Дело №5-26-284/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

16 октября 2019 года г. Бахчисарай

Мировой судья судебного участка № 26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Андрухова Е.Н. (298400, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, 36в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении юридического лица - Администрации Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, \*\*\*, юридический адрес: \*\*\*, по ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

В ходе проведения прокуратурой Бахчисарайского района Республики Крым проверки исполнения законодательства о социальной защите инвалидов в части обеспечения прав инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры выявлены нарушения законодательства в деятельности администрации Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, а именно администрация Табачненского сельского поселения РК не приняла мер по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к зданию администрации Табачненского сельского поселения РК, расположенного по адресу: \*\*\*, тем самым уклонилась от исполнения требований по обеспечению условий доступа инвалидов к объекту социальной инфраструктуры.

Помощник прокурора Бахчисарайского района Республики Крым Юрченко Т.А. при рассмотрении административного материала полагала установленным факт совершения Администрацией Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.13 КоАП РФ, поскольку обстоятельства подтверждены материалами дела.

При рассмотрении дела представитель юридического лица – глава администрации Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района РК – Шаповал И.И. вину в совершении административного правонарушения признал, и пояснил, что в настоящее время обеспечен доступ инвалидов в здание путем установки кнопки вызова персонала, поскольку администрация не является собственником здания в котором находится, в связи с чем не имеет права выделять денежные средства из бюджета на приобретение беспрепятственного доступа лицам с ограниченными возможностями к обьекту и просил заменить наказание с административного штрафа на предупреждение.

Исследовав материалы дела об административном правонарушении, выслушав пояснения представителя юридического лица – главы администрации Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района РК – Шаповал И.И., заключение прокурора, мировой судья установил следующее.

Прокуратурой Бахчисарайского района Республики Крым в соответствии с полномочиями, предоставленными ст. 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", во исполнение приказа Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите инвалидов в части обеспечения прав инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры. Указанной проверкой выявлены нарушения законодательства о социальной защите инвалидов в деятельности администрации Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района РК.

В силу ч. 2 ст. 7 Конституции РФ в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, устанавливаются гарантии социальной защиты.

В силу статьи 9 "Конвенции о правах инвалидов" меры по выявлению и устранению препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места".

Как установлено ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", социальная защита инвалидов - это система гарантированных государством экономических, правовых мер, и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества.

Согласно ст. 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурнозрелищным и другим учреждениям).

Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, учитывая его социальную значимость, является одной из важнейших целевых задач при создании и ведении социальной политики в Российской Федерации.

К объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, подлежащим оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, относятся, в числе прочего, здания социального значения, административные здания и сооружения.

Положениями ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" установлено, что в случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда эго возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения определены в строительных нормах и правилах. Согласно положениям "СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001", утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации о 27.12.2011 № 605, в качестве общих требований к зданиям предусмотрено, что лестницы должны дублироваться пандусами, а при необходимости другими средствами подъема.

Вытекающая из норм федерального законодательства публичная обязанность по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения возлагается, в частности, на собственников зданий и сооружений. Применительно к зданиям и сооружениям, находящимся в муниципальной собственности, данная обязанность возлагается на муниципальное образование в лице органов местной самоуправления.

Здание администрации Табачненского сельского поселения расположено по \*\*.

Вход в здание администрации Табачненского сельского поселения, в нарушение п. 5 СП 59.133330.2012 не отвечает требованиям доступности объектов инфраструктуры для инвалидов и маломобильных групп населения, а именно: вход в здание не оборудован пандусами для беспрепятственного доступа инвалидов-колясочников (в том числе детей-инвалидов) иными средствами доступа, облегчающим доступ инвалидов и иных маломобильных граждан, в результате чего доступ инвалидов к данному объекту социальной инфраструктуры ограничен.

Здание администрации Табачненского сельского поселения не является вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию объектам и средствам связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, однако, какие-либо документы/соглашения между органом местного самоуправления и общественной организацией инвалидов о мерах для обеспечения доступа инвалидов к месту представления муниципальных услуг, представляемых администрацией Табачненского сельского поселения, либо обеспечение предоставления необходимых услуг по месту жительства инвалида, а также в дистанционном режиме не представлены, что свидетельствует об уклонении от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Согласно решению Табачненского сельского совета Бахчисарайского района РК №7-7 от 29.09.2014 Шаповал И.И. избран председателем Табачненского сельского совета - главой администрации Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

Вина юридического лица - Администрации Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым в совершении правонарушения подтверждается исследованными мировым судьей доказательствами: постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 13.09.2019 года (л.д. 1-4), копией представления об устранении нарушений федерального законодательства о социальной защите инвалидов (л.д. 14-15), копией акта проверки от 22.07.2019 (л.д. 17-18),копией ответа от 22.08.2019 (л.д. 16), а также другими находящимися в материалах дела документами.

При определении меры административного наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, к котором мировой судья относит признание вины, отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, считает, что к правонарушителю должна быть применена мера административного наказания по статье 9.13 КоАП РФ.

За выявленное нарушение предусмотрена ответственность по ст. 9.13 КоАП РФ. При привлечении Администрации Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым к административной ответственности надлежит руководствоваться положениями КоАП РФ о вине, а именно, согласно ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](consultantplus://offline/ref=2126C67105B643F6DEAA757E2C92D1218B72DBBB00F537AA949962B0BA496A0C3E1693023A716618k7jDP) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=2126C67105B643F6DEAA757E2C92D1218B72DBBB00F537AA949962B0BA496A0C3E1693013B76k6jEP) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=2126C67105B643F6DEAA757E2C92D1218B72DBBB00F537AA949962B0BA496A0C3E1693043873k6j5P) названной статьи.

Статья ст. 9.13 КоАП РФ в перечень, установленный ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ, не включена.

В силу ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Мировой судья полагает возможным применить положения ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ и заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение, поскольку Администрацией Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым административное правонарушение совершено впервые и совершенное правонарушение не повлекло причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей либо других негативных последствий. В связи с чем имеются основания для замены административного штрафа предупреждением.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 4.1.1, 9.13, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - Администрацию Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.Н.Андрухова

ДЕПЕРСОНИФИКАЦИЮ

Лингвистический контроль произвел

Помощник судьи \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.В. Жуган

СОГЛАСОВАНО

Мировой судья \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.Н. Андрухова