Дело № 5-27-4/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

13 января 2021 года г. Бахчисарай

Мировой судья судебного участка № 27 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым, расположенного по адресу: 298400, Республика Крым, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, 36 в, Есина Е.А., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – заместителя главы Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Ионова Сергея Евгеньевича, \*\*\* года рождения, уроженца \*\*\*, гражданина РФ, зарегистрированного по адресу: \*\*\*, адрес исполнения должностных обязанностей: \*\*\*,

по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Должностным лицом заместителем главы Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Ионовым С.Е. в нарушение требований ч.1 ст. 15 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и ч.1 ст. 21 Закона Республики Крым от 20.11.2014 N 9-ЗРК/2014 "О Счетной палате Республики Крым" в Контрольно-счетную палату Республики Крым несвоевременно и не в полном объеме предоставлена запрашиваемая информация, необходимая для своевременного исполнения в полном объеме полномочий, определенных ч.1 ст. 9 Закона №6-ФЗ, ст. 13 Закона №9-ЗРК/2014.

13.01.2021г. заместитель главы Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Ионов С.Е. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом, о причинах не явки мировому судье не сообщил, ходатайств, заявлений от него не поступало.

В соответствии со статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 1 статьи 8.49, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Согласно диспозиции ст. [19.7 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.7/?marker=fdoctlaw) РФ состав административного правонарушения образуют: непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

В соответствии с ч.1 ст. 15 Федерального закона от 07.02.2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" органы государственной власти и государственные органы субъектов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых контрольно-счетные органы вправе осуществлять внешний государственный и муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения в установленные законами субъектов Российской Федерации сроки обязаны представлять в контрольно-счетные органы по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, согласно части 1 статьи 21 Закона № 9-ЗРК/2014 органы местного самоуправления муниципальных образований в отношении которых Счетная палата вправе осуществлять внешний государственный финансовый контроль, их должностные лица обязаны в течение 5 рабочих дней предоставлять Счетной палате по ее запросам информацию, документы и материалы, в том числе в электронном виде, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Как следует из части 4 статьи 15 Закона № 6-ФЗ, части 9 статьи 21 Закона № 9-ЗРК/2014, непредставление или несвоевременное представление органами и организациями, указанными в частях 1 указанных статей, в Счетную палату по ее запросам информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а равно представление информации, документов и материалов не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Республики Крым.

Из материалов дела усматривается, что Счетной палатой Республики Крым в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6 - ФЗ) Законом Республики Крым от 20.11.2014 г. №9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее - Закон № 9-ЗРК/2014), на основании поручения Председателя Государственного Совета Республики Крым фио от 13.10.2020 г. № 6308/28-46, распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 13.10.2020 г. № 97-р «О проведении контрольного мероприятия», удостоверения на право проведения проверки от 14.10.2020 г. № 42 проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, а также соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов за 2019 год и истекший период 2020 года» в отношении Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, по результатам которого составлен акт от 18.11.2020 г. № 142, подписанный представителем юридического лица без возражений.

В ходе контрольного мероприятия в целях своевременного исполнения в полном объеме полномочий, определенных ч. 1 ст. 9 Закона № 6-ФЗ, ст. 13 Закона № 9-ЗРК/2014 Счетной палатой Республики Крым (далее - Счетная палата) запрашивалась информация.

На запрос Счетной палаты от 16.10.2020 г. №161 со сроком предоставления документов не позднее 23.10.2020 г. не в полном объеме предоставлены сведения об основных показателях исполнения бюджета муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым по форме согласно приложению 1 к письму (п.5 письма от 16.10.2020 г. № 161). В предоставленных 23.10.2020 г. сведениях отсутствуют данные по дебиторской и кредиторской задолженности, а также остатках средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства. Указанные сведения подписаны 21.10.2020 г. неуполномоченным лицом, а именно гр. фио, освобожденной от должности главного бухгалтера 15.10.2020 г. согласно приказу от 14.10.2020 г. №41.

На этот же запрос не в полном объеме предоставлена информация о заключенных соглашениях о предоставлении субсидии (источник: бюджет Республики Крым) и об их исполнении Администрацией Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым по форме согласно приложению 2 к письму (п. 6 письма от 16.10.2020 г. № 161). В предоставленной 23.10.2020 г. информации отсутствуют сведения об исполнении контрактов, заключенных в рамках исполнения соглашения от 07.04.2020 г. № 343 на предоставлении субсидии на проведение мероприятий по санитарной очистке и уборке территорий муниципальных образований, с.Песчаное. При этом, указанные сведения подписаны 21.10.2020 г. неуполномоченным лицом, а именно гр. фио, освобожденной от должности главного бухгалтера 15.10.2020 г. согласно приказу от 14.10.2020 г. №41.

На запрос Счетной палаты от 26.10.2020 № 165 со сроком предоставления документов не позднее 30.10.2020 г. и повторный запрос от 03.11.2020 г. № 169 со сроком предоставления документов не позднее 11.11.2020 г. не представлены сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.10.2020 г. (вид задолженности - кредиторская) (пункт 1.4 письма от 26.10.2020 г. № 165, пункт 2.2 письма от 03.11.2020 г. № 169).

На эти же запросы не представлены платежные поручения, подтверждающие оплату услуг, закупленных Администрацией в рамках реализации соглашения о предоставлении в 2020 году из бюджета Республики Крым субсидии бюджету муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на проведение мероприятий по санитарной очистке и уборке территорий муниципальных образований в рамках реализации Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 07.04.2020 г. № 343 в полном объеме, а именно платежное поручение о перечислении Администрацией остатка за выполненные работы ООО «\*\*\*» в сумме 1 289,0 тыс. рублей (пункт 3.3 письма от 26.10.2020 г. №165, пункт 1.4 письма от 03.11.2020 г. № 169).

Информация во исполнение пунктов 1.1 - 1.4, 1.7-19, 1.11, 2 запроса Счетной палаты от 05.11.2020 г. № 170 со сроком предоставления документов не позднее 11.11.2020 г. представлена позже на 12 календарных дней письмом от 23.11.2020 г. № 02-28/1985 (вх. № 374/2020 от 27.11.2020 г.).

На запрос Счетной палаты от 05.11.2020 г. № 170 со сроком предоставления документов не позднее 11.11.2020 г. не представлены:

* локальный нормативный акт о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок Администрации, в соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п.1.5 письма от 05.11.2020 г. №170);
* локальный нормативный акт о создании комиссии по осуществлению закупок в соответствии со ст.39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п.1.б письма от 05.11.2020 г. № 170);
* документы, подтверждающие привлечение средств из внебюджетных источников для софинансирования расходных обязательств, предусмотренных в бюджете сельского поселения, в рамках исполнения условий соглашений о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 02.04.2020 г. № 35604444-1-2020-001 и от 02.04.2020 г. №35604444-1-2020-002. Письмом от 23.11.2020 г. №02-28/1985 представлены копии соглашений о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 02.04.2020 г. №35604444-1-2020-001 и от 02.04.2020 г. №35604444-1-2020-002 (п.1.10 письма от 05.11.2020 г. № 170);
* информация о договорах на санитарную очистку и уборку территорий, заключенных Администрацией в рамках соглашения о предоставлении в 2020 году из бюджета Республики Крым субсидии бюджету муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на проведение мероприятий по санитарной очистке и уборке территорий муниципальных образований в рамках реализации Государственной программы реформирования жилищно- коммунального хозяйства Республики Крым от 07.04.2020 г. №343 по состоянию на 01.11.2020 г. по форме согласно приложению к письму (п.3 письма от 05.11.2020 г. № 170).

Кроме того, в установленные сроки не представлены пояснения о невозможности предоставления информации с приложением заверенных должным образом подтверждающих документов.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно распоряжению Администрации Песчановского сельского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым от 20.01.2020г. Ионов С.Е. назначен на должность заместителя главы Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

Вина должностного лица заместителя главы Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Ионов С.Е. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами:

- протоколом об административном правонарушении №7 от 07.12.2020 г.; в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным должностным лицом; протокол подписан лицом, его составившим, а также должностным лицом, в отношении которого он составлен, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела (л.д.1-11);

- копией акта №142 от 18.11.2020г. (л.д.12-29);

- копией акта контрольного обследования №1 от 20.10.2020г. (л.д.30);

- копией акта контрольного обследования №2 от 28.10.2020г. (л.д.31);

- копией запроса №161 от 16.10.2020г. (л.д.32-33);

- копией сведений об основных показателях исполнения бюджета муниципального образования (л.д.34-36);

- подтверждающим документом об отправлении запроса №161 от 16.10.2020г. электронной почтой (л.д.37);

- отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором (л.д.38);

- копией запроса №165 от 26.10.2020г. (л.д.39-41);

- подтверждающим документом об отправлении запроса №165 от 26.10.2020г. электронной почтой (л.д.42);

- отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором (л.д.43);

- копией сообщения №169 от 03.11.2020г. (л.д.44-47);

- подтверждающим документом об отправлении запроса №169 от 03.11.2020г. электронной почтой (л.д.48);

- отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором (л.д.49);

- копией запроса №170 от 05.11.2020г. (л.д.50-52);

- подтверждающим документом об отправлении запроса №170 от 05.11.2020г. электронной почтой (л.д.54);

- отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором (л.д.55);

- копией сообщения №177 от 18.11.2020г. (л.д.56-60);

- копией сведений об основных показателях исполнения бюджета муниципального образования – Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (л.д.62-63);

- копией информации о заключенных соглашениях о предоставлении субсидии (источник бюджет Республики Крым) и об их исполнении Администрацией Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (л.д.64-66);

- копией распоряжения №1 от 09.01.2020 г. Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым о назначении директором МКУ «АХЦ «Песчаное» фио с 09.01.2020 г. (л.д.67);

- копией распоряжения №41 от 14.10.2020г. Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым об увольнении Фроловой Л.А. с занимаемой должности директора МКУ «АХЦ «Песчаное» с 15.01.2020 г. (л.д.68);

- копией сопроводительного письма №02-28/1905 от 02.11.2020г. Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым с приложением документов (л.д.69-70);

- копией сопроводительного письма №02-28/1945 от 13.11.2020г. Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (л.д.71-72);

- копией сопроводительного письма №02-28/1985 от 23.11.2020 г. Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым с приложением документов (л.д.76-85);

- подтверждающим документом о получении документов 23.11.2020г. электронной почтой от Песчановского сельского совета с приложением копий документов (л.д.86-96);

- копией распоряжения №108 от 21 ноября 2019 г. Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым о вступлении фио в должность главы (л.д.97);

- копией распоряжения №5 от 20.01.2020г. (л.д.98);

- копией уведомления №182 от 30.11.2020г. о составлении протокола об административном правонарушении (л.д.101).

Все исследованные доказательства являются относимыми, допустимыми, их достоверность не вызывает сомнений, они согласуются между собой.

С учетом изложенного, мировой судья приходит к выводу, что вина должностного лица заместителя главы Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Ионова С.Е. доказана, действия квалифицированы правильно по ст. 19.7 КоАП РФ, как непредставление, не своевременное предоставление и предоставление не в полном объеме в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с [Кодексом](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=195052&rnd=244973.67636064) Российской Федерации об административных правонарушениях ([часть 1 статьи 4.1](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=195052&rnd=244973.865716260&dst=100134&fld=134) названного Кодекса).

Согласно требованиям ч.3 ст.4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридическою лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность должностного лица заместителем главы Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Ионова С.Е. в соответствии с ч.1 ст. 4.2 КоАП РФ, является раскаяние.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность должностного лица заместителем главы Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Ионова С.Е., судом не установлено.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, содержащейся в Постановлении № 4-11, устанавливаемые в законодательстве об административных правонарушениях правила применения мер административной ответственности должны не только учитывать характер правонарушения, его опасность для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий (в том числе для лица, привлекаемого к ответственности) тому вреду, который причинен в результате административною правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений; иное - в силу конституционного запрета дискриминации и выраженных в Конституции Российской Федерации идей справедливости и гуманизма - было бы несовместимо с принципом индивидуализации ответственности за административные правонарушения.

Санкция ст.19.7 КоАП РФ предусматривает наказание в виде предупреждения либо административного штрафа.

Согласно ст.3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридическою лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории, культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Сведения о том, что должностное лицо заместитель главы Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Ионов С.Е. ранее привлекался к административной ответственности, материалы дела не содержат. Сведения о причинении совершенным правонарушением имущественного ущерба, а также наличия угрозы возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, материалы дела не содержат и при рассмотрении дела не установлено.

Оценив изложенное, мировой судья считает, что исходя из характера совершенного правонарушения, учитывая имущественное и финансовое положение должностного лица, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, административное наказание в виде предупреждения является справедливым и соразмерны относительно совершенного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 19.7, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – заместителя главы Администрации Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Ионова Сергея Евгеньевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей [19.7](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.7/?marker=fdoctlaw)Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуть административному наказанию в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока для его обжалования, если не было обжаловано или опротестовано.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка №27 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Есина Е.А.