Дело № 5-26-328/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

15 ноября 2019 года г. Бахчисарай

Мировой судья судебного участка №26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Андрухова Е.Н. (Республика Крым, Бахчисарайский район, ул. Фрунзе, 36в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора ПАО «Бурлюк» Фильченко А. Г., \*\*\* года рождения, уроженца \*\*\*, зарегистрированного и проживающего по адресу: \*\*\*,

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Заместителем главного государственного инспектора по Бахчисарайскому району по пожарному надзору - заместителем начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым майором внутренней службы Гайдаевым А.В. 23 октября 2019 года составлен протокол об административном правонарушении №7/2019/106, согласно которому 23.10.2019 года была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ПАО «Бурлюк» по адресу: \*\*\*, с целью контроля за исполнением ранее выданного предписания №131/1/1 от 26.09.2018 об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара. По результатам проведенной проверки установлено, что указанное предписание не выполнено в полном объеме. Директор ПАО «Бурлюк» Фильченко А.Г. является должностным лицом, в чьи обязанности входит осуществление мероприятий по выполнению вышеуказанного предписания. Вследствие невыполнения Фильченко А.Г. предписания нарушены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390.

При рассмотрении дела об административном правонарушении представитель Фильченко А.Г. вину в совершении правонарушения признал и пояснил, что предписание не выполнено в связи со сложностями финансирования. В случае, если мировым судьей будет установлена правомерность вынесения предписания, просит применить ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ и назначить по делу административное наказание в виде предупреждения.

Заслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела об административном правонарушении, оценив представленные доказательства в их совокупности, мировой судья считает, что в действиях должностного лица – директора ПАО «Бурлюк» Фильченко А. Г. усматривается нарушение требований ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, исходя из следующего.

Административная ответственность по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определяются Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее Федеральный закон "О пожарной безопасности").

В соответствии со статьей 2 Федерального закона "О пожарной безопасности" законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя данный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Частью 2 статьи 20 названного Федерального закона предусмотрено, что техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

Исходя из положений статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной, если в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности и пожарный риск не превышает допустимых значений.

Из материалов дела усматривается, что 23.10.2019 года была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ПАО «Бурлюк» по адресу: \*\*\*, с целью контроля за исполнением ранее выданного предписания №131/1/1 от 26.09.2018 об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара. По результатам проведенной проверки установлено, что указанное предписание не выполнено в полном объеме. В частности:

1. Помещения административного здания, столовой, общежития, гаражей (боксов), мастерских, электроцеха, а также помещения складского назначения не оборудованы системой автоматической пожарной сигнализации на территории первичного виноделия (ст.4, ст.6, ст. 83, ст.103 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», таблица А.1 СП 5.13130.2009 Система противопожарной защиты Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования).
2. Помещения административного здания, столовой, общежития, гаражей (боксов), мастерских, электроцеха не оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре соответствующего типа (ст.4, ст.6, ст.84 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», таблица 2 СП 3.13130.2009 "Система противопожарной защиты Требования пожарной безопасности по оснащению зданий (сооружений) различными типами систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре").
3. Деревянные конструкции чердачной кровли зданий и сооружений предприятия не обработаны огнезащитными составами, о чем должен быть составлен соответствующий акт, с указанием даты пропитки и срока ее действия (п.6 ст. 52 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").
4. Помещения зданий и сооружений не обеспечены необходимым количеством знаков пожарной безопасности, выполненных в соответствии с ГОСТ (п. 43 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года № 390).
5. Не обеспечена очистка АЗС (склада ГСМ) и прилегающей к нему территории, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами, от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности (п. 77 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).
6. Не обеспечено в установленные технической документацией сроки очистку и предремонтную подготовку технологического оборудования на АЗС (п.438 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года № 390).
7. Автозаправочная станция не оснащена первичными средствами пожаротушения согласно норм (п. 457 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).
8. Не обеспечено исправность внутреннего противопожарного водопровода в здании мехмастерской (п. 55 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).
9. Пожарные краны внутреннего противопожарного водопровода не укомплектованы пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами (п. 57 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).
10. Шкафы пожарных кранов изготовлены из горючих материалов (п. 4 ст. 107 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").
11. Не представлены расчеты категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также классы зоны для помещений складского назначения, котельных и мастерских выполненных в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"(п. 20 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).
12. Не обеспечена своевременная замена не сертифицированных огнетушителей на территории Российской Федерации (ст. 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").
13. Не обеспечена периодичность осмотра и проверки огнетушителей с отметкой результатов в специальном журнале для учета огнетушителей (п. 478 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года № 390).
14. Пожарные щиты не укомплектованы немеханизированным пожарным инструментом и инвентарем согласно приложения № 6 (п. 482 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 года № 390).
15. Емкости пожарных резервуаров и их оборудование не защищены от замерзания воды (ст. 62 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 9.17 СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения»).
16. По направлению движения к пожарным резервуарам, являющимся источником противопожарного водоснабжения не обеспечено наличие указателей с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения в соответствии с ГОСТР 12.4.026-2001) (п. 55 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).
17. Руководителем организации не обеспечены объекты защиты огнетушителями по нормам согласно пунктам 468 и 474 настоящих Правил и приложениям №1 и 2, а также соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя (п. 70 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).
18. В коридоре здания общежития, в помещении диспетчерской и здании мехмастерской допускается эксплуатация электропроводки с видимыми нарушениями изоляции (п. 42 «А» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года № 390).
19. В фойе и в коридоре 2-го этажа здания общежития допускается размещение различной мебели и материалов (п. 36 «Б» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года № 390).
20. В помещениях мехмастерских и складского назначения светильники не оборудованы колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника (п. 42 «В» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).
21. Допускается размещение (складирование) у электрощитов, горючие (в том числе легковоспламеняющиеся) вещества и материалы (п.42«Ж» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года № 390).
22. Допускается пользование электрочайниками с неисправными терморегуляторами, предусмотренных конструкцией (п. 42 «Г» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года № 390).
23. Отделка стен в коридорах и лестничной клетки административного здания выполнена с классом пожарной опасности более Г2, В2, Д3, Т3 или Г2, В3, Д2, Т2 (не представлены сертификаты или результаты испытания) (п. 33 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390; ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п.4.3.2, СП 1.13130.2009 Эвакуационные пути и выходы).
24. Планы эвакуации в общежитии выполнены не в соответствии с ГОСТР 12.2.143-2009 (п. 7 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).
25. Не организована проверка и ремонт печей, а также других отопительных приборов и систем (п. 81 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).
26. Руководителем не обеспечено выполнение на объектах требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака"(п. 14 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года № 390).
27. В здании мехмастерской не обеспечено проведение работ по очистке помещений и оборудования от пыли, стружек и горючих отходов (п.152 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года № 390).
28. Не разработана декларация пожарной безопасности (ст.64 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").

Согласно приказа № 3 от 12.01.2018 Фильченко А.Г. приступил к исполнению обязанностей директора ПАО «Бурлюк» с 12.01.2018 (л.д.14).

Статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности несут ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, согласно действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно [статье 2.4](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=185458&rnd=244973.232516293&dst=100051&fld=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина директора ПАО «Бурлюк» Фильченко А.Г. в совершении административного правонарушения подтверждается собранными и исследованными по делу доказательствами, в частности:

- протоколом об административном правонарушении №7/2019/106 от 23.10.2019 года, составленным полномочным лицом с соблюдением установленных требований, протокол Фильченко А.Г. подписан, копию протокола получил (л.д. 3-5);

- объяснением Фильченко А.Г. от 23.10.2019 г. (л.д.6);

- актом проверки № 128 от 23.10.2019 г. (л.д.7-10);

- копией предписания №131/1/1 от 26.09.2018 г. об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара (л.д.65-68);

- копией распоряжения № 128 от 14.10.2019(л.д. 11-12);

- копией приказа № 3 от 12.01.2018 г. (л.д.14);

- копией должностной инструкции директора ПАО «Бурлюк»(л.д. 15-16);

- копией Устава (л.д. 21-58).

В соответствии со [ст. 28.2](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=201182&rnd=244973.3047527435&dst=102588&fld=134) КоАП РФ протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным должностным лицом, подписан лицом, его составившим, а также лицом, в отношении которого он составлен. В нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Исследовав материалы дела, оценив все доказательства в их совокупности на предмет допустимости, достоверности и достаточности в соответствии с требованиями [статьи 26.11](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=170514&rnd=244973.55532508&dst=102445&fld=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья приходит к выводу о виновности должностного лица - директора ПАО «Бурлюк» Фильченко А.Г. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.12 ст.19.5 КоАП РФ.

Недостаточное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия, и привести к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность предприятия. Пожарная безопасность должна обеспечиваться работникам предприятия в соответствии с действующими требованиями пожарной безопасности. Правонарушение, предусмотренное ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ носит формальный характер и направлено на предотвращение возможных последствий.

К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность на основании ч.2 [ст. 4.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_4.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4), мировой судья относит совершение правонарушения  впервые, признание вины.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Согласно ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31-14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8-19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьями 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

Учитывая степень общественной опасности совершенного правонарушения, также принимая во внимание то обстоятельство, что совершенное административное правонарушение не повлекло за собой причинения вреда, мировой судья считает, что применению подлежит мера наказания в виде наложения административного штрафа в минимальном размере, предусмотренного санкцией ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ.

Руководствуясь ч.12 ст.19.5, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – директора ПАО «Бурлюк» Фильченко А. Г., \*\*\* года рождения, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.12 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (трёх тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ на следующие реквизиты: Реквизиты

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.Н.Андрухова