Дело № 5-26-90/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

21 марта 2018 года г. Бахчисарай

Мировой судья судебного участка №26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Андрухова Е.Н. (Республика Крым, Бахчисарайский район, ул. Фрунзе, 36в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – заведующего Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Дружные ребята» города Бахчисарай Республики Крым Ходоровой Натальи Валентиновны, 15.11.1963 года рождения, гражданина РФ, урож. с. Предущельное Бахчисарайского района Крымской области, зарегистрированной и проживающей по адресу: Республика Крым, Бахчисарайский район, г. Бахчисарай, ул. Ломоносова, д. 10/18,

по ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Заместителем главного государственного инспектора по Бахчисарайскому району по пожарному надзору, заместителем начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым майором внутренней службы Гайдаевым А.В. 16 февраля 2018 года составлен протокол об административном правонарушении №7/2018/12, согласно которому 16.02.2018 года была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Дружные ребята» города Бахчисарай Республики Крым по адресу: Республика Крым, Бахчисарайский район, г. Бахчисарай, ул. Задорожная, 14, с целью контроля за исполнением ранее выданного предписания №23/1/1 от 20.03.2017 г. об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара. По результатам проведенной проверки установлено, что указанное предписание не выполнено в полном объеме. Заведующий Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Дружные ребята» города Бахчисарай Республики Крым Ходорова Н.В. является должностным лицом, в чьи обязанности входит осуществление мероприятий по выполнению вышеуказанного предписания. Вследствие невыполнения Ходоровой Н.В. предписания нарушены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390.

При рассмотрении дела об административном правонарушении Ходорова Н.В. вину в совершении правонарушения не признала и пояснила, что предписание не выполнено в виду отсутствия финансирования. Составлен план мероприятий по устранению нарушений, выявленных при проверке, заявки на финансирование мероприятий по пожарной безопасности в управление образования, молодежи и спорта подавались регулярно. Управление образования в свою очередь подавало заявки на сессии районного Совета, но финансирование не поступало.

Заслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела об административном правонарушении, оценив представленные доказательства в их совокупности, мировой судья считает, что в действиях должностного лица – заведующего Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Дружные ребята» города Бахчисарай Республики Крым Ходоровой Н.В. усматривается нарушение требований ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере образования, исходя из следующего.

Административная ответственность по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определяются Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее Федеральный закон "О пожарной безопасности").

В соответствии со статьей 2 Федерального закона "О пожарной безопасности" законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя данный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Частью 2 статьи 20 названного Федерального закона предусмотрено, что техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

Исходя из положений статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной, если в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности и пожарный риск не превышает допустимых значений.

Из материалов дела усматривается, что 16.02.2018 года была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Дружные ребята» города Бахчисарай Республики Крым по адресу: Республика Крым, Бахчисарайский район, г. Бахчисарай, ул. Задорожная, 14, с целью контроля за исполнением ранее выданного предписания №23/1/1 от 20.03.2017 г. об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара. По результатам проведенной проверки установлено, что указанное предписание не выполнено в полном объеме. В частности:

1. Здания детского сада не оборудованы автоматической установкой пожарной сигнализации (ст.4, ст.6, ст. 83 ст. 103, Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», таблица А.1 СП 5.13130.2009 «Система противопожарной защиты Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»).
2. Здания детского сада не оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) соответствующего типа в соответствии с таблицей 2 (ст.4, ст.6, ст.84 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», таблица 2 СП 3.13130.2009 «Система противопожарной защиты Требования пожарной безопасности по оснащению зданий (сооружений) различными типами систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре»).

3. Деревянные конструкции чердачной кровли зданий не обработаны (пропитаны) огнезащитным составом (п.6 ст. 52 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

4. В основном здании детского сада и ясельной группе двери эвакуационных выходов открываются не по направлению к выходу из здания. (п.36 «Ж» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390), п.4.2.6 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы»).

5. Допущена замена армированного стекла обычным в остеклении дверей на путях эвакуации, эвакуационных и аварийных выходов (п.36 «Е» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390).

Согласно приказа № 46-а от 07.07.2015 года Ходорова Н.В. назначена на должность заведующего Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Дружные ребята» города Бахчисарай Республики Крым с 07 июля 2015 года (л.д.6).

В соответствии с Должностной инструкцией заведующего, утвержденной 06 июля 2015 г. начальником управления образования, молодежи и спорта администрации Бахчисарайского района Львовой С.Н., усматривается, что заведующий детским садом:

- выполняет правила по охране труда и пожарной безопасности (п.2.19);

- несет ответственность за ненадлежащее или неисполнение своих должностных обязанностей (п.4.1);

С указанной Должностной инструкцией Ходорова Н.В. ознакомлена под роспись.

Статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности несут ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, согласно действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно [статье 2.4](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=185458&rnd=244973.232516293&dst=100051&fld=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина заведующего МБДОУ № 6 «Дружные ребята» Ходоровой Н.В. в совершении административного правонарушения подтверждается собранными и исследованными по делу доказательствами, в частности:

- протоколом об административном правонарушении №7/2018/12 от 16.02.2018 года, составленным полномочным лицом с соблюдением установленных требований, протокол Ходоровой Н.В. подписан, копию протокола получила (л.д. 4);

- копией объяснения Ходоровой Н.В. от 16.02.2018 г. (л.д.5);

- актом проверки №23 от 16.02.2018 г. (л.д.37-38);

- копией предписания №23/1/1 от 20.03.2017 г. об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара (л.д.39-40);

- копией распоряжения № 23 от 09.02.2018 г. (л.д.35-36);

- копией должностной инструкции заведующего (л.д. 7-8).

В соответствии со [ст. 28.2](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=201182&rnd=244973.3047527435&dst=102588&fld=134) КоАП РФ протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным должностным лицом, подписан лицом, его составившим, а также лицом, в отношении которого он составлен. В нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Исследовав материалы дела, оценив все доказательства в их совокупности на предмет допустимости, достоверности и достаточности в соответствии с требованиями [статьи 26.11](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=170514&rnd=244973.55532508&dst=102445&fld=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья приходит к выводу о виновности должностного лица - заведующего Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Дружные ребята» города Бахчисарай Республики Крым Ходоровой Н.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 КоАП РФ.

Недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия, и привести к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере образования. Пожарная безопасность должна обеспечиваться воспитанникам, персоналу дошкольного образовательного учреждения в соответствии с действующими требованиями пожарной безопасности. Правонарушение, предусмотренное ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ носит формальный характер и направлено на предотвращение возможных последствий.

К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность на основании ч.2 [ст. 4.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_4.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4), мировой судья относит совершение правонарушения  впервые.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Учитывая степень общественной опасности совершенного правонарушения, также принимая во внимание то обстоятельство, что совершенное административное правонарушение не повлекло за собой причинения вреда, мировой судья считает, что применению подлежит мера наказания в виде наложения административного штрафа в минимальном размере, предусмотренного санкцией ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Руководствуясь ч.13 ст.19.5, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – заведующего Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Дружные ребята» города Бахчисарай Республики Крым Ходорову Наталью Валентиновну, 15.11.1963 года рождения, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пяти тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ на следующие реквизиты: наименование получателя - УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым), счет получателя - 40101810335100010001, банк получателя – Отделение Республика Крым г. Симферополь, БИК 043510001, ИНН 7702835821, КПП 910201001, КБК 17711607000016000140, ОКТМО 35604101,УИН-0.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.Н.Андрухова