Дело № 5-26-46/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

08 февраля 2018 года г. Бахчисарай

Мировой судья судебного участка №26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Андрухова Е.Н. (Республика Крым, Бахчисарайский район, ул. Фрунзе, 36в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Каштановская средняя общеобразовательная школа» Бахчисарайского района Республики Крым Цуркан Татьяны Григорьевны, \*\*\* года рождения, гражданина РФ, урож\*\*\*, зарегистрированной и проживающей по адресу: \*\*\*,

по ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Заместителем главного государственного инспектора по Бахчисарайскому району по пожарному надзору, заместителем начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым майором внутренней службы фио 20 декабря 2017 года составлен протокол об административном правонарушении №\*, согласно которому 20.12.2017 года была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Каштановская средняя общеобразовательная школа» Бахчисарайского района Республики Крым по адресу: \*\*\*, с целью контроля за исполнением ранее выданного предписания №\*от 17.02.2017 г. об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара. По результатам проведенной проверки установлено, что указанное предписание не выполнено в полном объеме. Директор Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Каштановская средняя общеобразовательная школа» Бахчисарайского района Республики Крым Цуркан Т.Г. является должностным лицом, в чьи обязанности входит осуществление мероприятий по выполнению вышеуказанного предписания. Вследствие невыполнения Цуркан Т.Г. предписания нарушены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390.

При рассмотрении дела об административном правонарушении Цуркан Т.Г вину в совершении правонарушения не признала и пояснила, что предписание в полном объеме не выполнено в виду отсутствия финансирования. Заявки на финансирование мероприятий по пожарной безопасности в управление образования, молодежи и спорта подавались своевременно. Управление образования в свою очередь подавало заявки на сессии районного Совета, но финансирование не поступало. В настоящее время проектно-сметная документация на установку автоматической пожарной сигнализации изготовлена, при выделении финансирования из бюджета Республики Крым, пройдет тендер, и приступят к установке сигнализации.

Заслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела об административном правонарушении, оценив представленные доказательства в их совокупности, мировой судья считает, что в действиях должностного лица – директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Каштановская средняя общеобразовательная школа» Бахчисарайского района Республики Крым Цуркан Т.Г. усматривается нарушение требований ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере образования, исходя из следующего.

Административная ответственность по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определяются Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее Федеральный закон "О пожарной безопасности").

В соответствии со статьей 2 Федерального закона "О пожарной безопасности" законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя данный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Частью 2 статьи 20 названного Федерального закона предусмотрено, что техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

Исходя из положений статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" пожарная безопасности объекта защиты считается обеспеченной, если в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности и пожарный риск не превышает допустимых значений.

Из материалов дела усматривается, что 20.12.2017 года была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Каштановская средняя общеобразовательная школа» Бахчисарайского района Республики Крым по адресу: \*\*\*, с целью контроля за исполнением ранее выданного предписания №\*от 17.02.2017 г. об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара. По результатам проведенной проверки установлено, что указанное предписание не выполнено в полном объеме. В частности:

1. Строительные конструкции чердачной кровли здания школы не обработаны (пропитаны) огнезащитным составом (п.6 ст. 52 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-Ф3 "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").
2. Здание школы не оборудовано автоматической установкой пожарной сигнализации (ст.4, ст.6, ст. 83 ст. 103, Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», таблица А.1 СП 5.13130.2009 «Система противопожарной защиты Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»).
3. Здание школы не оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) соответствующего типа в соответствии с таблицей 2 (ст.4, ст.6, ст.84 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», таблица 2 СП 3.13130.2009 «Система противопожарной защиты Требования пожарной безопасности по оснащению зданий (сооружений) различными типами систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре»).
4. Здание школы не оборудовано световыми оповещателями «Выход» над эвакуационными выходами (п.5.3 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».)
5. Двери помещения электрощитовой выполнены не противопожарными 1-го типа (п. 5.6.4 СП 4.13130.2013 «Ограничение распространения пожара на объектах защиты»).
6. Двери лестничных клеток не имеют устройства для самозакрывания. (п.4.2.7 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»).
7. Конструкция колодца пожарного гидранта выполнена не в соответствии норм (п. 8.9 СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения»).

Согласно приказа № \* от 30.01.2015 года Цуркан Т.Г. назначена на должность директора Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Каштановская средняя общеобразовательная школа» Бахчисарайского района Республики Крым с 30 января 2015 года (л.д.6).

 В соответствии с Должностной инструкцией директора, утвержденной 29 января 2015 г. начальником управления образования, молодежи и спорта администрации Бахчисарайского района Львовой С.Н., усматривается, что директор школы:

 - выполняет правила по охране труда и пожарной безопасности (п.3.28);

- несет ответственность за нарушение пожарной пожарную безопасности (п.5.4);

С указанной Должностной инструкцией Цуркан Т.Г. ознакомлена под роспись.

Статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности несут ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, согласно действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно [статье 2.4](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=185458&rnd=244973.232516293&dst=100051&fld=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина директора МБОУ «Каштановская СОШ» Цуркан Т.Г. в совершении административного правонарушения подтверждается собранными и исследованными по делу доказательствами, в частности:

- протоколом об административном правонарушении №\*от 20.12.2017 года, составленным полномочным лицом с соблюдением установленных требований, протокол Цуркан Т.Г. подписан, копию протокола получила (л.д. 3-4);

- объяснением Цуркан Т.Г. от 20.12.2017 г. (л.д.5);

- копией приказа № \* от 30.01.2015 г. (л.д.6);

- дополнительным соглашением № \* к трудовому договору № \*от 01.04.2015 (л.д.7);

- копией должностной инструкции директора (л.д. 8-9);

- копией Устава МБОУ «Каштановская средняя общеобразовательная школа» (л.д. 10-24);

- копией свидетельства (л.д.25);

- копией распоряжения (приказа) №\* от 13.12.2017 г. (л.д.26-27);

- актом проверки №\* от 20.12.2017 г. (л.д.28-29);

- копией предписания №\* от 17.02.2017. об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара (л.д.30-31);

- копией распоряжения (приказа) № \*от 10.02.2017 (л.д.32-33).

В соответствии со [ст. 28.2](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=201182&rnd=244973.3047527435&dst=102588&fld=134) КоАП РФ протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным должностным лицом, подписан лицом, его составившим, а также лицом, в отношении которого он составлен. В нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Исследовав материалы дела, оценив все доказательства в их совокупности на предмет допустимости, достоверности и достаточности в соответствии с требованиями [статьи 26.11](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=170514&rnd=244973.55532508&dst=102445&fld=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья приходит к выводу о виновности должностного лица - директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Каштановская средняя общеобразовательная школа» Бахчисарайского района Республики Крым Цуркан Т.Г. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 КоАП РФ.

Недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия, и привести к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на обьекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере образования. Пожарная безопасность должна обеспечиваться учащимся, персоналу образовательного учреждения в соответствии с действующими требованиями пожарной безопасности. Правонарушение, предусмотренное ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ носит формальный характер и направлено на предотвращение возможных последствий.

К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность на основании ч.2 [ст. 4.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_4.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4), мировой судья относит совершение правонарушения  впервые.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Учитывая степень общественной опасности совершенного правонарушения, также принимая во внимание то обстоятельство, что совершенное административное правонарушение не повлекло за собой причинения вреда, мировой судья считает, что применению подлежит мера наказания в виде наложения административного штрафа в минимальном размере, предусмотренного санкцией ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Руководствуясь ч.13 ст.19.5, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Каштановская средняя общеобразовательная школа» Бахчисарайского района Республики Крым Цуркан Татьяну Григорьевну, \*\*\* года рождения, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пяти тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ на следующие реквизиты: наименование получателя - УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым), счет получателя – 40101810335100010\*, банк получателя – Отделение Республика Крым г. Симферополь, БИК 043510\*, ИНН 7702835\*, КБК 17711607000016000\*, КПП 910201\*, ОКТМО 35604\*, УИН – 0.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.Н.Андрухова