Дело № 5-23-589/2022

адрес №23 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес; адрес: адрес; ms23@mnst.rk.gov.ru. тел.: телефон

П О С Т А Н ОВ Л Е Н И Е

об административном правонарушении

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 23 Алуштинского судебного района (г.адрес) фио, с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – фио, руководитель гражданской обороны, заместитель директора МБУ «УБГ и КС»;

с участием представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – фио, действует на основании доверенности №17 от дата, личность установлена по паспорту гражданина Российской Федерации;

рассмотрев протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица – фио, паспортные данные, зарегистрированного по адресу: адрес, официально трудоустроенного - руководитель гражданской обороны, заместитель директора Муниципального бюджетного наименование организации, гражданин РФ паспортные данные, о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 20.7 КоАП РФ, заинтересованное лицо – Управление надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по адрес отдел надзорной деятельности по адрес,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с протоколом об административном правонарушении №10-ГО/2022 от дата руководитель гражданской обороны, заместитель директора МБУ «УБГ и КС» фио совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью первой статьи 20.7 КоАП РФ.

Так, в ходе проведения Отделом надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по адрес отдел надзорной деятельности по адрес выездной плановой проверки наименование организации по адресу: адрес, был установлен ряд нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

Выездная плановая проверка была проведена на основании решения №23-ГО от дата, по результатам которой составлен акт плановой проверки №23-ГО от дата.

В соответствии с указанным выше актом, контролирующим органом были установлены следующие нарушения:

Вид нарушения с указанием Содержание пункта (абзац

конкретного места пункта) и наименование

выявленного нормативного акта или

нарушения нормативного

документа

Инв.№ 011024-91

Не проведены текущий и

капитальный ремонт ч. 1. ст. 9 Федерального закон

строительных а № 28-ФЗ:

п. 5.2.2.

конструкций Правила

эксплуатации защитных

сооружений

гражданской

обороны, утвержденные приказо

м Министерства

Российской

Федерации

по

делам гражданской обороны, чр

езвычайным ситуациям

и

ликвидации последствий

стихийных бедствий

от

дата №583

Не предусмотрено оснащение

защитного ч. 1. ст. 9 Федерального закон

сооружения а № 28-ФЗ; п.

гражданской обороны 3

комплектами медицинских Положения о гражданской оборо

изделий

на расчетное не в

количество Российской

укрываемых Федерации, утвержденным

постановлением

Правительства Российской

Федерации от дата

№

804; п. 1.6 приложение 3 Прав

ил эксплуатации

защитных

сооружений

гражданской обороны

Не проводятся мероприятия по ч. 1. адресст. 9 адресготовке

закона №

защитного 28-ФЗ;

сооружения гражданской п. 6.1.1 приложение 18

обороны к приему

Правил

укрываемых, а

именно: эксплуатации

отсутствует инвентарь, защитных сооружений гражданск

приборы, ой

инструменты обороны

и ремонтные материалы,

необходимые для

укомплектования

защитного

сооружения гражданской

обороны

Не проводится оценка ч. 1. адресст. 9 адреснического состояния

закона №

систем 28-ФЗ;

канализации и водоснабжения п. 10 Положения о

гражданской обороне

в

Российской Федерации; пункты

4.5.1 Правил

эксплуатации

защитных

сооружений гражданской оборон

ы

В защитном сооружении ч. 1. адресст. 9 адресжданской обороны

закона №

отсутствует 28-ФЗ;

план ЗС ГО с указанием всех пп. 5 п. 3.6 Правил

помещений и находящегося

эксплуатации

в защитных

них оборудования и путей сооружений гражданской оборон

эвакуации ы

К паспорту ЗС ГО не ч. 1. ст. 9 Федерального закон

приложены заверенные а №

копии 28-ФЗ;

поэтажного плана и

экспликации

помещений

В защитном сооружении ч. 1. ст. 9 Федерального закон

гражданской обороны а №

отсутствует 28-ФЗ;

план внешних и внутренних пп. 6 п. 3.6 Правил эксплуата

инженерных сетей с ции

указанием

отключающих защитных

устройств сооружений гражданской оборон

ы

В защитном сооружении ч. 1. ст. 9 Федерального закон

гражданской обороны а №

отсутствует 28-ФЗ;

эксплуатационная схема пп. 9 п. 3.6 Правил эксплуата

водоснабжения и канализации ции

ЗС защитных

ГО сооружений гражданской оборон

ы

В защитном сооружении ч. 1. ст. 9 Федерального закон

гражданской обороны а №

отсутствует 28-ФЗ;

эксплуатационная схема пп. 10 п. 3.6 Правил эксплуат

электроснабжения ЗС ации

ГО защитных

сооружений гражданской оборон

ы

Организацией не проведена ч. 1. ст. 9 Федерального закон

комплексная оценка ЗС а № 28-ФЗ;

п. 4.1.3 Правил

ГО эксплуатации

защитных сооружений гражданск

ой

обороны

На входе в ЗС ГО не нанесено ч. 1. ст. 9 Федерального закон

обозначение установленного а № 28-ФЗ;

п. 4.1.3 Правил

знака защитного эксплуатации

сооружения защитных сооружений гражданск

ой

обороны

На маршруте движения к ч. 1. адресст. 9 адреситному сооружению

закона №

не 28-ФЗ;

установлены указатели п. 6. 2.3 Правил эксплуатации

защитных сооружений

гражданской

обороны

Группа (звено) по ч. 1. адресст. 9 адреслуживанию ЗС ГО не

закона №

обеспечивается 28-ФЗ;

средствами индивидуальной п. 1. 5, приложение 2 Правил

защиты, имуществом эксплуатации защитных

и

сооружений

инструментом согласно гражданской

примерным нормам оснащения обороны

(табилизации)

Инв. № 0111021-91

Не проведены текущий и ч. 1. адресст. 9 адреситальный ремонт

закона №

строительных 28-ФЗ;

конструкций п. 5.2.2. Правила

эксплуатации

защитных

сооружений гражданской оборон

ы, утвержденные

приказом

Министерства

Российской Федерации по делам

гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям

и

ликвидации последствий стихий

ных бедствий от

дата

№583

Не предусмотрено оснащение ч. 1. ст. 9 Федерального закон

защитного а № 28-ФЗ;

п. 3 Положение

сооружения о

гражданской обороны гражданской обороне в

комплектами медицинских

Российской

изделий

на расчетное Федерации,

количество утвержденным

постановлением П

укрываемых равительства Российской

Федерации от дата

№

804: п. 1.6 приложение 3 Прав

ил эксплуатации

защитных

сооружений

гражданской обороны

Не проводятся мероприятия по ч. 1. ст. 9 Федерального закон

подготовке а № 28-ФЗ;

п. 6.1.1

защитного приложение

сооружения гражданской 18

обороны к приему Правил эксплуатации защитных

укрываемых, а

именно: сооружений

гражданской

отсутствует инвентарь, обороны

приборы, инструменты

и

ремонтные материалы,

необходимые для

укомплектования

защитного

сооружения гражданской

обороны

Не проводится оценка ч. 1. ст. 9 Федерального закон

технического состояния а № 28-ФЗ;

п. 10 Положения

систем о

канализации и водоснабжения гражданской обороне в

Российской

Федерации;

пункты 4.5.1 Правил эксплуата

ции

защитных

сооружений гражданской оборон

ы

В защитном сооружении ч. 1. ст. 9 Федерального закон

гражданской обороны а № 28-ФЗ;

пп. 5 п. 3.6

отсутствует Правил

план ЗС ГО с указанием всех эксплуатации защитных

помещений и находящегося

сооружений

в гражданской

них оборудования и путей обороны

эвакуации

К паспорту ЗС ГО не приложеныч. 1. ст. 9 Федерального закон

а № 28-ФЗ;

пп. 1 п. 3.6

заверенные копии поэтажного Правил

плана и экспликации эксплуатации защитных

помещений

сооружений

гражданской

обороны

В защитном сооружении ч. 1. ст. 9 Федерального закон

гражданской обороны а № 28-ФЗ;

пп. 6 п. 3.6

отсутствует Правил

план внешних и внутренних эксплуатации защитных

инженерных сетей с

сооружений

указанием

отключающих гражданской

устройств обороны

В защитном сооружении ч. 1. ст. 9 Федерального закон

гражданской обороны а № 28-ФЗ;

пп. 9 п. 3.6

отсутствует Правил

эксплуатационная схема эксплуатации защитных

водоснабжения и канализации

сооружений

ЗС гражданской

ГО обороны

В защитном сооружении ч. 1. ст. 9 Федерального закон

гражданской обороны а №

отсутствует 28-ФЗ;

эксплуатационная схема пп. 10 п. 3.6 Правил эксплуат

электроснабжения ЗС ации защитных сооружений

ГО гражданской

обороны

Организацией не проведена ч. 1. ст. 9 Федерального закон

комплексная оценка ЗС а № 28-ФЗ;

п. 4.1.3 Правил

ГО эксплуатации

защитных сооружений гражданск

ой

обороны

На входе в ЗС ГО не нанесено ч. 1. ст. 9 Федерального закон

обозначение а № 28-ФЗ;

п. 4.1.3 Правил

установленного эксплуатации

знака защитного сооружения защитных сооружений гражданск

ой

обороны

На маршруте движения к ч. 1. ст. 9 Федерального закон

защитному сооружению а № 28-ФЗ;

п. 6.2.3 Правил

не эксплуатации

установлены указатели защитных сооружений гражданск

ой

обороны

На маршруте движения к ч. 1. ст. 9 Федерального закон

защитному сооружению а № 28-ФЗ;

п. 6.2.3 Правил

не эксплуатации

установлены указатели защитных сооружений гражданск

ой

обороны

Группа (звено) по ч. 1. адресст. 9 адреслуживанию ЗС ГО

закона №

не 28-ФЗ;

обеспечивается средствами ин п. 1.5, Приложение 2 Правил э

дивидуальной защиты, ксплуатации защитных

имуществом

сооружений

и гражданской

инструментом согласно обороны

примерным нормам

оснащения

(табелизации)

Допущено применение горючих сч. 1. ст. 9 Федерального закон

троительных а № 28-ФЗ;

п. 3.5.3 Правил

материалов эксплуатации

(обои) для внутренней защитных сооружений гражданск

отделки ой

помещений обороны

Инв.№ 011023-91

Не проведены текущий и ч. 1. ст. 9 Федерального закон

капитальный ремонт а № 28-ФЗ;

п. 5.2.2.

строительных Правила

конструкций эксплуатации защитных

сооружений

гражданской

обороны утвержденные приказом

Министерства

Российской

Федерации

по

делам гражданской обороны, чр

езвычайным ситуациям

и

ликвидации последствий

стихийных бедствий

от

дата №583

Не предусмотрено оснащение ч. 1. ст. 9 Федерального закон

защитного а № 28-ФЗ;

п. 3 Положение

сооружения о

гражданской обороны комплект гражданской обороне в

ами медицинских изделий

на

Российской

расчетное количество Федерации,

укрываемых утвержденным

постановлением П

равительства Российской

Федерации от дата

№

804; п. 1.6 приложение 3 Прав

ил эксплуатации

защитных

сооружений

гражданской обороны

Не проводятся мероприятия по ч. 1. ст. 9 Федерального закон

подготовке а № 28-ФЗ;

п. 6.1.1

защитного приложение

сооружения гражданской 18

обороны к приему Правил эксплуатации защитных

укрываемых, а

именно: сооружений

гражданской

отсутствует инвентарь, обороны

приборы, инструменты

и

ремонтные материалы,

необходимые для

укомплектования

защитного

сооружения гражданской

обороны

Не проводится оценка ч. 1. ст. 9 Федерального закон

технического состояния а № 28-ФЗ:

п. 10 Положения

систем о

канализации и водоснабжения гражданской обороне в

Российской

Федерации:

пункты 4.5.1 Правил эксплуата

ции

защитных

сооружений гражданской оборон

ы

В защитном сооружении ч. 1. ст. 9 Федерального закон

гражданской обороны а № 28-ФЗ;

пп. 5 п. 3.6

отсутствует Правил

план ЗС ГО с указанием всех эксплуатации защитных

помещений и находящегося

сооружений

в гражданской

них оборудования и путей обороны

эвакуации

К паспорту ЗС ГО не ч. 1. адресст. 9 адресложены заверенные копии закона № 28-ФЗ;

пп. 1 п. 3.6

поэтажного плана и Правил эксплуатации защитных

экспликации

сооружений гражданской

помещений обороны

В защитном сооружении ч. 1. адресст. 9 адресжданской обороны закона № 28-ФЗ;

пп. 6 п. 3.6

отсутствует план внешних и Правил эксплуатации защитных

внутренних инженерных сетей

сооружений гражданской

с указанием

отключающих обороны

устройств

В защитном сооружении ч. 1. ст. 9 Федерального закон

гражданской а № 28-ФЗ;

пп. 6 п. 3.6

обороны отсутствует план Правил

внешних и внутренних эксплуатации защитных

инженерных сетей с

сооружений

указанием

отключающих гражданской

устройств обороны

В защитном сооружении ч. 1. ст. 9 Федерального закон

гражданской обороны а № 28-ФЗ;

пп. 9 п. 3.6

отсутствует Правил

эксплуатационная схема эксплуатации защитных

водоснабжения и канализации

сооружений

ЗС гражданской

ГО обороны

В защитном сооружении ч. 1. адресст. 9 адресжданской обороны

закона №

отсутствует 28-ФЗ;

эксплуатационная схема пп. 10 п. 3.6 Правил

водоснабжения и канализации

эксплуатации

ЗС защитных

ГО сооружений гражданской оборон

ы

Организацией не проведена ч. 1. ст. 9 Федерального закон

комплексная оценка ЗС а № 28-ФЗ;

п. 4.1.3 Правил

ГО эксплуатации

защитных сооружений гражданск

ой

обороны

На входе в ЗС ГО не нанесено ч. 1. ст. 9 Федерального закон

обозначение а № 28-ФЗ;

п. 4.1.3 Правил

установленного

знака защитного сооружения эксплуатации защитных

сооружений

гражданской обороны

На маршруте движения к ч. 1. ст. 9 Федерального закон

защитному сооружению не а № 28-ФЗп. 6. 2.3 Правил

установлены эксплуатации

указатели защитных сооружений гражданск

ой

обороны

Группа (звено) по ч. 1. адресст. 9 адреслуживанию ЗС ГО не

закона № 28-ФЗ; п. 1.5

обеспечивается средствами Правил эксплуатации защитных

индивидуальной защиты, сооружений

гражданской

имуществом, и инструментом обороны

согласно примерным нормами

оснащения

В соответствии с протоколом об административном правонарушении лицом, ответственным за допущенные нарушения, выявленные в ходе проведения проверки, определен - фио, руководитель гражданской обороны, заместитель директора МБУ «УБГ и КС».

Исследовав протокол об административном правонарушении, иные письменные материалы дела, заслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении фио, а также его представителя, приходит к следующим выводам.

Объективную сторону правонарушения характеризуют действия (бездействие), связанные с нарушением соответствующих правил эксплуатации либо использования и содержания систем и объектов гражданской обороны.

С субъективной стороны совершение правонарушения по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ возможно как умышленно, так и по неосторожности.

Субъектом ответственности за нарушение правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны являются должностные лица и юридические лица.

Так, МБУ «УБГ и КС» является бюджетным учреждением.

В соответствии с положениями статьи 9.2 Федерального закона от дата №7-ФЗ "О некоммерческих организациях", бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Частью 6 приведенной выше статьи установлено, что финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, для осуществления мероприятий по содержанию, оборудованию, обслуживанию и ремонту защитных сооружений: Инв.№ 011024-91, Инв. № 0111021-91, Инв.№ 011023-91, они должны быть переданы МБУ «УБГ и КС» в оперативное управление либо в собственность бюджетному учреждению.

При этом материалы дела не содержат доказательств того, что защитные сооружения Инв.№ 011024-91, Инв. № 0111021-91, Инв.№ 011023-91 переданы в собственность указанному бюджетному учреждению.

Наличие в материалах дела инвентаризационных карточек, утвержденных директором МБУ «УБГ и КС» не подтверждает того обстоятельства, что указанные выше сооружения находятся в собственности или оперативном управлении, поскольку как пояснили фио и его представитель указанные карточки подготовлены на случай передачи защитных сооружений МБУ «УБГ и КС».

При этом право на имущество, закрепляемое за учреждением или казенным

предприятием, возникает с момента его передачи учреждению или казенному

предприятию, если иное не предусмотрено федеральным законом или не

установлено решением собственника (п. 1 ст. 299 ГК РФ, п. 2 ст. 11

Федерального закона от дата № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях").

Таким образом, исходя из смысла указанных норм, передача и закрепление

имущества в оперативное управление учреждению или казенному предприятию

осуществляются на основании специального акта.

Если порядок передачи имущества в оперативное управление не

урегулирован специальным актом, то собственнику необходимо принять

решение о закреплении имущества за учреждением или казенным

предприятием, подписать с учреждением или казенным предприятием акт

приема-передачи, зарегистрировать право оперативного управления в

отношении имущества, права на которое подлежат регистрации.

Передача имущества осуществляется на основании письменного решения

(распоряжения) собственника. Поскольку форма решения (распоряжения)

собственника нормативно не установлена, то ее необходимо разработать

самостоятельно, включив в нее полные сведения о передаваемом имуществе, а

именно: вид передаваемого объекта (объекты недвижимости - здание,

сооружение, помещение, объект незавершенного строительства; объекты

движимого имущества), идентификационные номера (например, кадастровый

номер, номер в реестре государственной собственности, номера транспортного

средства, двигателя, кузова, и т.п.), физические характеристики

(пространственно-площадные параметры объектов недвижимости - площадь,

адрес, объем, высота и др.), проектируемое назначение (для объектов,

строительство которых не завершено), номер и дату регистрации права

собственности (для объектов, подлежащих государственной регистрации).

Передача имущества в оперативное управление осуществляется по акту

приема-передачи.

При этом, какие-либо документы, подтверждающие передачу защитных сооружений МБУ «УБГ и КС» материалы дела не содержат.

Частью 4 приведенной выше статьи следует, что неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Таким образом, обязанность доказывания вины заместителя директора Муниципального бюджетного наименование организации фио возложено на должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении.

Кроме того, как было указано выше, МБУ «УБГ и КС» является бюджетным учреждением.

МБУ «УБГ и КС» до получения в собственность или оперативное управление в соответствии с вышеуказанным порядком, не может обратиться к учредителю, а через него и в вышестоящие инстанции, для получения субсидий на обеспечение изложенных в протоколе об административном правонарушении обязанностей по содержанию объектов

гражданской обороны, а выделить средства из других источников (других целевых субсидий) не имеет права, поскольку это будет являться нецелевым использованием бюджетных средств.

В соответствии с положениями статьи 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В рассматриваемом случае, учитывая изложенное выше, отсутствуют основания для привлечения должностного лица руководитель гражданской обороны, заместитель директора МБУ «УБГ и КС» фио к административной ответственности, поскольку в его действия отсутствует состав административного правонарушения.

Пунктом 2 части первой статьи 24.5 КоАП РФ установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 20.7, пунктом 2, части 1 статьи 24.5 , статьей 29.10, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении в отношении должностного лица – фио, паспортные данные руководителя гражданской обороны, заместителя директора Муниципального бюджетного наименование организации о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 20.7 КоАП РФ, прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Алуштинский городской суд адрес через судебный участок № 23 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья фио