Дело № 5-25-445/2023

УИД 91MS0025-01-2023-001262-77

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

по делу об административном правонарушении

03 июля 2023 года г. Армянск

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 25 Армянского судебного района Республики Крым мировой судья судебного участка № 59 Красноперекопского судебного района Республики Крым Мердымшаева Д.Р., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

Мукан Татьяны Васильевны, «данные изъяты»,

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ,

установил:

Согласно протоколу об административном правонарушении № «данные изъяты»г., аудитором контрольно-счетного органа города Армянска при осуществлении контрольного мероприятия по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации города Армянска Республики Крым за 2022 год обнаружено, что начальником отдела имущественных и земельных отношений Управления архитектуры, градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Армянска Республики Крым Мукан Т.В. в нарушение ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ допущено искажение стоимости объекта имущества казны, а именно в документе аналитического учета «Оборотно-сальдовая ведомость по счету 108.51 за 2022 г.» Администрации города Армянска, в регистре бухгалтерского учета «Журнал операций № 8 по прочим операциям» за декабрь 2022 года Администрации города Армянска отражена информация о стоимости объекта казны Нежилое помещение 499,5 кв.м. («данные изъяты»), «данные изъяты» со стоимостью 806 361,99 руб. вместо 8 063 761,99 руб., что повлекло значительное искажение показателей отчетности.

Мукан Т.В. в судебном заседании вину в совершенном правонарушении признала в полном объеме, в содеянном раскаялась. Подтвердила обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении и пояснила, что информация была предоставлена в искаженном виде в связи с технической ошибкой, так как при указании стоимости объекта пропустила цифру «7».

Изучив материалы дела об административном правонарушении, заслушав пояснения лица, привлекаемого к административной ответственности, должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующему.

Часть 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшее значительное искажение показателей этой отчетности и влечёт за собой назначение наказания в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

По правилам ст. 26.11 КоАП РФ судья оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии ч. 1 ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации единая методология бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливается Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

Согласно ч. 2 ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

В соответствии ч. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная отчетность включает: отчет об исполнении бюджета; баланс исполнения бюджета; отчет о финансовых результатах деятельности; отчет о движении денежных средств; пояснительную записку.

Согласно абз. 3 ч. 4 ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п. 11 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности Администрации входит Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130).

В соответствии с нормами ст. 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну муниципального образования. Одним из документов, подтверждающим право муниципальной собственности на отдельные объекты, является реестр муниципальной собственности.

В ч. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" указано, что органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержден Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества".

В соответствии с п. 2 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества объектами учета в реестрах (кроме прочего) является находящееся в муниципальной собственности недвижимое имущество (здание, строение, сооружение или объект незавершенного строительства, земельный участок, жилое, нежилое помещение или иной прочно связанный с землей объект, перемещение которого без соразмерного ущерба его назначению невозможно, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости).

Согласно п. 3 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества ведение реестров осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. Орган местного самоуправления, уполномоченный вести реестр, обязан обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.

В раздел 1 Реестра включаются, в том числе, сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества.

В абз. 5 п. 6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества закреплено, что объекты казны муниципальных образований, сведения об объектах учета вносятся в реестр на основании надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих приобретение муниципальным образованием имущества, возникновение, изменение, прекращение права муниципальной собственности на имущество, изменений сведений об объектах учета. Копии указанных документов предоставляются в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра (должностному лицу такого органа, ответственному за ведение реестра), в 2-недельный срок с момента возникновения, изменения или прекращения права муниципального образования на имущество (изменения сведений об объекте учета) должностными лицами органов местного самоуправления, ответственными за оформление соответствующих документов.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" объектами бухгалтерского учета экономического субъекта являются: факты хозяйственной жизни; активы; обязательства; источники финансирования его деятельности; доходы; расходы; иные объекты в случае, если это установлено федеральными стандартами.

В соответствии ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Как усматривается из материалов дела, при проведении аудитором контрольно-счетного органа города Армянска контрольного мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности Администрации города Армянска Республики Крым за 2022 год обнаружено, что начальником отдела имущественных и земельных отношений Управления архитектуры, градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Армянска Республики Крым Мукан Т.В. в нарушение ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ допущено искажение стоимости объекта имущества казны, а именно в документе аналитического учета «Оборотно-сальдовая ведомость по счету 108.51 за 2022 г.» Администрации города Армянска, в регистре бухгалтерского учета «Журнал операций № 8 по прочим операциям» за декабрь 2022 года Администрации города Армянска отражена информация о стоимости объекта казны Нежилое помещение 499,5 кв.м. («данные изъяты»), «данные изъяты»со стоимостью 806 361,99 руб. вместо 8 063 761,99 руб.

В результате, начальником отдела имущественных и земельных отношений Управления архитектуры, градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Армянска Республики Крым не обеспечена правильность отражения стоимости объекта казны Нежилое помещение 499,5 кв.м. («данные изъяты»), «данные изъяты». Дата составления отчета - «данные изъяты».

Таким образом, Мукан Т.В. не соблюдены требования ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и тем самым искажены показатели в бухгалтерском отчете за 2022 год по форме 0503160.

Указанные обстоятельства образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ и послужили основанием для составления в отношении должностного лица – Мукан Т.В. протокола об административном правонарушении по ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Вина Мукан Т.В., в инкриминируемом ей административном правонарушении по ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ, подтверждается следующими доказательствами:

- протоколом об административном правонарушении № «данные изъяты»года, составленного в отношении должностного лица – Мукан Т.В. (л.д. 1-15);

- объяснением Мукан Т.В. от «данные изъяты» (л.д. 17);

- выпиской из Акта № 6 контрольного мероприятия по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации города Армянска Республики Крым за 2022 год (л.д. 18-29);

- копией распоряжения № «данные изъяты»об утверждении Положений о структурных подразделениях администрации города Армянска Республики Крым (л.д. 30-31);

- положением об управлении архитектуры, градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Армянска Республики Крым (л.д. 32-43);

- копией распоряжения № «данные изъяты»о приеме на муниципальную службу и назначении на должность Мукан Т.В. (л.д. 44);

- копией трудового договора от «данные изъяты» (л.д. 45-51);

- копией приказа № «данные изъяты»об утверждении Перечня главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов и администраторов доходов бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (л.д. 52);

- Перечнем главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов и администраторов доходов (л.д. 53-57);

- копией решения № «данные изъяты»об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (л.д. 58);

- Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (л.д. 59-66);

- копией решения № «данные изъяты»об утверждении Положения о казне муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (л.д. 67);

- Положением о казне муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (л.д. 68-74);

- копией распоряжения № «данные изъяты»об утверждении Порядка отражения в бюджетном учете операций с объектами в составе имущества муниципальной казны муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (л.д. 75-77);

- копией журнала операций № 8 по прочим операциям за 2022 год (л.д. 78-95);

- копией информации о включении имущества с состав казны муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым от «данные изъяты» (л.д. 97);

- копией информации об имуществе казны муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым от «данные изъяты» (л.д. 98-111);

- выпиской из ЕГРН об объекте недвижимости (л.д. 112-115);

- копией оборотно-сальдовой ведомости по счету «данные изъяты»г. (л.д. 116-122);

- балансом главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (л.д. 123-128).

Совокупность вышеуказанных доказательств по делу у суда не вызывает сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Суд находит представленные доказательства относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения настоящего дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления. Доказательства собраны с соблюдением порядка, установленного административным законодательством, оснований для их исключения не установлено.

Оценив в совокупности представленные доказательства, на предмет допустимости, достоверности и достаточности, мировой судья приходит к выводу о виновности должностного лица – начальника отдела имущественных и земельных отношений Управления архитектуры, градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Армянска Республики Крым Мукан Т.В. в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Таким образом, с учетом совокупности собранных по делу доказательств, суд считает правильной квалификацию действий Мукан Т.В. по ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ - нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, судом не установлено.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ – наличие на иждивении 1 несовершеннолетнего ребенка, признание вины, раскаяние.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ – не установлено.

Санкция ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ предусматривает ответственность для должностных лиц в виде административного штрафа в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 этого Кодекса (часть 2 статьи 4.1.1).

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

С учетом формулировки ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ вопрос о наличии оснований для замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение подлежит рассмотрению судом вне зависимости от того, заявлено ли лицом, привлекаемым к административной ответственности, соответствующее ходатайство.

Часть 3 ст. 15.15.16 КоАП РФ не входит в перечень административных правонарушений, перечисленных в части 2 статьи 4.1.1 названного Кодекса, при совершении которых административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение.

В то же время, совершенное Мукан Т.В.правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), она впервые совершила административное правонарушение, в том числе предусмотренное ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ, ее бездействием не причинено вреда и не возникла угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не повлекло причинению имущественного ущерба.

Таким образом, всесторонне, полно и объективно выяснив обстоятельства дела, выявив причины и условия, способствовавшие совершению данного правонарушения, проанализировав все фактические данные, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая характер совершенного правонарушения, данные о личности правонарушителя, степень вины, учитывая наличие (отсутствие) обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, с целью воспитания уважения к общеустановленным правилам, а также предотвращения совершения новых правонарушений, суд считает необходимым учесть положения ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ назначить наказание в виде предупреждения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 4.1.1, ч. 3 ст. 15.15.6, ст.ст. 29.9 – 29.11 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Начальника отдела имущественных и земельных отношений Управления архитектуры, градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Армянска Республики Крым Мукан Татьяну Васильевну признатьвиновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ, и назначить наказание в виде штрафа в размере 5000,00 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ заменить назначенный штраф на наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Армянский городской суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 25 Армянского судебного района (городской округ Армянск) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись Д.Р. Мердымшаева