Дело №5-23-495/2024

адрес №23 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес; адрес: адрес; ms23@mnst.rk.gov.ru. тел.: телефон

П О С Т А Н ОВ Л Е Н И Е

об административном правонарушении

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 23 Алуштинского судебного района (г.адрес) адрес фио,

в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении - наименование организации (адрес, , о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ, заинтересованное лицо – ГУ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по адрес,

УСТАНОВИЛ:

Решением ГУ МЧС России по адрес №1 от дата поручено провести проверку исполнения наименование организации обязательных требований в области безопасности людей на водных объектах.

По результатам проведенный проверочных мероприятий был составлен акт инспекционного визита №1 от дата в соответствии с которым.

Протоколом осмотра от дата установлены, нарушения требований обязательных требований в области безопасности людей на водных объектах, выразившиеся в следующем:

фио нарушения Структурные единицы

обязательных нормативных правовых актов

требований в области без (их отдельных положений),

опасности людей на содержащих

водных обязательные

объектах с указанием кон требования в области

кретного места безопасности людей на

выявления водных

нарушения объектах, которые нарушены

1 Пользователь пляжа не обеп 2.2. Приказ МЧС России от

спечил границы дата № 732

акватории, «Об

отведенной для купания утверждении Правил

пляжа пользования пляжами

АЛ-15 в

Российской Федерации»

2 Не отведен специальный учп 2.3. Приказ МЧС России от

асток зоны купания для дата № 732

детей «Об

и лиц не умеющих утверждении Правил

плавать пользования пляжами

на в

пляже АЛ -15 Российской Федерации»

3 Отсутствует сигнальный п 2.4. Приказ МЧС России от

флаг дата № 732

желтого цвета, информиру «Об

ющего об опасности утверждении Правил

нахождения в воде лиц, пользования пляжами

не в

имеющих навыков Российской Федерации»

плавания,

людей, имеющих

хронические

заболевания, и детей,

при

неблагоприятных

погодных

условиях на пляже АЛ -15

4 Отсутствует сигнальный п 2.5. Приказ МЧС России от

флаг дата № 732

красного цвета, информир «Об

ующего об опасности утверждении Правил

нахождения в воде при пользования пляжами

условиях опасных для в

жизни на пляже Российской Федерации»

АЛ-15

5 Пользователь пляжа не оргп 2.6. Приказ МЧС России от

анизованна дата № 732

работа «Об

спасательного поста с де утверждении Правил

журством спасателей пользования пляжами

в в

установленное время Российской Федерации»

работы

пляжа не зависимо от

наличия

запрета на купание.

6 Пользователь пляжа не обеп 3.1.5. Приказ МЧС России от

спеченно дата № 732

информирование «Об

посетителей утверждении Правил

пользования пляжами

в

Российской Федерации»

В соответствии с предписанием от дата выданным ГУ МЧС России по адрес, наименование организации предписано устранить ряд нарушений обязательных требований в области безопасности людей на водных объектах, установленных в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Срок исполнения указанного выше предписания установлен 7 дней с даты вручения предписания, а именно до дата.

дата представитель либо должностное лицо общества, уполномоченное действовать без доверенности, в судебное заседание не явилось, о причинах неявки суду не сообщило.

Вместе с тем, в соответствии с почтовым уведомлением, имеющимся в материалах дела, наименование организации о дате, времени и месте рассмотрения протокола об административном правонарушении извещено надлежащим образом и заблаговременно.

Вместе с тем, каких-либо ходатайств об отложении судебного заседания на более позднюю дату в адрес суда от общества не поступало, в связи с чем, мировой судья пришел к выводу о возможности рассмотреть протокол в отсутствие неявившихся лиц.

Рассмотрев материалы дела, изучив протокол об административном правонарушении, мировой судья пришел к следующим выводам.

Так, срок исполнения предписания установлен до дата.

Вместе с тем, как усматривается из материалов дела, требования предписания наименование организации в полном объёме исполнены не были, каких – либо объективных причин, препятствующих его исполнению, в материалах дела не содержится.

В соответствии с частью первой статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до сумма прописью.

Объектом правонарушения по ст. 19.5 КоАП РФ являются общественные отношения в области осуществления государственного (муниципального) контроля и надзора.

Объективную сторону правонарушений по ст. 19.5 КоАП РФ составляют действия (бездействие), выражающиеся в невыполнении в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

Под неисполнением в срок предписания понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения в целом.

Вместе с тем, полагаю необходимым указать следующее.

Частью первой статьи 1 Федерального закона от дата №248-ФЗ (ред. от дата) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с дата) (далее – Федеральный закон №248-ФЗ) установлено, что под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Частью второй приведенной выше статьи установлено, что под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Статьей 7 Федерального закона №248-ФЗ закреплено, что Деятельность по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля ведется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными.

Положениями статьи 17 Федерального закона от дата N 294-ФЗ (ред. от дата) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предусмотрено, что в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

- выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Вместе с тем, материалы дела не содержат доказательств того, что предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области безопасности людей на водных объектах было вручено контролируемому лицу – наименование организации.

Доказательств направления предписания юридическому лицу заказным почтовым отправлением по адресу регистрации юридического лица должностным лицом представлено не было.

Кроме того, законные представители наименование организации при проведении надзорных мероприятий также отсутствовали.

Суд обращает внимание должностного лица на то, что в соответствии с пунктом 7 (2) Постановления Правительства РФ от дата N 336 (ред. от дата) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом допускается в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и настоящим постановлением.

В рассматриваемом случае, основания позволяющие надзорному органу выдать предписание в отсутствие представителей наименование организации не приведены.

Пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от дата N 294-ФЗ установлено, что Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится.

В рассматриваемом случае, интересы наименование организации должностным лицом проводившим проверочные мероприятия соблюдены не были.

Так, из материалов дела следует, что копия решения о проведении внепланового инспекционного визита от дата в адрес наименование организации направлено не было.

Акт инспекционного визита №1 от дата также не направлялся в адрес наименование организации.

Более того, из приведенного выше акта следует, что должностным лицом отобраны объяснения у председателя ТСН РОК «Премьера» (ОГРН 1169102087791) фио и управляющего ТСН РОК «Премьера» фио

Вместе с тем, контролируемое лицо в рассматриваемом случае - наименование организации (ОГРН 1167746170790).

Какое отношение должностные лица ТСН РОК «Премьера» имеют к контрольным мероприятия проведенных в отношении наименование организации материалы дела информации не содержат.

Направление акта инспекционного визита №1 от дата по адресу электронной почты krim.premiera@mail.ru судом также оцениваются критически в силу следующего.

Так, каких-либо допустимых доказательств того, что указанный выше адрес электронной почты принадлежит наименование организации материалы дела не содержат, равно, как и не содержат доказательств того, что контролируемое лицо избрало данный способ уведомления допустимым для себя.

Протокол осмотра от дата также не направлен в адрес наименование организации.

Кроме того стоит обратить внимание на следующее.

Статьей 21 Федерального закона от дата N 294-ФЗ (ред. от дата) установлено, что Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Данные права наименование организации реализованы не были по основаниям, приведенным выше.

Особое внимание необходимо уделить следующему недостатку.

Так, в соответствии с протоколом об административном правонарушении №АВ-00104 от дата, должностным лицом ГУ МЧС Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий по адрес, Алуштинским инспекторский участок центра ГИМС, установлен факт невыполнения требований предписания от дата. Датой совершения административного правонарушения указано дата время время

Вместе с тем, материалы дела содержат следующие документы:

- решение о проведении внепланового инспекционного мероприятия от дата;

- акт инспекционного визита от дата;

- протокол осмотра от дата;

- выписка из ЕГРЮЛ в отношении наименование организации;

- предписание об устранении выявленных нарушений от дата;

- сопроводительное письмо о направлении прокурору адрес справки о результатах участия в проверке от дата;

- справка без даты;

- квитанция об оплате услуг почтовой связи.

При этом, материалы дела не содержат документов, подтверждающий проведение мероприятий по контролю за исполнением выданного ранее предписания.

Таким образом, факт неисполнения обществом предписания от дата не подтверждается какими-либо доказательствами и является исключительно утверждением должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении.

Резюмируя указанное выше, учитывая что при проведении выездной проверки представители наименование организации не уведомлялись, процессуальные документы составленные в ходе проверки в адрес общества направлены не были, предписание также вручено не было, контроль за исполнение предписания об устранении нарушений, исходя из материалов дела, осуществлён не был, приходу к выводу о необходимости прекращения производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Руководствуясь положениями ст. 29.10, п.1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении наименование организации прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через Мирового судью в течение 10 дней со дня получения.

Мировой судья фио