Дело №5-27-394/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

12 декабря 2019 года г. Бахчисарай

Мировой судья судебного участка № 27 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Есина Е.А. (298400, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, 36в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – главы муниципального образования Вилинское сельское поселение председателя Вилинского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым, главы Администрации Вилинского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Пучковой Людмилы Андреевны, \*\*\* года рождения, уроженки \*\*\*, гражданки РФ, зарегистрированной и проживающей по адресу: \*\*\*, адрес исполнения должностных обязанностей: \*\*\*,

по ч. 3 ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Пучкова Л.А., являясь главой муниципального образования Вилинское сельское поселение председателем Вилинского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым, главой Администрации Вилинского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, допустила не выполнение условий предоставления субсидий, установленных п. 4.3.1 Соглашения от 08.06.2018 № 35604413-1-2018-001 "О предоставлении субсидии бюджету муниципального образования Вилинского сельского поселения Бахчисарайского района на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий в рамках реализации государственной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы» (далее Соглашения).

В судебном заседании Пучкова Л.А. вину признала, раскаялась, изложенные в постановлении обстоятельства подтвердила, просила назначить минимальное наказание.

Помощник прокурора Бахчисарайского района Республики Крым Чередников А.О. при рассмотрении административного материала полагал установленным факт совершения Пучковой Л.А. административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьей 15.15.3 КоАП РФ, поскольку обстоятельства подтверждены материалами дела.

Заслушав пояснения лица, привлекаемого к административной ответственности Пучковой Л.А., помощника прокурора Чередникова А.О., исследовав материалы дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующему.

Согласно ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](consultantplus://offline/ref=81D0439CEE4B5E647F502D950DB1D0B43DB862DB272A89D0F74197F9CC94386627A60FFC3EE6F6D74F89E806A2C07C9FD8301BA577E3qBGCM) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Объектом указанного правонарушения являются бюджетные правоотношения, связанные с предоставлением межбюджетных трансфертов.

Объективную сторону данного правонарушения составляет нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и условий расходования межбюджетных трансфертов.

Общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), который также определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации (статья 6 БК РФ).

Согласно части 1 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Из материалов дела усматривается, что в ходе проведения прокуратурой Бахчисарайского района Республики Крым проверки соблюдения требований бюджетного законодательства при предоставлении и использовании средств субсидии, предоставленной Администрации Вилинского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на софинансирование государственной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы» установлено, что между Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым в лице Министра Глотова В.Н. и Администрацией Вилинского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, в лице председателя Пучковой Л.А. заключено соглашение о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования Вилинского сельского поселения Бахчисарайского района на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий в рамках реализации государственной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы», от 08.06.2018 № 35604413-1-2018-001.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 25.07.2017 № 372 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Крым из бюджета Республики Крым» утверждены общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Крым из бюджета Республики Крым, которым определены общие требования предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Крым (далее – Постановление № 372).

В соответствии с п. 9 Постановления № 372 одним из положений Соглашения о предоставлении субсидии должны быть определены значения показателей результативности использования субсидии, выделяемых как в рамках выполнения государственных программ, так и вне рамок государственных программ.

Согласно п. 1.3. Соглашения целью предоставления Субсидии является софинансирование расходных обязательств Муниципалитета по финансовому обеспечению мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2022годы»

В соответствии с п. 2.1.1. Соглашения общий размер Субсидии, предоставляемой из Республики Крым бюджету Вилинского сельское поселение Бахчисарайского района в соответствии с настоящим Соглашением исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия, уровня софинансирования, равного 100%, составляет в 2018 году не более 5 700 000 рублей.

Пунктом 4.3.3. Соглашения предусмотрено, что муниципалитет обязуется обеспечить достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, установленных в соответствии с приложением № 4 к настоящему Соглашению, являющимся неотъемлемой его частью.

В силу положений п. 5.2. Соглашения администрация несет ответственность за целевое, адресное, эффективное и своевременное использование субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Администрация Вилинского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, в лице главы администрации Пучковой Л.А., действующей на основании Устава и ООО «С-Традиция», в лице директора фио заключили контракт № 0175300043618000003\_319243 от 19.11.2018 года (№ 3910400206218000003) о выполнении работ «Благоустройство (капитальный ремонт) сквера в \*\*\*. Общая сумма настоящего Контракта (цена Контракта) составляет 5 157 700 рублей. Срок исполнения контракта до 15.12.2018г.

Вместе с тем, контракт по состоянию на 01.01.2019г. не исполнен. Согласно актам выполненных работ от 26.11.2018г. работы приняты и оплачены на сумму 427 258 рублей, за счет средств субсидии.

Согласно отчету о достижении показателей результативности по состоянию на 01.01.2019, предоставленному Администрацией Вилинского сельского поселению Бахчисарайского района Республики Крым, уровень достижения показателей результативности при плановом значении показателя 100% составил 7,49 %.

Таким образом, вследствие не соблюдения требований п. 10 ч. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7.2 Постановления № 372, п. 1.5, п. 2.3, п. 5.1 Соглашения ввиду не исполнения контракта от 19.11.2018 № 0175300043618000003\_319243 не достигнуты показатели результативности, выражающиеся в 100%-м выполнении комплекса мероприятий и работ в 2018 году, чем нарушены условия предоставления субсидии.

В силу части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

Часть 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетными трансфертами являются средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, именуются субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации). В соответствии с частью 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого главой 30 настоящего Кодекса предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

По смыслу закона субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ, может являться должностное лицо (руководитель) органа - получателя средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, и нарушившего порядок и условия их расходования, за исключением случаев, связанных с нецелевым использованием данных бюджетных средств.

Согласно Решения 6 сессии 1 созыва Вилинского сельского совета № 42 от 17.12.2014 Пучкова Людмила Андреевна избрана главой муниципального образования Вилинского сельского поселения - председателем Вилинского сельского совета - главой администрации Вилинского сельского поселения.

В соответствии с п.п.2.2-2.3. должностной инструкции главы администрации Вилинского сельского поселения от 02.10.2014, глава администрации распоряжается кредитами и средствами сельского поселения в соответствии с действующем законодательством РФ, заключает договора и соглашения с государственными организациями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

Согласно ст. 48 Устава МО Вилинского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым от 05.11.2014 администрацией сельского поселения руководит на принципах единоначалия Глава муниципального образования.

Согласно ст.50 Устава Администрация выступает Заказчиком работ по благоустройству Поселения . Органы и должностные лица поселения несут ответственность перед населением, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством.

Вина Пучковой Л.А. в совершении административного правонарушения подтверждается исследованными в ходе судебного разбирательства доказательствами, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 03.09.2019г. (л.д.1-5);

- Актом проверки соблюдения требований бюджетного законодательства от 23.08.2019г. (л.д.6-7);

-извещением о времени и месте составления постановления о возбуждении дела об административном правонарушении №08-44-2019 от 23.08.2019г. (л.д.8-10);

- Соглашением о предоставлении и расходовании в 2018 году субсидии из бюджета РК бюджету муниципального образования Вилинское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым в целях софинансирования муниципальной программы «формирование современной городской среды на 2018-2022 годы №35604413-1-2018-001 (л.д.11-20);

- отчетом о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2019 года от 01.01.2019г. (л.д.21-22);

- Уставом муниципального образования Вилинское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым (л.д.29-112);

- копией Акта приема-передачи проектной документации от 05.03.2018г. (л.д.2);

- копией договора №91-0739-18 возмездного оказания услуг по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости от 25.06.2018г. (том 2, л.д.3-11);

- копией Заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства ГАУ РК 2Государственная строительная экспертиза» (том 2, л.д.12-19);

- копией плана-графика закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ от 31.08.2018г. (том 2, л.д.20);

- копией извещения о проведении электронного аукциона №0175300043618000001 (том 2, л.д.22-24);

- копией извещения о проведении электронного аукциона №0175300043618000002 (том 2, л.д.25-27);

- копией извещения о проведении электронного аукциона №0175300043618000003 (том 2, л.д.28-30);

- копией муниципального контракта № 0175300043618000003\_319243 от 19.11.2018г. (том 2, л.д.31-84);

- копией муниципального контракта № 0175300043618000004\_319243 от 19.11.2018г. (том 2, л.д.85-112);

- копией претензии по муниципальному контракту о нарушении графика производства работ №02-15/1032 от 05.12.2018г. (том 2, л.д.115-116);

- копией претензии по муниципальному контракту о нарушении графика производства работ №02-15/1049 от 10.12.2018г. (том 2, л.д.117-119);

-копией Акта по результатам проведения проверки выполненных работ на объекте «Благоустройство (капитальный ремонт) сквера в \*\*\* (том 2, л.д.120-124);

- копией Унифицированной формы №КС-3 Утвержденной постановлением Госкомстата России №100 от 11.11.2019г. (том 2, л.д.125-157).

В соответствии со [ст. 28.2](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=201182&rnd=244973.3047527435&dst=102588&fld=134) КоАП РФ постановление о возбуждении дела об административном правонарушении составлено уполномоченным должностным лицом, подписано лицом, его составившим, а также лицом, в отношении которого он составлен. В нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Заслушав пояснения лица привлекаемого к административной ответственности, помощника прокурора, исследовав материалы дела, оценив все доказательства в их совокупности на предмет допустимости, достоверности и достаточности в соответствии с требованиями [статьи 26.11](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=170514&rnd=244973.55532508&dst=102445&fld=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья приходит к выводу о виновности председателя Вилинского сельского совета – главы Администрации Вилинского сельского поселения Пучковой Л.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.3 КоАП РФ.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством является раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также принимая во внимание личность Пучковой Л.А., ее имущественное положение, мировой судья считает, что к ней подлежит применению мера административного наказания в виде наложения административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией статьи.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 15.15.3 ч.3, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – главу муниципального образования Вилинское сельское поселение председателя Вилинского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым, главу Администрации Вилинского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Пучкову Людмилу Андреевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

Разъяснить, что в соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Реквизиты для оплаты штрафа: наименование получателя - УФК по Республике Крым (Прокуратура Республики Крым л/с 04751А91300), ИНН 7710961033, КПП 910201001, ОКТМО 35701000, банк получателя: в Отделении по Республике Крым ЦБ РФ, р/счет 40101810335100010001, БИК 043510001, КБК 41511690010016000140, наименование платежа – административный штраф по постановлению мирового судьи судебного участка №27 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым от 12.12.2019 года по делу № 5-27-394/2019.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 27 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.А. Есина