидетельствует соответствующая расписка в распоряжении.

Согласно положений ст.38 Федерального закона от дата N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции. Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Однако, суд полагает необходимым обратить внимание на следующее.

Так, в соответствии с актами государственной технической комиссии о приёмке законченного строительством объекта от дата, дата, дата, датаг. виллы и корпуса под номерами №№1, 4, 5, 6, 7, 9, 10 сданы в эксплуатацию в период дата дата.

Доказательств того, что указанные выше корпуса/виллы на момент принятия их государственной комиссией в эксплуатацию не отвечали требованиям пожарной безопасности, установленным в нормативно – правовом поле, действовавшем в указанный период, материалы административного дела не содержат.

Возлагая на наименование организации обязанность по исполнению требований адрес Постановления Правительства РФ от дата N 390 "О противопожарном режиме" (вместе с "Правилами противопожарного режима в Российской Федерации"), а также "СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" (утв. Приказом МЧС России от дата N 171) (ред. от дата), должностным лицом не принято во внимание следующее.

В пункте 1 части 1 статьи 42 Федерального закона от дата N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" установлено, что требования к обеспечению пожарной безопасности здания или сооружения, введенного в эксплуатацию до вступления в силу таких требований, а также к связанным с такими зданиями и сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), установленные данным Законом, не применяются вплоть до реконструкции или капитального ремонта здания или сооружения (пункт 1 части 1 статьи 42 Закона N 384-ФЗ).

Доказательств проведения капитального ремонта либо реконструкции корпусов/вилл, в отношении которых на наименование организации была возложена обязанность по исполнению требований адрес ППРвРФ, п. 4.3.4, СП 1.13130.2009 административным органом не представлено.

Кроме того, согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от дата N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Закон N 123-ФЗ) на существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения настоящего Федерального закона не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара. В таких случаях собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями, сооружениями и строениями, должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Однако, здания соответствовали требованиям пожарной безопасности, действующим на момент сдачи их в эксплуатацию, иное административным органом не доказано.

Сведений о проведении реконструкции или капитального ремонта здания обществом, материалы дела не содержат.

Также в материалы дела не представлены и в материалах дела не содержится доказательств наличия в данном случае угрозы жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара в результате несоответствия проверяемого объекта положениям новых строительных норм и правил.

В силу указанного выше, административным органом не представлено доказательств наличия в действиях (бездействии) общества состава административного правонарушения, поскольку, как было указано выше, доказательств того, что сдаваемые в эксплуатацию объекты законченного строительства не соответствовали нормам пожарной безопасности в материалы дела не представлено, также отсутствуют доказательства того, что в указанных зданиях проводился капитальный ремонт, либо их реконструкция, а наличие угрозы жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара в результате несоответствия проверяемого объекта положениям новых строительных норм и правил, не установлено ни в ходе проверочных мероприятий и не подтверждается материалами дела.

Так, фактически, проверочные мероприятия проведены Управлением надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по адрес, исключительно с позиции соответствия проверяемых зданий/вилл требованиям "СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" (утв. Приказом МЧС России от дата N 171) (ред. от дата), без учета даты сдачи их в эксплуатацию и наличия реальной угрозы жизни и здоровью людей.

Также необходимо указать, что обязанность доказывания причинно-следственной связи между фактом нарушения правил противопожарной безопасности и противопожарной защиты и возможностью наступления неблагоприятных последствий возложена на административный орган в силу ст. ст. 1.5, 26.1 КоАП РФ.

Несмотря на указанное выше, орган административного надзора не приобщено к материалам дела бесспорных, допустимых и относимых доказательств вины наименование организации в неисполнении требований предписания №26/1/1 от дата.

Предписание выносится в случае выявления нарушений законодательства в целях их устранения. При этом предписание должно содержать только законные требования, то есть на юридическое лицо может быть возложена обязанность по устранению лишь тех нарушений, соблюдение которых обязательно для него в силу закона, а сами требования должны быть реально исполнимы. Исполнимость предписания является определяющим признаком его законности, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность. Предписание как ненормативный правовой акт, содержащее законные требования, должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения.

Как усматривается из указанного выше предписания, наименование организации в срок до дата необходимо устранить нарушения пункта 33 Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, а также нарушения пунктов 4.3.2, 5.3., 4.3.4, 5.3.11 СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы.

Необходимо обратить внимание административного органа на то обстоятельство, что СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, утратил силу в связи с изданием Приказа МЧС России от дата N 194.

Пункт 34, нарушения которого отмечены в пункте 10 предписания утратил силу на основании Постановления Правительства РФ от дата N 113 "О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации".

Таким образом, предписание содержит требования противопожарных норм, которые утратили свою законную силу, в связи с чем, является в определенной степени неисполнимым, поскольку не содержит в себе законные требования.

В соответствии с положениями статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств.

Одним из таких обстоятельств законодатель определил отсутствие события административного правонарушения.

В силу указанного выше, мировой судья приходит к выводу об отсутствии в действиях наименование организации состава административного правонарушения, в силу чего производство по настоящему делу подлежит прекращению.

Руководствуясь частью 12 статьи 19.5, пунктом 1 части первой статьи 24.5 КоАП РФ, мировой судья

 ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 ч.12 КоАП РФ в отношении наименование организации (адрес Республика, адрес, ОГРН: 1149102030923, ИНН: телефон, КПП: 910101001) прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

 Постановление может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через мирового судью в течение 10 суток со дня получения.

Мировой судья фио