Дело № 05-0004/28/2021

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

по делу об административном правонарушении

18 февраля 2021 года г. Бахчисарай

И.о. мирового судьи судебного участка № 28 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым мировой судья судебного участка № 29 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Черкашин А.Ю. (298400, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, 36в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

Заместителя главы администрации Красномакского сельского поселения Карповой Людмилы Александровны, 08.06.1974 года рождения, уроженки с. Холмовка, Бахчисарайского района, Крымской области, гражданина РФ, зарегистрированной и проживающей по адресу: Республика Крым, Бахчисарайский район, с. Холмовка, ул. Гагарина, д. 10, место исполнения должностных обязанностей: Республика Крым, Бахчисарайский район, с. Красный Мак, ул. Центральная, д. 1,

по ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

У С Т А Н О В И Л:

Карпова Л.А. являясь заместителя главы администрации Красномакского сельского поселения, умышленно не выполнила требования прокурора, вытекающего из его полномочий, установленных федеральным законом.

28.07.2020 заместителем прокурора Бахчисарайского района старшим советником юстиции Кардаш Л.И. был вынесен протест №42-2020/Прдп119-20-120350004 на постановление № от 08.02.2019 г. администрации Красномакского сельского поселения, которое требовалось рассмотреть в течении десяти дней с момента его поступления. Указанный протест получен 29.07.2020 г. (л.д. 7), соответственно срок предоставления ответа до 08.08.2020 г. В указанный срок документы, свидетельствующие о рассмотрении протеста в Прокуратуру Бахчисарайского района Республики Крым не представлены.

Заместитель главы администрации Красномакского сельского поселения Карпова Л.А. на рассмотрение дела не явилась, о времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом, своё участие в рассмотрении дела обеспечила посредством участия своего защитника.

В ходе рассмотрения дела представитель лица в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении дал аналогичные объяснения объяснениям, имеющимся в материалах дела, просил производство по делу об административном правонарушении в отношении заместителя главы администрации Красномакского сельского поселения Карповой Л.А. прекратить.

При рассмотрении дела прокурор Бахчисарайского района Республики Крым постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 06.11.2020 г. поддержал в полном объеме, дал пояснения аналогичные постановлению, просил привлечь должностное лицо Карпову Л.А. к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заслушав защитника должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Карповой Л.А. – Аблаева И.Т., прокурора, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В силу ст. 17.7 КоАП РФ умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - Закон) в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 9.1, 22, 27, 30 и 33 Закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий влечет за собой установленную законом ответственность (статьи 6 Закона)

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Прокуратурой Бахчисарайского района Республики Крым в соответствии с вышеуказанными требованиями законодательства, в рамках проведения проверки по обращению обращении Таруты С.Н. на действия администрации Красномакского сельского поселения и специализированной организации ООО «Вектор Плюс» выявлены нарушения.

Постановлением Администрации от 24.07.2020 №72 «О проведении электронного аукциона и передаче в аренду земельного участка, находящихся в муниципальной собственности» (далее – Постановление №72) принято решение о проведении открытого аукциона на право владения и пользования на условиях договора аренды сроком на 49 лет на земельный участок с кадастровым номером 90:01:120301:3944 площадью 1000 кв.м., расположенный по адресу: Республика Крым, Бахчисарайский район, с. Холмовка, ул. 70 лет Октября.

На основании пп. 4,5 Постановления №72 Администрация наделила полномочиями по осуществлению функции организатора торгов ООО «Вектор Плюс» и передала необходимую документацию ООО «Вектор Плюс» для организации и проведения аукциона на право владения о пользования на условиях договора аренды.

Таким образом, администрацией Красномакского сельского поселения допущены нарушения требований законодательства, предусмотренных ст. 39.13 ЗК РФ.

В ходе рассмотрения дела мировым судьей установлено, что в целях устранения выявленных нарушений Прокуратурой района в адрес администрации Красномакского сельского поселения был вынесен протест №42-2020/Прдп119-20-120350004 на постановление № от 08.02.2019 г. администрации Красномакского сельского поселения, которое требовалось рассмотреть в течении десяти дней с момента его поступления. В котором требовалось отменить постановление администрации Красномакского сельского поселения от 24.04.2020 г. № 72 «О проведении электронного аукциона и передаче в аренду земельного участка, находящихся в муниципальной собственности». О результатах рассмотрения протеста необходимо требовалось сообщить незамедлительно в письменной форме.

В адрес заместителя прокурора Бахчисарайского района Республики Крым старшего советника юстиции Кардаш Л.И. заместителем главы администрации Красномакского сельского поселения Карповой Л.А. направлен ответ в котором ею указано, что фактически исполнить представление не предоставляется возможным, поскольку нарушений земельного законодательства не выявлено.

Однако протест прокурора № 42-2020/Прдп119-20-120350004 от 28.07.2020 г. выполнен не был.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - Закон №2202-1) прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации (ст. 24 Закона №2202-1)

В силу части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

В ходе рассмотрения дела мировым судьей установлено, что Карпова Л.А. является заместителем главы администрации Красномакского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым с 12.03.2015 г. (л.д. 8).

Факт совершения должностным лицом - заместителем главы администрации Красномакского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Карповой Л.А. административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 КоАП РФ и её вина, подтверждается исследованными в ходе рассмотрения дела доказательствами, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 06.11.2020 г., при этом его содержание и оформление соответствуют требованиям ст.28.2 КоАП РФ, сведения, необходимые для разрешения дела, в протоколе отражены. Права, предусмотренные ст. 25.1, ст. 51 Конституции РФ, должностному лицу Карповой Л.А. разъяснены, копию постановления о возбуждении дела об административном правонарушении должностное лицо получила, постановление ею подписано, о чем в постановлении свидетельствует её подписи. Замечаний и возражений от неё не поступило (л.д.1-3).

- копией протеста № 42-2020/Прдп119-20-120350004 от 28.07.2020 г. на постановление № 37 от 08.02.2019 г. администрации Красномакского сельского поселения (л.д. 4-5);

- копией ответа заместителя главы администрации Красномакского сельского поселения Карповой Л.А. № 579/02-20 от 06.08.2020 г. (л.д. 6);

- сообщением о получении копии представления должностным лицом Карповой Л.А. (л.д. 7);

- копией ответа заместителя главы администрации Красномакского сельского поселения Карповой Л.А. № 543/02-20 от 06.08.2020 г. (л.д. 7);

- распоряжением № 17/1 от 31.03.2015 г. о принятии Карповой Л.А на должность заместителя главы Администрации Красномакского сельского поселения Республики Крым (л.д. 8);

- копией постановления № 72 от 24.04.2020 г. о проведении электронного аукциона и передаче в аренду земельного участка, находящихся в муниципальной собственности (л.д.9)

- должностной инструкцией заместителя главы Администрации Красномакского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, согласно которому принимает документы, личные заявления, регистрирует и обеспечивает своевременное рассмотрение и выполнение (л.д. 10-11);

- объяснением Карповой Л.А от 06.11.2020 г. (л.д. 16);

- копией книги регистрации вводящей корреспонденции (л.д. 18-21);

- копией книги регистрации исходящей корреспонденции (л.д. 22-24);

- копией устава муниципального образования Красномакского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, согласно п. 3 ст. 46 указанного устава заместитель председателя Красномакского сельского совета исполняет функции в соответствии с распределением обязанностей, установленных Регламентом Красномакского сельского совета, выполняет поручение председателя Красномакского сельского совета, а в случае его отсутствия (в связи с болезнью и отпуском) или невозможности выполнения им своих обязанностей либо досрочного прекращения полномочий осуществляет обязанности Красномакского сельского совета (л.д.25-68).

Доводы защитника лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении о том, что постановление об административном правонарушении вынесено не мотивировано поскольку в указанном постановлении не указаны нарушения ст. 39.11 ЗК РФ и 39.12 ЗК РФ мировым судьёй признаются несостоятельными исходя из следующего.

Предметом рассмотрения по настоящему делу является неисполнение должностным лицом протеста № 42-2020/Прдп119-20-120350004 от 28.07.2020 г.

Рассмотрение вопроса о нарушении земельного законодательства рассмотрено в ином порядке, по результатам которого принято заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю вынесено постановление № 082/04/7.32.4-1526/2020 от 01.10.2020 г.

Кроме того, мировой судья не принимает во внимание доводы защитника должностного лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении Карповой Л.А. – Аблаева И.Т. о том, что постановлении о нарушении земельного законодательства вынесено в отношении главы Красномакского сельского поседения Клименко А.В., в связи с чем обязанность по рассмотрению вынесенного постановления прокурора возложена на него, однако в это время он отсутствовал, в связи с чем ответ на представление был дан ею, поскольку согласно копией п. 3 ст. 46 Устава муниципального образования Красномакского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, заместитель председателя Красномакского сельского совета исполняет функции в соответствии с распределением обязанностей, установленных Регламентом Красномакского сельского совета, выполняет поручение председателя Красномакского сельского совета, а в случае его отсутствия (в связи с болезнью и отпуском) или невозможности выполнения им своих обязанностей либо досрочного прекращения полномочий осуществляет обязанности Красномакского сельского совета (л.д.25-69).

На 10.08.2020 года заместителем главы администрации Красномакского сельского поселения Карповой Л.А. сведения о рассмотрении протеста по существу не представлены.

Объективная сторона правонарушения по статье 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях выражается в умышленном невыполнении требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

Таким образом, в действиях заместителем главы администрации Красномакского сельского поселения Карповой Л.А. имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьи 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данное лицо является субъектом вменяемого административного правонарушения.

Все указанные доказательства являются относимыми, допустимыми, согласуются между собой и сомнений у мирового судьи не вызывают.

На основании изложенного, мировой судья приходит к выводу о доказанности факта совершения должностным лицом - заместителя главы Администрации Красномакского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Карповой Л.А. административного правонарушения, предусмотренного частью ст. 17.7 КоАП РФ, его вина подтверждается совокупностью собранных и исследованных по делу доказательств. Её действия квалифицированы верно.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность должностного лица Карповой Л.А. мировым судьей не установлено.

При назначении административного наказания мировой судья учитывает характер совершенного должностным лицом Карповой Л.А. правонарушения, личность виновной, её имущественное положение.

С учетом вышеизложенного, мировой судья приходит к выводу о назначении должностному лицу - заместителю главы Администрации Красномакского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Карповой Л.А. наказания в виде административного штрафа, предусмотренного санкцией статьи 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17.7, 29.9 - 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л :

Признать должностное лицо - заместителя главы Администрации Красномакского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Карпову Людмилу Александровну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 (двух тысяч) рублей.

Административный штраф не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу перечислить на следующе реквизиты: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым) юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, ОГРН 1149102019164, наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002, единый казначейский счет 40102810645370000035, казначейский счет 03100643000000017500, лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, код Сводного реестра 35220323, ОКТМО – 35604000, КБК 828 1 16 01173 01 0007 140.

Подлинник квитанции об уплате штрафа предоставить мировому судье судебного участка № 28 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым, как документ, подтверждающий исполнение судебного постановления, но не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления в законную силу, по адресу: 298400, Республика Крым, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, д. 36в, кабинет 10 – для приобщения к материалам дела.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Разъяснить Карповой Л.А. положения ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ согласно которой неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №28 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Ю. Черкашин