Дело № 5-26-222/2018

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

по делу об административном правонарушении

07 июня 2018 года г. Бахчисарай

Мировой судья судебного участка № 26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Андрухова Е.Н. (298400, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, д.36 в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

директора Бахчисарайского филиала Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» Кузнецова Александра Сергеевича, \*\*\* года рождения, уроженца с\*\*\*, проживающего по адресу: \*\*\* в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.6 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Кузнецов А.С., являясь должностным лицом - директором Бахчисарайского филиала Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» не выполнил предусмотренные законодательством обязанности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а именно:

- не прошли аттестацию аварийно-спасательные формирования, входящие в состав специально подготовленных сил и средств организации, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. (ст. 14 п. «В» Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; ст. 14 Приказа МЧС РФ от 23 декабря 2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»; п.4 Положения о проведении аттестации АСФ.

- не в полном обьеме укомплектованы аварийно-спасательные формирования специальными средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Федеральный закон № 151-ФЗ от 22.08.1995 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; ст. 15 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 999 от 23.12.2005).

- не созданы в организации технические устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (п. «и» ст. 14 Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

- не оборудованы потенциально опасные обьекты локальной системой оповещения о чрезвычайных ситуациях (ст.14 п. «г», «з» Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»); п. 4,11,19-24,25 Положения о системах оповещения населения, утв. Приказом МЧС РФ № 422 от 25.07.2006; п. 47 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных обьектах жизнеобеспечения, утв. Приказом МЧС РФ № 105 от 28.02.2003).

- не предоставлен организационно-распорядительный документ по созданию в организации резерва финансовых ресурсов предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций (ст. 14 «ж» Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п. 53 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных обьектах жизнеобеспечения, утв. Приказом МЧС РФ № 105 от 28.02.2003).

- не утвержден комплекс мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях (п. «б» ст. 14 Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

- не предоставлен распорядительный документ по финансированию мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях(п/п «б», «е» ст. 14 Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Во исполнение распоряжения органа государственного контроля (надзора) № 1-ЗНЧС от 23 апреля 2018, начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, проведена плановая выездная проверка в отношении Бахчисарайского филиала Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» с целью соблюдения законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По результатам проверки составлен акт № 1-ЗНЧС от 15.05.2018. о выявленных нарушениях, согласно которому: не прошли аттестацию аварийно-спасательные формирования, входящие в состав специально подготовленных сил и средств организации, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. (ст. 14 п. «В» Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; ст. 14 Приказа МЧС РФ от 23 декабря 2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»; п.4 Положения о проведении аттестации АСФ; не в полном обьеме укомплектованы аварийно-спасательные формирования специальными средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Федеральный закон № 151-ФЗ от 22.08.1995 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; ст. 15 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 999 от 23.12.2005); не созданы в организации технические устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (п. «и» ст. 14 Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»); не оборудованы потенциально опасные обьекты локальной системой оповещения о чрезвычайных ситуациях (ст.14 п. «г», «з» Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»); п. 4,11,19-24,25 Положения о системах оповещения населения, утв. Приказом МЧС РФ № 422 от 25.07.2006; п. 47 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных обьектах жизнеобеспечения, утв. Приказом МЧС РФ № 105 от 28.02.2003); не предоставлен организационно-распорядительный документ по созданию в организации резерва финансовых ресурсов предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций (ст. 14 «ж» Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п. 53 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных обьектах жизнеобеспечения, утв. Приказом МЧС РФ № 105 от 28.02.2003); не утвержден комплекс мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях (п. «б» ст. 14 Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»); не предоставлен распорядительный документ по финансированию мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях(п/п «б», «е» ст. 14 Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

По факту несоблюдения законодательства РФ о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера невыполнения, государственным инспектором по пожарному надзору Бахчисарайского района – старшим инспектором отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым майором внутренней службы Крамар Р.В., в отношении Кузнецова Александра Сергеевича, 15 мая 2018 года составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст.20.6 КоАП РФ.

При рассмотрении дела об административном правонарушении Кузнецов А.С. пояснил, что им, как руководителем филиала, были предприняты все зависящие от него меры по выполнению выявленных нарушений, направлены письма, заявки о необходимости финансирования на

выполнения мероприятий указанных в акте проверки. Заявки на финансирование направлены по п.п.3,4,5. Однако, финансирование не поступило. По указанным пунктам проекты монтажа локальной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях на гидроузле Альминского и Бахчисарайского водохранилища разработаны.

         Заслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела об административном правонарушении, оценив представленные доказательства в их совокупности, мировой судья считает, что в действиях должностного лица – директора Бахчисарайского филиала Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» Кузнецова Александра Сергеевича усматривается нарушение требований ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ - невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения.

Административная ответственность по [части 1 статьи 20.6](consultantplus://offline/ref=F2D99D16BD0993E382FA9568EFF7F9B85D4B8EA8E35686ACDB3E4A02C450A7B1C00FAA8895586F7AB1DDH) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наступает за невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F2D99D16BD0993E382FA9568EFF7F9B85D4B82A9EE5386ACDB3E4A02C4B5D0H) от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее по тексту - Федеральный закон N 68-ФЗ), а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Обязанности должностных и юридических лиц по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предусмотрены Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" выражаются в необходимости проведения определенных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, направленных на максимально возможное уменьшение риска их возникновения.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с приказом № 129-к за подписью директора ГБУ РК «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» Масляник В.И. от 03.05.2018, Кузнецов А.С. назначен на должность директора Бахчисарайского филиала ГБУ РК «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» с 04.05.2018 и с ним заключен срочный трудовой договор сроком на 3 года. Согласно приказа № 324-к от 14.12.2017 на Кузнецова А.С. с 15.12.2017 возложено исполнение обязанностей директора ГБУ РК «Крыммелиоводхоз».

Согласно Положения о Бахчисарайском филиале ГБУ РК«Крымское управление водного хозяйства и мелиорации», утвержденным 11.07.2017, директор Филиала несет персональную ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение Филиалом функций, установленных настоящим Положением, другие нарушения законодательства Российской Федерации и Республики Крым.

Таким образом, Кузнецов А.С. является лицом, ответственным за соблюдение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Вина  Кузнецова А.С.  в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.06 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждается: протоколом об административном правонарушении № 1-ЗНЧС от 15.05.2018 года, в котором изложены обстоятельства совершения правонарушения (л.д. 3-5); копией распоряжения о проведении плановой выездной проверки от 23.04.2018 года (л.д. 18-19); актом проверки № 1-ЗНЧС от 15.05.2018 (л.д.8-9); копией объяснения Кузнецова А.С. (л.д.6-7), копией приказа № 129-к от 03.05.2018 (л.д. 20); копией доверенности № 66/18 (л.д. 21-23); копией приказа № 324-к от 14.12.2017 (л.д. 24); копией приказа № 14 от 29.01.2018 (л.д.25) Положением о Бахчисарайском филиале ГБУ РК «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» (л.д. 26-33).

В соответствии с частью 3 статьи 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении выяснению подлежит, в том числе виновность лица в совершении административного правонарушения.

В силу ст.4 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются: обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах; организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей; создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; ликвидация чрезвычайных ситуаций; реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

Согласно ст.14 ФЗ от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, оценив по правилам ст.26.11 КоАП РФ исследованные по делу доказательства, мировой судья приходит к выводу, что вина Кузнецова А.С., как должностного лица - директора Бахчисарайского филиала Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» в совершении инкриминируемого административного правонарушения полностью доказана, и квалифицирует содеянное по ч.1 ст.20.6 КоАП РФ, как невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения.

Учитывая признание вины Кузнецовым А.С., отсутствие отягчающих обстоятельств, характер и степень опасности совершенного деяния, материальное положение должностного лица, цели и задачи предупреждения административных правонарушений, мировой судья считает возможным назначить Кузнецову А.С. минимальное наказание, предусмотренное санкцией ч.1 статьи 20.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь ч.1 ст.20.6, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать директора Бахчисарайского филиала Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» Кузнецова Александра Сергеевича, \*\*\* года рождения, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ на следующие реквизиты: наименование получателя - УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым), счет получателя – 4010181033510001\*, банк получателя – Отделение Республика Крым г. Симферополь, БИК 043510001, ИНН 7702835821, КПП 910201001, КБК 1771160900001600\*, ОКТМО 35604101, УИН – 0.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.Н.Андрухова