Дело № 5-24-449/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 24 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес фио, с участием помощника прокурора адрес, а также лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - фио, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из прокуратуры адрес, в отношении

должностного лица – заведующего сектором по контролю в сфере благоустройства отдела муниципального контроля Администрации адрес фио, паспортные данные, женатого, имеющего на иждивении малолетнюю дочь, паспортные данные, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

дата постановлением прокурора адрес фио возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ в отношении должностного лица отдела муниципального контроля Администрации адрес фио за нарушение требований Федерального закона от дата № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регламентирующих проведение плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

В судебном заседании лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, виновным себя в правонарушении полностью признал.

Выслушав заключение помощника прокурора адрес, полагавшего, что имеются законные основания для привлечения фио к административной ответственности, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о наличии в действиях должностного лица отдела муниципального контроля Администрации адрес фио состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, исходя из следующего.

Прокуратурой адрес проведена проверка соблюдения фио (на момент совершения правонарушения – главного специалиста отдела муниципального контроля Администрации адрес) требований Федерального закона от дата № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) при проведении внеплановой выездной проверки соблюдения исполнения законодательства в сфере благоустройства наименование организации, по результатам которой фио было вынесено предписание от дата № 02.3/53/2019 об устранении выявленных нарушений в сфере благоустройства.

Так, Законом № 294-ФЗ установлен порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Из содержания ст. 8.3 Закона № 294-ФЗ следует, что к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), относятся: плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со ст. 13.2 настоящего Федерального закона и иные.

В соответствии с ч. 2 ст. 13.2 Закона № 294-ФЗ, в случае выявления при проведении плановых (рейдовых) осмотров, обследований нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в п. 2 ч. 2 ст. 10 настоящего Федерального закона.

Порядок организации внеплановых проверок определен ст. 14 Закона № 294-ФЗ.

В нарушение вышеуказанных норм, фио в журнал учета проверок наименование организации записи не вносились, по результатам проверки акт проверки не составлялся, при проведении проверки должностным лицом не представлено служебное удостоверение, проверяемое лицо не было своевременно уведомлено о проведении проверки надлежащим образом, копия распоряжения (приказа) о проведении проверки представлена не была, то есть отсутствовала на момент начала проверки, внеплановая выездная проверка с органами прокуратуры не согласовывалась.

При этом орган местного самоуправления не вправе без проведения проверки и ее согласования с прокурором в установленных законом случаях выдавать обязательные для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предписания.

Таким образом, проверка, проведенная отделом муниципального контроля Администрации адрес, не соответствует вышеуказанным требованиям закона, поскольку документов, послуживших основанием для ее проведения, а также подтверждающих порядок ее проведения, не представлено.

При этом несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, образует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Таким образом, административным правонарушением по данной статье признается нарушение требований Федерального закона от дата № 294-ФЗ, регламентирующих проведение плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

Согласно п. 1 ст. 19 Закона № 294-ФЗ орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Должностным лицом, согласно примечанию к указанной статье, является лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно копии трудового договора № 02.5-07/57 от дата, фио поступил на должность муниципальной службы главного специалиста отдела муниципального контроля Администрации адрес, отнесенной к группе старших должностей муниципальной службы в Реестре должностей муниципальной службы органов местного самоуправления городского адрес, и приступил к исполнению должностных обязанностей с дата (л.д. 14-20).

дата фио назначен на должность муниципальной службы заведующего сектором в сфере благоустройства отдела муниципального контроля Администрации адрес (л.д. 11-12).

В соответствии с п. 2.2. указанного выше трудового договора, муниципальный служащий обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституцию, законы и иные нормативные правовые акты адрес, устав муниципального образования и иные муниципальные правовые акты и обеспечивать их исполнение; соблюдать при исполнении должностных обязанностей права, свободы и законные интересы человека и гражданина, а также права и законные интересы организаций, и т.д.

С учетом изложенного, фио совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, как несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок.

Вина фио, на момент совершения правонарушения занимавшего должность муниципальной службы главного специалиста отдела муниципального контроля Администрации адрес, в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, в полном объеме подтверждается собранными материалами проверки, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от дата (л.д. 1-4);

- копией трудового договора о поступлении фио на должность муниципальной службы от дата (л.д. 14-20);

- копией Положения об отделе муниципального контроля Администрации адрес (л.д. 22-24);

- копией предписания, выданного главным специалистом отдела муниципального контроля Администрации адрес фио – наименование организации об устранении выявленных нарушений в сфере благоустройства № 02.4/53/2019 от дата (л.д. 25).

Указанные письменные доказательства суд считает достоверными, объективными и допустимыми, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, мировой судья находит вину должностного лица отдела муниципального контроля Администрации адрес фио в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, установленной и полностью доказанной, а квалификацию его действий - верной.

Оснований для прекращения производства по делу и освобождению привлекаемого лица от административной ответственности мировой судья не усматривает.

При назначении наказания виновному лицу суд, в соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства дела, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Бака В.С. женат, имеет на иждивении малолетнюю дочь, паспортные данные, ранее к административной ответственности не привлекался.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность мировой судья признает признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, данные о личности фио, его имущественное положение, наличие обстоятельства, смягчающего административную ответственность, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, мировой судья приходит к выводу о возможности назначения ему административного наказания в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - заведующего сектором по контролю в сфере благоустройства отдела муниципального контроля Администрации адрес фио признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Алуштинский городской суд адрес через мирового судью судебного участка № 24 Алуштинского судебного района (городской адрес) адрес, со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: фио

2