Дело № 5-26-463/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 26 Бахчисарайского судебного района (адрес) адрес фио (адрес), рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ, в отношении должностного лица – генерального директора наименование организации фио, ...паспортные данные, гражданина РФ, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес,

УСТАНОВИЛ:

фио являясь должностным лицом – генеральным директором наименование организации не исполнил обязательства, предусмотренные контрактом на оказание услуг с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, при отсутствии в его действии (бездействии) признаков преступлений, предусмотренных УК РФ, при следующих обстоятельствах.

В ходе проведенной Симферопольской межрайонной природоохранной прокуратурой проверки исполнения требований законодательства при выполнении наименование организации работ по разработке и экспертизе деклараций безопасности гидротехнических сооружений Альминского водохранилища для нужд Бахчисарайского филиала наименование организации, установлено, что по результатам аукциона в электронной форме на основании протокола от дата № 0375200010123000267 между наименование организации (далее – Заказчик) и наименование организации (далее – Исполнитель) заключен государственный контракт (далее – Контракт) дата № 0375200010123000267 на оказание услуг: «Разработка и экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений Альминского водохранилища для нужд Бахчисарайского филиала наименование организации. Срок действия контракта до дата включительно.

Цена Контракта (п. 2.1 Контракта) составляет сумма

Согласно п.п. 1.1 Контракта Исполнитель принимает на себя обязательство на оказание услуг по мероприятию «Разработка и экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений Альминского водохранилища для нужд Бахчисарайского филиала наименование организации (далее – Услуга), в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1) и Спецификацией (Приложение № 2), являющимися неотъемлемой частью Контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить Услугу.

Результатом оказанных услуг (п.п. 1.2 Контракта, п. 1 Спецификации к Контракту – Приложение № 2) по настоящему Контракту является следующий перечень документов: Гидротехнические сооружения Альминского водохранилища: расчет размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнических сооружений, утвержденный Заказчиком и согласованный с уполномоченным органом исполнительной власти; акт регулярного обследования гидротехнических сооружений, подписанный всеми членами комиссии и утвержденный Заказчиком; критерии безопасности гидротехнического сооружения и пояснительная записка к ним; декларация безопасности гидротехнических сооружений, утвержденная федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений; сведения для Российского регистра гидротехнических сооружений; заключение государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

В соответствии с п.п. 3.1 Контракта, адрес задания – Приложение №1 Исполнитель самостоятельно направляет результаты оказанных услуг, в соответствии с п. 1.2 настоящего Контракта и адрес задания (Приложение 1 к настоящему Контракту) Заказчику в срок не позднее дата.

Приёмка результатов оказанных услуг (п.п. 3.3 Контракта) на соответствие их объёма, качества, осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в ходе передачи результатов оказанных услуг Заказчику и включает в себя проверку результата оказанных услуг на соответствие объёма, предусмотренного в п. 1.2 настоящего контракта, Техническому заданию (Приложение №1 к настоящему контракту), счета (счет-фактуры).

В соответствии с п.п. 4.2 Контракта Заказчик вправе требовать от Исполнителя надлежащего исполнения обязательств в соответствии с условиями контракта, представления надлежащим образом оформленных документов, подтверждающих исполнение обязательств в соответствии с условиями контракта, а также устранения недостатков, допущенных при исполнении контракта.

Исполнитель обязан (п.п. 4.3 Контракта) предоставить результаты оказанных услуг в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных Контрактом и приложениями к нему, а также обеспечить соответствие результатов оказанных услуг требованиям качества, сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом.

Согласно п.п. 3.1, 3.3 Исполнитель обязан выполнять все работы в объеме и сроки, предусмотренные Контрактом, в соответствии Техническим заданием (Приложение № 1) и Спецификацией (Приложение № 2), являющимися неотъемлемой частью Контракта.

Контракт, в соответствии с п. 12.1, вступает в силу с даты его подписания и действует по дата.

Проверкой полноты и качества выполненных работ в рамках реализации государственного контракта от дата № 0375200010123000267 по разработке и экспертизе деклараций безопасности гидротехнических сооружений Альминского водохранилища для нужд Бахчисарайского филиала наименование организации установлено, что Исполнителем – наименование организации допущены нарушения сроков выполнения работ, установленные Контрактом и Техническим заданием, что свидетельствует о недостижении целей государственного контракта, а также нарушает конституционные права граждан на благоприятную окружающую природную среду (ст. 42 Конституции РФ).

Согласно представленной Заказчиком – наименование организации информации от дата № 01/1-10/2447 о фактическом состоянии выполненных работ по разработке и экспертизе декларации безопасности ГТС Альминского водохранилища в рамках исполнения Контракта по состоянию на дату предоставления информации - дата установлено, что Контракт не исполнен: утвержденные Ростехнадзором декларация безопасности гидротехнических сооружений и экспертное заключение на декларацию безопасности Заказчику не предоставлены (адрес задания), в связи с чем оплата по Контракту не производилась. Изменения в Контракт и проектно-сметную документацию не вносились.

Таким образом, в нарушение условий Контракта, Технического задания к Контракту, заключение государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений не получено, декларация безопасности гидротехнических сооружений не утверждена.

Для рассмотрения дела об административном правонарушении фио не явился, своего представителя не направил, о времени и месте рассмотрения извещен надлежаще, каких-либо ходатайств не представил.

Представитель ГБУЗ РК «Крыммелиоводхоз» для рассмотрения дела об административном правонарушении не явился, о времени и месте рассмотрения извещен, каких-либо ходатайств не представил.

Выслушав заключение пом. прокурора фио, исследовав письменные материалы дела, мировой судья приходит к выводу о вине фио в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ по следующим основаниям.

Положениями статей 309, 310 ГК РФ предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом или иными правовыми актами.

В силу статей 527, 765 ГК РФ государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Согласно ст. 432, 766 ГК РФ условие о сроках выполнения работ является существенным условием государственного или муниципального контракта.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления оказания услуг путем взаимодействия заказчика с подрядчиком в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку выполненной работы (ее результатов), а также отдельных этапов выполнения работы, предусмотренных контрактом, оплату выполненной работы, применение мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения подрядчиком или заказчиком условий контракта.

Согласно ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ подрядчик в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты выполнения работы, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку выполненной работы.

Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, согласно ст. 8 Федерального закона от дата № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Закон № 117-ФЗ) осуществляется на основании общих требований: обеспечение допустимого уровня риска аварий гидротехнических сооружений; представление деклараций безопасности гидротехнических сооружений; осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений; непрерывность эксплуатации гидротехнических сооружений; осуществление мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, в том числе установление критериев их безопасности, оснащение гидротехнических сооружений техническими средствами в целях постоянного контроля за их состоянием, обеспечение необходимой квалификации работников, обслуживающих гидротехническое сооружение; необходимость заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях; ответственность за действия (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности гидротехнических сооружений ниже допустимого уровня.

Соглашаясь при заключении контракта с установленными в нем условиями, Подрядчик обязан проанализировать характер предполагаемых работ, возможные риски, влекущие для него правовые последствия, а также соразмерность объема работ и сроков, отведенных для их выполнения, надлежащим образом организовывать и обеспечивать своевременное и качественное решение задач и выполнение функций, совершать другие действия, направленные на соблюдение установленного срока выполнения контракта.

наименование организации нарушило условие Контракта, регламентирующее сроки выполнения работ. По состоянию на дата документы (выполненные работы согласно условий Контракта) Заказчику не переданы. Просрочка исполнения Контракта составила 288 дней.

Неисполнение обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным в рамках исполнения государственных программ, влечет причинение существенного вреда государственным интересам независимо от сроков просрочки исполнения контракта. В связи с чем, подрядчик должен не только оценить риски исполнения государственного контракта, гарантированного оплатой государственным заказчиком, но и оценить все возможности, связанные с исполнением государственных программ.

Согласно ч. 1 ст. 107 Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности, влекут административную ответственность по ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ.

Приказом № 1-п от дата, на основании решения единственного учредителя наименование организации от дата, фио вступил в должность генерального директора наименование организации с дата.

Приказом от дата ответственность за организацию работ по договору № 0375200010123000267 от дата на оказание услуг: «Разработка и экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений Альминского водохранилища для нужд Бахчисарайского филиала наименование организации возложена на фио

Вина фио в совершении административного правонарушения подтверждается собранными по делу доказательствами: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от дата; Государственным контрактом на оказание услуг от дата и приложениями к нему; ответом на требование от дата, требованием об оплате штрафных санкций, договором от дата, копией приказа № 1-п от дата о вступлении в должность, должностной инструкцией генерального директора, письменным обьяснением фио, выпиской из ЕГРЮЛ; иными материалами дела.

Анализируя исследованные при рассмотрении дела доказательства, мировой судья приходит к выводу, что постановление о возбуждении дела об административном правонарушении составлено уполномоченным лицом, в соответствии с требованиями КоАП РФ. Каких-либо данных, свидетельствующих о его недопустимости и вышеперечисленных письменных документов в качестве доказательств, не имеется. Содержание вышеуказанных постановления и письменных документов согласуется между собой.

Исходя из изложенного, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и письменные документы мировой судья признает допустимыми и достоверными доказательствами по делу.

По смыслу части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при решении вопроса о виновности лица в совершении административного правонарушения именно на него возлагается обязанность по доказыванию факта принятия всех зависящих от него мер по соблюдению правил и норм.

Доказательств наличия указанных обстоятельств, равно как и доказательств, подтверждающих принятие фио всех зависящих от него мер для выполнения условий контракта не представлены и в материалах дела отсутствуют, что свидетельствует о его виновности в совершении вмененного правонарушения.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях выражается в действии (бездействии), повлекшем неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом. При этом обязательным признаком объективной стороны рассматриваемого правонарушения являются последствия в виде причинения существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, находящиеся в причинно-следственной связи с деянием, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Не исполнение фио обязательств, предусмотренных Контрактом, существенно наносит вред охраняемым интересам общества и государства, препятствует обеспечению безопасности эксплуатируемого гидротехнического сооружения Симферопольского водохранилища, как объекта чрезвычайно высокой опасности - I класса (ст. 7 Закона № 117-ФЗ), может повлечь подтопления близлежащих населенных пунктов, а также привести к чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, создало риск срыва сроков окончания работ социально-значимых для адрес объектов, достижения целевых индикаторов, заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), так как цели, которые ставил Заказчик перед Исполнителем, достигнуты не были.

Нарушение сроков выполнения работ по разработке и экспертизе деклараций безопасности гидротехнических сооружений Альминского водохранилища также способствовало срыву сроков представления Декларации безопасности гидротехнического сооружения, являющейся основным документом, содержащим сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности, внесению сведений о гидротехническом сооружении в Российский регистр гидротехнических сооружений, что непосредственно связано с достижением целевых показателей регионального проекта «Чистая вода» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в части обеспечения населения адрес качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.

Таким образом, нарушив срок выполнения работ по Государственному контракту фио причинил существенный вред охраняемым законом интересам общества и государства.

Вина должностного лица заключается в том, что он, имея реальную возможность соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, не принял необходимых и исчерпывающих мер по соблюдению установленных законодательством требований.

Данное правонарушение не было вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, объективно исполнение законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд должно было контролироваться, необходимая степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась в целях исполнения возложенных законом обязанностей, проявлена не была.

Анализируя собранные по делу доказательства в их совокупности в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ, мировой судья считает, что вина генерального директора наименование организации фио в совершении административного правонарушения установлена и доказана, и квалифицирует его действия по ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ, как неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на оказание услуг для нужд заказчиков с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, при отсутствии в его действиях уголовно наказуемого деяния.

Оснований не доверять представленным доказательствам у мирового судьи не имеется, поскольку они последовательны, обоснованы и не противоречат друг другу, существенных нарушений действующего законодательства при их составлении не допущено. Существенных нарушений процедуры привлечения к административной ответственности мировым судьей не установлено. Срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

При назначении административного наказания, мировой судья в соответствии с п. 3 ст. 4.1 КоАП РФ учитывает характер совершенного фио административного правонарушения, личность правонарушителя, имущественное положение лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

На основании вышеизложенного, учитывая цели наказания, предусмотренные ст.3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, состоящие в предупреждении совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, необходимо назначить фио административное наказание в пределах санкции ч. 7 ст.7.32. КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями ч. 7 ст. 7.32, 29.9 - 29.11 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать генерального директора наименование организации фио виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ на следующие реквизиты: ИНН телефон, КПП телефон, ОГРН 1149102019164, Юридический адрес: адрес60-летия СССР, 28, Почтовый адрес: адрес60-летия СССР, 28, Банковские реквизиты: Получатель: УФК по РК (Министерство юстиции адрес) Наименование банка: Отделение адрес Банка России//УФК по адрес, БИК телефон, Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, Лицевой счет телефон в УФК по адрес, Код Сводного реестра телефон, ОКТМО телефон, КБК телефон телефон, УИН 0410760300265004632407179.

Подлинник квитанции об оплате штрафа предоставить мировому судье судебного участка № 26 Бахчисарайского судебного района (адрес) адрес (адрес, каб. 9), как документ, подтверждающий исполнение постановления, но не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления в законную силу.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд адрес путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка №26 Бахчисарайского судебного района (адрес) адрес в течение десяти дней со дня получения его копии.

Мировой судья фио