Дело № 5-25-596/2021

УИД: 91MS0025-01-2021-002287-74

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

по делу об административном правонарушении

25 августа 2021 г. г. Армянск

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 25 Армянского судебного района (городской округ Армянск) Республики Крым мировой судья судебного участка № 59 Красноперекопского судебного района (Красноперекопский муниципальный округ и городской округ Красноперекопск) Республики Крым Мердымшаева Д.Р., с участием помощника прокурора г. Армянска – Садыковой М.Ш., в помещении судебного участка, расположенного по адресу: 296012, Республика Крым, г. Армянск, ул. Гайдара, д.6, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении по ст. 13.19.2 ч. 2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении начальника отдела социально-бытового обслуживания МУП «Армянскводоканал» Бурнат Оксаны Николаевны, «данные изъяты»,

у с т а н о в и л:

Бурнат О.Н., являясь начальником отдела социально-бытового обслуживания МУП «Армянскводоканал», расположенного по адресу: «данные изъяты», в нарушение требований Федерального закона от 21.07.2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», приказа Минкомсвязи России и Минстроя России от 29.02.2016 года № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», допустила неразмещение предусмотренной законодательством информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, чем совершила правонарушение, предусмотренное ст. 13.19.2 ч. 2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Бурнат О.Н. в судебном заседании свою вину в совершенном правонарушении признала в полном объеме, не оспаривала фактические обстоятельства дела. Дополнительно пояснила, что информация о состоянии расчетов потребителей с МУП «Армянскводоканал» в части начисления денежных средств по каждому жилому помещению в многоквартирных домах г. Армянска за июнь 2021 года не была размещена своевременно в связи с большой загруженностью.

Помощник прокурора г. Армянска Садыкова М.Ш. в судебном заседании пояснила, что в действиях Бурнат О.Н. усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.19.2 ч.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, просила назначить минимальное наказание, предусмотренное санкцией статьи.

Выслушав пояснения Бурнат О.Н., помощника прокурора г. Армянска Садыкову М.Ш., исследовав материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующему.

В силу п. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. [24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-24/statia-24.1/?marker=fdoctlaw) задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии с ч. 2 ст. 13.19.2 КоАП РФ, неразмещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации, лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, предоставляющими коммунальные услуги и (или) осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, иными организациями, которые обязаны в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "О государственной справочно-информационной системе" (далее также ФЗ № 209) регулирует отношения, возникающие при создании, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, в том числе сборе, обработке информации для ее включения в данную информационную систему, хранении такой информации, обеспечении доступа к ней, ее предоставлении, размещении и распространении.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 ФЗ от 21.07.2014 государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства - единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

Правовой основой создания, эксплуатации и модернизации системы являются Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", Жилищный кодекс Российской Федерации, другие федеральные законы, регулирующие указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона отношения, и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (ст. 3 ФЗ № 209).

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона № 209-ФЗ к субъектам, размещающим информацию в системе (далее - поставщики информации), относятся органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, иные лица, которые обязаны в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в системе.

Согласно п. 22 ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 209-ФЗ в ГИС ЖКХ должна размещаться информация о перечне, объеме, качестве и стоимости ресурсов, поставленных для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, жилые дома, а также коммунальных услуг, оказанных собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, с указанием использованного порядка расчета их стоимости, а также расчет такой стоимости и соответствующие договоры на поставки таких ресурсов и оказание таких услуг.

Согласно статьи 8 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ поставщики информации размещают в Системе информацию, предусмотренную настоящим Федеральным законом, в том числе с использованием имеющихся у них информационных систем, с соблюдением порядка, установленного в соответствии с пунктом 10 части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона. Размещение информации в системе поставщиками информации осуществляется с использованием электронной подписи в порядке, установленном в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона. Поставщики информации обеспечивают полноту, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения в системе.

Пунктом 11 части 3 статьи 7 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ и Приказа Минкомсвязи России № 504, Минстроя России № 934/пр от 30.12.2014 «Об определении официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»» определен адрес официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет - www.dom.gosuslugi.ru.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, устанавливает порядок, состав, способы, сроки и периодичность размещения информации поставщиками информации, обязательное размещение которой предусмотрено настоящим Федеральным законом, в системе.

Во исполнение указанных положений Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.02.2016 № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства» утверждены состав, сроки и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – Приказ).

Из п. 5.2 раздела 8 Приказа следует, что в состав информации, подлежащей размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, относится, в том числе, информация о состоянии расчетов потребителей ресурсоснабжающими организациями, осуществляющими предоставление коммунальных услуг, в частности о начислении денежных средств (по каждому жилому (нежилому) помещению в многоквартирном доме), которая подлежит размещению ежемесячно, не позднее первого числа месяца, следующего за расчетным, либо в иной срок, предусмотренный договором.

Срок предоставления МУП «Армянскводоканал» платежных документов, согласно сведений ГИС ЖКХ, - не позднее 10 числа месяца, следующего за расчетным.

Проведенной прокуратурой г. Армянска проверкой исполнения требований жилищного законодательства в части, регламентирующей соблюдение порядка, способов и (или) сроков размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства в МУП «Армянскводоканал», установлено, что информация о состоянии расчетов потребителей с МУП «Армянскводоканал» в части начисления денежных средств по каждому жилому помещению в многоквартирных домах г. Армянска (платежные документы) за июнь 2021 года загружена «данные изъяты», то есть с нарушением установленного срока.

Указанные обстоятельства и вина Бурнат О.Н. в совершении правонарушения подтверждается совокупностью собранных по делу доказательств, а именно: постановлением прокурора г. Армянска о возбуждении дела об административном правонарушении «данные изъяты»; скриншотами сайта ГИС ЖКХ.

Совокупность вышеуказанных доказательств по делу у суда не вызывает сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Суд находит представленные доказательства относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения настоящего дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления. Доказательства собраны с соблюдением порядка установленного административным законодательством, оснований для их исключения не установлено.

В соответствии со ст. [2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-2/statia-2.4/?marker=fdoctlaw) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании приказа директора МУП «Армянскводоканал» от «данные изъяты» Бурнат О.Н. принята на муниципальную службу на должность начальника отдела (на предприятиях социально-бытового обслуживания населения).

Согласно приказу «данные изъяты» на Бурнат О.Н. возложено выполнение дополнительной работы: организация работы в единой федеральной централизованной информационной системе Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства.

При таких обстоятельствах, в действиях Бурнат О.Н. усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ст.13.19.2 ч. 2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: неразмещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в соответствии со ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является совершение Бурнат О.Н. правонарушения впервые, т.к. сведений о привлечении ее ранее к административной ответственности в материалах дела не имеется, признание вины; обстоятельств отягчающих административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях суд в действиях Бурнат О.Н. не усматривает.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не истек, обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ч.1 ст. 4.1 КоАП РФ).

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, данные о личности лица, в отношении которого ведется производство по настоящему делу, его имущественное положение.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, содержащейся в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П, устанавливаемые в законодательстве об административных правонарушениях правила применения мер административной ответственности должны не только учитывать характер правонарушения, его опасность для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий (в том числе для лица, привлекаемого к ответственности) тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений; иное – в силу конституционного запрета дискриминации и выраженных в Конституции Российской Федерации идей справедливости и гуманизма – было бы несовместимо с принципом индивидуализации ответственности за административные правонарушения.

Согласно ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При рассмотрении дела об административном правонарушении судом установлено, что Бурнат О.Н. совершено административное правонарушение впервые, при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Учитывая вышеизложенное, характер совершенного Бурнат О.Н. административного правонарушения, степень ее вины, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, считаю необходимым признать Бурнат О.Н. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.19.2 ч. 2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде предупреждения.

На основании ст. 13.19.2 ч. 2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

п о с т а н о в и л:

признать Бурнат Оксану Николаевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.19.2 ч. 2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Армянский городской суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 25 Армянского судебного района (городской округ Армянск) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья (подпись) Д.Р. Мердымшаева