Дело № 5-26-319/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

13 сентября 2022 года г. Бахчисарай

 Мировой судья судебного участка № 26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Андрухова Е.Н. (298400, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, 36в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица -

председателя Каштановского сельского совета - главы администрации Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Григоряна В. Э., … года рождения, гражданина РФ, урож. …, зарегистрированного и проживающего по адресу: … юридический адрес: …, в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

 УСТАНОВИЛ:

 Григорян В.Э, являясь председателем Каштановского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым- главой администрации Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, грубо нарушил требования к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению и представлению бюджетной и бухгалтерской (финансовой) отчетности.

 При рассмотрении дела об административном правонарушении Григорян В.Э. вину в совершении правонарушения признал и пояснил, что в ходе проведения проверки нарушения устранены, просил назначить наказание с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

 Заслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Григоряна В.Э., исследовав материалы дела об административном правонарушении, оценив представленные доказательства в их совокупности, мировой судья считает, что в действиях должностного лица – председателя Каштановского сельского совета - главы администрации Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Григоряна В.Э. усматривается нарушение требований ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ - грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению и представлению бюджетной и бухгалтерской (финансовой) отчетности, такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

 Из материалов дела усматривается, что Контрольно-счетной палатой Бахчисарайского района Республики Крым проведена плановая документальная проверка отдельных вопросов законности и эффективности использования средств местного бюджета за 2021 год и завершенный период 2022 в Администрации Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (Республики Крым, Бахчисарайский район, с.Каштаны, ул.Виноградная, 4), в частности проверка своевременности исполнения контрактов и договоров на приобретение объектов основных средств, а также полноты оприходования в бюджетном (бухгалтерском) учете Администрации поселения приобретенных основных средств (договор №…от 09.11.2021, заключенный Администрацией Каштановского сельского поселения в лице председателя Каштановского сельского совета — главы администрации Каштановского сельского поселения Григоряна В.Э. с Муниципальным унитарным казенным предприятием «Каштан» в лице директора С.И.И. на выполнение работ по изготовлению и установке ограждения для детской площадки в …на сумму … руб., со сроком выполнения работ 60 дней с момента подписания договора).

 С целью подтверждения фактического исполнения вышеуказанного договора, в ходе проведения контрольного мероприятия, комиссией в составе должностных лиц Администрации в присутствии представителя Контрольно-счётной палаты, а также представителя подрядчика были проведены визуальные осмотры (обследования) выполненных paбoт (оказанных услуг).

 Визуальным осмотром (обследованием) установлено завышение объема выполненных работ по договору №… от 09.11.2021. Так, согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к договору №… от 09.11.2021) Исполнитель обязуется изготовить и установить ограждение металлическое секционное сварное протяженностью 160 м. Стоимость услуги составила … руб. (160 м по цене … руб. за 1 метр). Кроме этого, Техническим заданием предусмотрено выполнение работ по изготовлению и установке декоративной арки, стоимость услуги составила … рублей.

 В ходе проведения осмотра (обследования) установлено, что длина ограждения фактически составила 142 м, а в акте выполненных работ отражен объем 160м. Расхождение в объемах выполненных работ составило 18м. В ходе проведения контрольного мероприятия составлен расчет излишне оплаченной суммы по акту выполненных работ и по договору от 09.11.2021 №…, сумма которого составила … руб. (18 м\*… руб./м= … рублей).

 Таким образом, в нарушение условий договора №… от 09.11.2021, ст.94 Федерального закона «О контрактной системе в cфepe закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ ч.1 ст.9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ, ст.309, ст.711, ст.720 ГК РФ, Администрацией Каштановского сельского поселения приняты работы в завышенных объемах (о которых при приемке не уведомили Исполнителя), вследствие чего в ноябре 2021 проведена регистрация в регистре бухгалтерского учета- оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.00 «Основные средства» и соответственно в Главной книге Администрации объекта бухгалтерского учета — «Ограждение для детской площадки в с. Кочергино по ул. Панфилова» по завышенной стоимости и,соответственно, проведены избыточные (необоснованные) расходы средств местного бюджета на их оплату в сумме … рублей.

 Нарушение допущено председателем Каштановского сельского совета-главой администрации Каштановского сельского поселения Григоряном В.Э, которым был подписан Акт выполненных работ на установку ограждения для детской площадки в селе Кочергино №… от 16.11.2021 в завышенном объеме, а также подписано электронной подписью платежное поручение от 18.11.2021 №… в сумме … руб. на перечисление Исполнителю денежных средств.

 В ходе проведения мероприятия нарушение в части излишне перечисленных денежных средств устранено путем перечисления Муниципальным унитарным казенным предприятием «Каштан» на расчетный счет Администрации средств в сумме … рублей.

 Таким образом, лицом, ответственным за оформление факта хозяйственной жизни Григоряном В.Э., не обеспечена достоверность данных в первичном учетном документе- акте выполненных работ №… от 16.11.2021, вследствие чего допущено нарушение ч.3 ст.

9 Федерального закона «О бухгалтерском учете› в части отражения первоначальной стоимости ограждения в учете по счету 101.00 «Основные средства» в завышенном размере на сумму … pyб. и дальнейшей регистрации недостоверных данных в регистрах бухгалтерского учета, в том числе: в оборотно- сальдовой ведомости по счету 101.00 «Основные средства» и Главной книге за ноябрь 2021 года.

 Данное нарушение привело к искажению бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной бухгалтерской (финансовой) отчетности не более чем на 1%, в части завышения показателя строки 010 «Основные средства» по графе 6 «бюджетная деятельность» и соответственно показателя по итоговой строке 190 по графе 6 «бюджетная деятельность» на сумму … руб. (отчетный показатель строки 190 составил …. руб.) и по графе 8 «итого» на сумму … руб. (ответный показатель строки 190 составил … руб.) раздела 1 «Нефинансовые активы» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов на 1 января 2022 года (ф.0503130), который в соответствии с пп.11.1 п.11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191 н, является частью бюджетной отчетности.

Таким образом, должностным лицом — председателем Каштановского сельского совета - главой администрации Каштановского сельского поселения Григоряном В.Э. допущено грубое нарушение требований к бюджетномv (бухгалтерскому) счету (регистрация в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бyxгалтерского учета (в том числе неосуществленных расходов, не имевших мест фактов хозяйственной жизни) в том числе к составлению и предоставлению бюджетной отчетности, а именно, отражение в оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.00 «Основные средства» и Главной книге за 2021 год объекта основных средств по завышенной стоимости вследствие подписания Акта выполненный работ № … от 16.11.2021 с завышением объемов работ.

 В силу части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

 В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

 В примечании к ст. 2.4 КоАП РФ определено понятие должностного лица в настоящем кодексе - лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Решением 1 сессии 2-го созыва Каштановского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым от 25.09.2019 № 04 Григорян В.Э. избран главой муниципального образования Каштановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым – главой администрации Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

Вина должностного лица - председателя Каштановского сельского совета - главы администрации Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Григоряна В.Э. в совершении административного правонарушения подтверждается собранными и исследованными, в порядке ст. 26.11 КоАП РФ доказательствами: протоколом об административном правонарушении № … от 26.08.2022 года (л.д. 1-7); выпиской из акта проверки №… от 17.08.2022 и материалами к нему(л.д.10-46); иными материалами дела.

Административное правонарушение совершено 18.11.2021.

В соответствии со [ст. 28.2](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=201182&rnd=244973.3047527435&dst=102588&fld=134) КоАП РФ протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным должностным лицом, подписан лицом, его составившим, а также лицом, в отношении которого он составлен. В нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Исследовав материалы дела, оценив все доказательства в их совокупности на предмет допустимости, достоверности и достаточности в соответствии с требованиями [статьи 26.11](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=170514&rnd=244973.55532508&dst=102445&fld=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья приходит к выводу о виновности должностного лица - председателя Каштановского сельского совета - главы администрации Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Григоряна В.Э. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ.

К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность на основании ч.2 [ст. 4.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_4.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4), мировой судья относит совершение правонарушения  впервые, признание вины.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

В силу ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Григорян В.Э. впервые привлекается к административной ответственности, вред безопасности государства и имущественный ущерб действиями должностного лица не причинен, ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ не включена в исчерпывающий перечень статей, исключающих возможность применения ст. 4.1.1 КоАП РФ, мировой судья считает возможным заменить Григоряну В.Э. наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 4.1.1, ч. 4 ст. 15.15.6, ст.ст.29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

 ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - председателя Каштановского сельского совета - главу администрации Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Григоряна В. Э., виновнымв совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ и назначить ему административное наказание с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.Н.Андрухова