Дело № 5-25-141/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

по делу об административном правонарушении

30 марта 2018 г. г. Армянск

Мировой судья судебного участка № 25 Армянского судебного района (городской округ Армянск) Республики Крым Гребенюк Л.И., в помещении судебного участка, расположенного по адресу: 296012, Республика Крым, г. Армянск, ул. Симферопольская, д.1 кв.1, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 ч.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Герасина Петра Владимировича, персональные данные,

у с т а н о в и л:

Герасин П.В., являясь заведующим административно-хозяйственной частью Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Центральная городская больница г. Армянска», расположенной по адресу: адрес и ответственным за пожарную безопасность, не выполнил пункты 1, 2, 4, 17, 21, 23, 24, 26, 28-29, 31-33, 35, 38-42 законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, об устранении нарушений требований пожарной безопасности № 18/1/17 от 30.10.2017 г., а именно: в срок до 10.01.2018 г. не привёл в соответствие требованиям, установленным разделом XVIII Правил противопожарного режима в Российской Федерации, имеющуюся инструкцию о мерах пожарной безопасности, а именно не отразил в инструкции следующие вопросы: порядок содержания территории; мероприятия по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования и производстве пожароопасных работ; порядок и нормы транспортировки пожаровзрывоопасных веществ и пожароопасных веществ и материалов; проведения огневых или иных пожароопасных работ; обязанности и действия работников при отключении вентиляции и электрооборудования (в том числе в случае пожара), пользовании средствами пожарной автоматики, эвакуации горючих веществ и материальных ценностей; допустимое (предельное) количество людей, которые могут одновременно находиться на объекте защиты. Не разработал инструкцию о мерах пожарной безопасности отдельно для каждого помещения складского назначения (п. 2, 461 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года № 390); не указал в инструкции о мерах пожарной безопасности лиц, ответственных за: сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства и дежурных служб объекта защиты; организацию спасания людей с использованием для этого имеющихся сил и средств, в том числе за оказание первой помощи пострадавшим; проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты); отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты), остановку работы транспортирующих устройств, агрегатов, аппаратов, перекрывание сырьевых, газовых, паровых и водных коммуникаций, остановку работы систем вентиляции в аварийном и смежных с ним помещениях, выполнение других мероприятий, способствующих предотвращению развития пожара и задымления помещений здания; удаление за пределы опасной зоны всех работников, не участвующих в тушении пожара; осуществление общего руководства по тушению пожара (с учетом специфических особенностей объекта защиты) до прибытия подразделения пожарной охраны; обеспечение соблюдения требований безопасности работниками, принимающими участие в тушении пожара; организацию одновременно с тушением пожара эвакуации и защиты материальных ценностей; встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара; сообщение подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава, о перерабатываемых или хранящихся на объекте защиты опасных (взрывоопасных), взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществах; по прибытии пожарного подразделения информирование руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта защиты, прилегающих строений и сооружений, о количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых на объекте защиты веществ, материалов, изделий и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара; организацию привлечения сил и средств объекта защиты к осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития (п. 462. Правил противопожарного режима в Российской Федерации); не обеспечил установку в складских помещениях табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны (п. 6. Правил противопожарного режима в Российской Федерации); не обеспечил возможности свободного открывания запоров (изнутри без ключа) на дверях эвакуационных выходов из помещений приёмного покоя (п. 35. Правил противопожарного режима в Российской Федерации); не обеспечил приведение в исправное состояние источника наружного противопожарного водоснабжения (объектовый пожарный гидрант № 2). Не обеспечил установку указателей направления движения к пожарным гидрантам (объемные со светильником или плоские, выполненные с использованием светоотражающих покрытий, стойких к воздействию атмосферных осадков и солнечной радиации) (п. 55. Правил противопожарного режима в Российской Федерации); не обеспечил приведение имеющейся системы автоматической пожарной сигнализации в рабочее состояние. Не обеспечил проведение проверки работоспособности системы автоматической пожарной сигнализации с оформлением акта проверки (п. 61. Правил противопожарного режима в Российской Федерации); не обеспечил проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово – предупредительному ремонту системы противопожарной защиты здания и сооружений (автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения людей о пожаре и эвакуации), не обеспечил разработку годового план – графика выполнения указанных работ (п. 63. Правил противопожарного режима в Российской Федерации); допустил использование штепсельных розеток в складском помещении, расположенном на 5-м этаже здания стационара (п. 348. Правил противопожарного режима в Российской Федерации); не обеспечил огнетушители, установленные в помещениях больницы, паспортами завода – изготовителя и порядковым номером (п. 475. Правил противопожарного режима в Российской Федерации); не обеспечил своевременную проверку (регламентное техническое обслуживание) имеющихся огнетушителей (п. 478. Правил противопожарного режима в Российской Федерации); не обеспечил выполнение работ по приведению в соответствие нормируемому размещению между приборами и устройствами (приёмно-контрольными приборами и приборами управления) (статья 83. ФЗ от 22 июля 2008 г. № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 13.14.8 СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»); не обеспечил выполнение работ по установке контрольных приборов в помещении «Приемный покой» приемного отделения, предусмотренная проектом (ч.1 ст. 83 ФЗ от 22 июля 2008 г. № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»); не обеспечил проведение работ по приведению в рабочее состояние блоков управления БУ 32-И (п. 4 ст. 83 ФЗ от 22 июля 2008 г. № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»); не обеспечил выполнения работ по изменению расположения пожарных извещателей до отверстий вентиляции не менее 1 м. в помещении коридора 3-го этажа здания стационара (п. 10 ст. 83 ФЗ от 22 июля 2008 г. № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 13.3.6 СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»); не обеспечил выполнения работ по исключению из способа оповещения системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре текст, способный вызвать панику среди больных (пункт 3 таблицы 2 раздела 7 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»); не обеспечил выполнения работ по установке световых оповещателей «Выход»: на выходах в коридор из помещения «Актовый зал» на 3-ем этаже; на выходе из коридора в помещение «Санпропускник» 1-го этажа инфекционного отделения в котором есть выход непосредственно на улицу; на выходе из коридора 1-го этажа инфекционного отделения, по направлению к главному выходу из здания (п. 5.3 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»); не обеспечил выполнения работ по замене световых оповещателей «Выход» установленных на стенах, не имеющих выходов в безопасную зону, на световые оповещатели, указывающие направления движения эвакуации, в помещениях: коридор 1-го этажа Физиотерапевтического отделения: коридор 2-го этажа у кабинета ЛФК; коридор Лаборатории на 3-м этаже; коридор Психиатрического отделения на 2-м этаже, перед аптечным складом; коридор Терапевтического отделения на 5-м этаже около раздевалки; коридор Детского отделения на 1-м этаже между палатами № 2 и № 3; коридор Родильного отделения на 2-м этаже, в фойе и у палаты № 2 (пункт 5.3 «СП 3.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»); не обеспечил выполнения работ по замене на световых оповещателях, указывающих направления движения эвакуации, направление стрелки в сторону ближайшего выхода, в помещениях: коридор Стационара на 3-м этаже, между кабинетом № 2 и ординаторской; коридор Психиатрического отделения на 2-м этаже, между палатами № 3 и № 4; коридор Инфекционного отделения на 1-м этаже, между боксами № 2 и № 3; коридор Терапевтического отделения на 5-м этаже, между палатами № 10 и № 11; холл Неврологического отделения на 4-м этаже, у выхода на центральную лестницу (п. 3.1 «СП 3.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»); не обеспечил выполнения работ по дублированию светового и звукового сигнала о возникновении пожара системы пожарной сигнализации на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации (п. 7 ст. 83 ФЗ от 22 июля 2008 г. № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

 Герасин П.В. в судебном заседании свою вину в совершенном правонарушении признал частично и пояснил, что в связи с отсутствием финансирования им не могло быть выполнено предписание в части приведения имеющейся автоматической пожарной сигнализации в рабочее состояние и проведения проверки ее работоспособности. Обратил внимание, что часть нарушений, указанных в предписании № 18/1/17 от 30.10.2017 г. в настоящее время устранены.

Выслушав пояснения Герасина П.В., изучив материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующим выводам.

Часть 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания и влечёт за собой назначение наказания в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии со ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

По правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судья оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Факт невыполнения Герасиным П.В. в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, подтверждается собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении №029/2018/1 от 15.02.2018 г.; актом проверки № 1 от 14.02.2018 г., согласно которого в ходе проверки выявлены нарушения требований пожарной безопасности; предписанием № 18/1/17 от 30.10.2017 г., согласно которого необходимо устранить, в том числе, указанные нарушения требований пожарной безопасности в установленный срок, которое получено 30.10.2017 г. главным врачом Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Центральная городская больница г. Армянска»; приказом главного врача фио от 10.01.2018 г. №12а «О назначении ответственного лица за обеспечение пожарной безопасности», согласно которого на Герасина П.В. возложена ответственность за обеспечение пожарной безопасности в здании ГБУЗ РК «ЦГБ г. Армянска».

 Судом установлено, что 30.10.2017 г. начальником отделения надзорной деятельности по г. Армянску управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым выдано предписание № 18/1/17 об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара с установлением сроков, предельный срок 10.01.2018 г., которое получено главным врачом ГБУЗ РК «ЦГБ г. Армянска» фио 30.10.2017 г.

Согласно приказа главного врача фио от 10.01.2018 г. №12а «О назначении ответственного лица за обеспечение пожарной безопасности» Герасин П.В., заведующий хозяйством, является ответственным за пожарную безопасность на объекте ГБУЗ РК «ЦГБ г. Армянска».

В ходе проведения внеплановой выездной проверки выполнения предписания ГБУЗ РК «ЦГБ г. Армянска» установлено, что требования пунктов 1, 2, 4, 17, 21, 23, 24, 26, 28, 29, 31-33, 35, 38-42 предписания Герасиным П.В., как ответственным за обеспечение пожарной безопасности, не выполнены.

Суд не принимает во внимание пояснения Герасина П.В. о том, что нарушение требований пожарной безопасности и невыполнение предписания вызвано тем, что ГБУЗ РК «Центральная городская больница г. Армянска» является бюджетным учреждением и соответствующее финансирование не выделяется, т.к. Герасиным П.В. не представлено доказательств того, что им, как ответственным лицом за пожарную безопасность на объекте ГБУЗ РК «ЦГБ г. Армянска» принимались все возможные и зависящие от него меры к получению денежных средств для устранения нарушений требований пожарной безопасности.

Вместе с тем, Герасиным П.В. не предоставлено суду доказательств того, что он обращался с письменным мотивированным ходатайством о продлении срока исполнения предписания в орган, его вынесший, а также доказательств выполнения части нарушений, указанных в предписании.

Кроме того, суд также не принимает во внимание пояснения Герасина П.В. о том, что часть нарушений, указанных в предписании устранены.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что Герасиным П.В. не были приняты достаточные и все зависящие от него меры для выполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности и привлечения необходимых для этого денежных средств.

Недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия и могут привести к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере здравоохранения.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечаний к указанной норме должностным лицом является, в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственной организации.

При таких обстоятельствах, в действиях Герасина П.В. усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст. 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях суд в действиях Герасина П.В. не усматривает.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не истек, обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, данные о личности лица, в отношении которого ведется производство по настоящему делу, его имущественное положение.

Доказательств того, что Герасин П.В. ранее привлекался к административной ответственности в материалах дела не имеется.

Учитывая вышеизложенное, характер совершенного Герасиным П.П. административного правонарушения, степень его вины, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, считаю необходимым признать его виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в доход государства.

На основании ст. 19.5 ч.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

п о с т а н о в и л:

признать Герасина Петра Владимировича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пяти тысяч) рублей в доход государства.

Реквизиты для оплаты штрафа: р/счет \*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\* УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым) Отделение Республика Крым, ИНН \*\*\*\*\*\*\*\*\*\*, КБК \*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*, КПП \*\*\*\*\*\*\*\*\*, БИК \*\*\*\*\*\*\*\*\*, ОКТМО \*\*\*\*\*\*\*\*.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу; оригинал квитанции об оплате штрафа в тот же срок подлежит предъявлению в суд. В противном случае лицо может быть привлечено к административной ответственности по ст.20.25 ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Армянский городской суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 25 Армянского судебного района (городской округ Армянск) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья (подпись) Л.И. Гребенюк