Дело № 5-26-36/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

05 марта 2019 года г. Бахчисарай

Мировой судья судебного участка №26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Андрухова Е.Н. (Республика Крым, Бахчисарайский район, ул. Фрунзе, 36в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица - директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия» города Бахчисарай Республики Крым Безбородкиной О. В., \*\*\* года рождения, гражданки РФ, урож. \*\*\*, зарегистрированной и проживающей по адресу: \*\*\*, по ч. 14 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Согласно данным протокола об административном правонарушении №\* от 01 февраля 2019 года, составленного заместителем главного государственного инспектора Бахчисарайского района Республики Крым по пожарному надзору – заместителем начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым Г., директор МБОУ «Гимназия» Безбородкина О.В. не выполнила в установленный срок предписание №\* от 19.01.2018 и № \* от 28.02.2018 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

05.03.2019 при рассмотрении дела директор МБОУ «Гимназия» Безбородкина О.В. вину не признала, пояснила, что с правонарушением не согласна, так как ею были предприняты все зависящие от неё меры по выполнению предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности. Ею в Управление образования неоднократно подавались заявки на выделение денежных средств, для устранения нарушений, указанных в предписании, однако в связи отсутствием финансирования в необходимых объемах, денежные средства были выделены в размере, которых было недостаточно для устранения всех недостатков. Считает, что с учетом указанных обстоятельств ее вина в совершении правонарушения отсутствует, просила производство по делу прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Заслушав пояснения лица привлекаемого к административной ответственности, исследовав материалы дела об административном правонарушении, оценив доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии с положениями ст.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику [пожаров](G:\\ms_28\\Downloads\\05-0361_98_2017_Postanovlenie_o_prekraschenii_proizvodstva_po_delu.docx" \l "sub_5002), их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения [пожарной безопасности](G:\\ms_28\\Downloads\\05-0361_98_2017_Postanovlenie_o_prekraschenii_proizvodstva_po_delu.docx" \l "sub_5001) являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ст. 37 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты; предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях.

Частью 14 ст. 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи, а именно за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Из материалов дела усматривается, что согласно распоряжению (приказу) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица № \* от 11 января 2018 и № 16 от 05 февраля 2018, заместителем начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым Г., 19.01.2018 и 28.02.2018 были проведены проверки соблюдения требований пожарной безопасности в отношении МБОУ «Гимназия», расположенного по адресу: \*\*\*.

По результатам проведенных проверок были выданы предписания №\* от 19.01.2018 года и № \* от 28.02.2018, в частности:

1. Строительные конструкции чердачной кровли здания школы обработать огнезащитным составом (п.6 ст. 52 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

2.Открывание дверей эвакуационных и аварийных выходов выполнить по направлению движения из здания (п.36 «Ж» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390).

3. Двери лестничных клеток оборудовать устройствами для самозакрывания (ст. 4 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.4.2.7 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»).

4. Заменить обычное остекление дверей на путях эвакуации на армированное стекло (п.36 «Е» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390).

Согласно акту проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица № 12 от 01 февраля 2019, проведенной на основании распоряжения начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым подполковником внутренней службы С. № \* от 25.01.2019, 01.02.2019 была проведена внеплановая проверка в отношении МБОУ «Гимназия», расположенного по адресу: \*\*\*.

Проведенной проверкой установлено, что не выполнены п.п.1,2,3,4 пункты вышеуказанных предписаний.

Оценивая указанные доказательства, мировой судья считает, что факт невыполнения п. п. 1, 2, 3, 4 предписаний №\* от 19.01.2018 года и № \* от 28.02.2018 установлен.

Однако, согласно статьи 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

По делу об административном правонарушении выяснению подлежит, в том числе виновность лица в совершении административного правонарушения (статья 26.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Оценивая доводы директора МБОУ «Гимназия» Безбородкиной О.В. об отсутствии ее вины в совершении вменяемого ей правонарушения, мировой судья приходит к следующему.

Согласно копии приказа № \* от 06.02.2015г. Безбородкина О.В. была принята директором МБОУ «Гимназия» (л.д. 17) и уволена 07 февраля 2019 по собственному желанию с занимаемой должности (л.д.75).

Частью 1 ст. 296 ГК РФ установлено, что учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества (в ред. ФЗ от 08.05.2010 N 83-ФЗ).

Из Устава МБОУ «Гимназия», утвержденного распоряжением Главы администрации Бахчисарайского района Республики Крым 26.12.2014г. №46, усматривается, что указанное юридическое лицо является образовательной организацией (п.1.2), собственником имущества образовательного учреждения является муниципальное учреждение Бахчисарайского района Республики Крым, полномочия которого осуществляет Администрация Бахчисарайского района Республики Крым (п.5.1). Согласно п.5.8 Устава финансовое обеспечение выполнения государственного задания образовательным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджета Республики Крым на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Должностная инструкция директора МБОУ «Гимназия» утверждена 09.01.2017г. начальником Управления образования, молодежи и спорта администрации Бахчисарайского района Республики Крым.

Согласно п.3.28 указанной инструкции в должностные обязанности директора МБОУ «Гимназия» входит выполнение правил по охране труда и пожарной безопасности. Пунктом 3.10 указанной Инструкции предусмотрено, что директор МБОУ «Гимназия» обязан распоряжаться бюджетными средствами, обеспечивать результативность и эффективность их использования (л.д. 18-19).

В материалах дела имеются копии заявок: № 01-2/39 от 09.02.2018г. (л.д.68), № 01-2/171 от 30.05.2018, № 01-2/286 от 08.10.2018г. (л.д.69), № 01-2/329 от 23.11.2018г. (л.д.71), № 01-2/366 от 18.12.2018. В указанных заявках директор МБОУ «Гимназия» Безбородкина О.В. ставит вопрос о выделении средств для устранения нарушений, выявленных при проверке выполнения требований пожарной безопасности. Кроме того, в материалах дела имеется ответ Управления образования, молодежи и спорта Администрации Бахчисарайского района Республики Крым на имя директора МБОУ «Гимназия» за № 01-05/2249 от 09.10.2018 о том, что на противопожарные мероприятия на 2018 год были выделены средства в размере \* рублей. Ввиду отсутствия средств в бюджете все пункты, указанные в предписании устранить не представляется возможным, нарушения, указанные в предписании, будут устранены по мере финансирования, и ответ за №01-05/140 от 29.01.2019 о том, что на противопожарные мероприятия на в 2019 году были выделены средства в размере \* рублей. Ввиду отсутствия средств в бюджете все пункты, указанные в предписании № 10/1/1 от 19.01.2018, устранить не представляется возможным. Нарушения, указанные в предписании, будут устранены по мере финансирования.

Мировым судьей в рамках рассмотрения настоящего дела был направлен запрос в Управление образования молодежи и спорта Администрации Бахчисарайского района Республики Крым о предоставлении информации о принятых мерах по заявкам Безбородкиной О.В.

В ответ на указанный запрос Управление образования молодежи и спорта Администрации Бахчисарайского района Республики Крым сообщает, что в 2018 году на мероприятия по пожарной безопасности были выделены средства в сумме \* тыс. рублей. Был приобретен люк противопожарный, приобретены первичные средства пожаротушения, произведена перезарядка огнетушителей. Также выделены средства на техническое обслуживание пожарной сигнализации в сумме \* тыс. рублей. В бюджете на 2019 год запланированы средства в сумме \* тыс. рублей на установку дверей и перезарядку огнетушителей. Также выделены средства на техническое обслуживание пожарной сигнализации в сумме \* тыс. рублей. Остальные мероприятия будут финансироваться из местного бюджета по мере выделения дополнительных средств либо из средств экономии.

Из представленных доказательств усматривается наличие обстоятельств, исключающих возможность исполнения предписания точно и в установленный срок, а именно отсутствие у МБОУ «Гимназия» средств для реализации мер по устранению установленных нарушений. С учетом изложенного, мировой судья приходит к выводу об отсутствии вины в действиях директора МБОУ «Гимназия» Безбородкиной О.В., поскольку должностным лицом были предприняты все зависящие от нее меры для выполнения предписаний №\* и № \*

Согласно ч.ч.1,2 ст.1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, и считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном [Кодексом](consultantplus://offline/ref=8F1FAFD652467B40906C454D580D02C11C72178F3B629DCFDDD74E349155x3O) Российской Федерации об административных правонарушениях, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

В силу положений ч.ч.3,4 ст.1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою виновность, то есть, как следует из содержания и смысла изложенной нормы, бремя доказывания виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, возлагается на должностное лицо, осуществляющее производство по делу. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Недоказанность (или доказанность отсутствия) вины лица в административном правонарушении означает отсутствие состава административного правонарушения и влечет за собой прекращение производства по делу об административном правонарушении в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Оценив все доказательства в совокупности, мировой судья приходит к выводу о прекращении производства по данному делу на основании [п. 2 ч. 1 ст. 24.5](consultantplus://offline/ref=B9749DE3D68DCE4AAE0C2D52C9B24D94B7CAF4F6D1D682D94E39ACFAF09EA766D884495A55CAv7z6G) КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 2.10, п.2 ч.1 ст. 24.5, ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица - директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия» Бахчисарайского района Республики Крым Безбородкиной О. В. прекратить в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 14 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.Н.Андрухова