Дело №05-0114/28/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

26 марта 2018 года г. Бахчисарай

И.о. мирового судьи судебного участка №28 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым мировой судья судебного участка №27 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым (298400, Республика Крым, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, 36в) Есина Е.А., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – главного специалиста эксперта Территориального отдела по … району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Загноевой Н.В. родившейся … года в …, зарегистрированной и проживающей по адресу: г… юридический адрес – г. Бахчисарай, ул. Советская, 17,

по ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением от 26.02.2018 г. заместителя прокурора Республики Крым старшего советника юстиции Булгакова С.В. в результате проведения проверки по факту несоблюдения должностными лицами Территориального отдела по …. району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Роспотребнадзор) требования законодательства о государственном контроле (надзоре) возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – главного специалиста эксперта Территориального отдела по … району Роспотребнадзора Загноевой Н.В. по признакам правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.6.1 КоАП РФ - проведение внеплановых выездных проверок в отношении органов местного самоуправления без согласования с органами прокуратуры.

В судебном заседании старший помощник прокурора Бахчисарайского района Республики Крым Грицайчук Н.Н. постановление заместителя прокурора поддержала в полном объеме, дала пояснения аналогичные постановлению, просила привлечь Загноеву Н.В. к административной ответственности по ч.1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Должностное лицо – главный специалист эксперт Территориального отдела по … району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Загноева Н.В. о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении извещена надлежащим образом, о чем свидетельствуют уведомления о вручении судебных повесток. В судебное заседание Загноева Н.В. не явилась, от нее поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью ее явки в судебное заседание ввиду загруженности по месту службы. Также ею предоставлены письменные объяснения, в которых она просит прекратить производство по делу в связи с отсутствием состава правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Определением и.о. мирового судьи судебного участка №28 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым мирового судьи судебного участка №27 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым от 26.03.2018 г. ходатайство Загноевой Н.В. об отложении рассмотрения дела оставлено без удовлетворения.

Дело об административном правонарушении рассматривается в пределах сроков, установленных частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как следует из разъяснений, содержащихся в пункте 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2007 года № 52 «О сроках рассмотрения судами Российской Федерации уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях», в целях своевременного разрешения дел об административных правонарушениях необходимо иметь в виду, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена возможность рассмотрения дела в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Исходя из положений частей 2 и 3 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судья вправе рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие указанного лица при соблюдении следующих условий: у судьи имеются данные о надлежащем извещении лица о времени и месте рассмотрения дела, в том числе посредством СМС-сообщения в случае его согласия на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату; по данному делу присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, не является обязательным и не было признано судом обязательным (часть 3 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях); этим лицом не заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела либо такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

С учетом того, что не явившаяся в судебное заседание 26 марта 2018 г. главный специалист эксперт Территориального отдела по … району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Загноева Н.В. извещена надлежащим образом, ее ходатайство об отложении рассмотрения дела оставлено без удовлетворения, а также учитывая, что по данному делу присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, не является обязательным, и не было признано мировым судьей обязательным, мировой судья приходит к выводу, что оснований для отложения рассмотрения дела об административном правонарушении не имеется и оно может быть рассмотрено в отсутствие указанного лица.

Заслушав пояснения старшего помощника прокурора Бахчисарайского района Республики Крым Грицайчук Н.Н., исследовав письменные пояснения главного специалиста эксперта Территориального отдела по … району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Загноевой Н.В., поданные ею мировому судье 26.03.2018 г., а также иные материалы дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к выводу о доказанности вины главного специалиста эксперта Территориального отдела по …. району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Загноевой Н.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.1.3 КоАП РФ исходя из следующего.

Из материалов дела усматривается, что в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 15.11.2017 г. №Пр-2319 руководителем Роспотребнадзора 24.11.2017 г. был издан приказ №1098, согласно которому руководителям ТО Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации приказано провести проверки на основании п. 3 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — ФЗ №294), направленные на выявление и пресечение деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов.

С целью исполнения вышеуказанного приказа главным специалистом эксперта Территориального отдела по … району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Загноевой Н.В. были проведены внеплановые выездные проверки:

- на основании изданного 26.12.2017 г. зам. руководителя МУ Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю распоряжения №10-00382 – в отношении администрации Железнодорожненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (акт проверки №10-00004 от 11.01.2018 г.);

- на основании изданного 17.01.2018 г. зам. руководителя МУ Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю распоряжения №10-00012 – в отношении администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (акт проверки №10-00015 от 24.01.2018 г.);

- на основании изданного 19.01.2018 г. зам. руководителя МУ Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю распоряжения №10-00018 – в отношении администрации Почтовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (акт проверки №10-00021 от 29.01.2018 г.);

- на основании изданного 29.01.2018 г. зам. руководителя МУ Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю распоряжения №10-00028 – в отношении администрации Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (акт проверки №10-00031 от 05.02.2018 г.).

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 10 ФЗ №294 основанием для проведения внеплановой проверки является: приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Частью 4 ст. 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предусмотрено, что другими федеральными законами могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры.

Процедура осуществления государственного контроля (надзора) в отношении органа местного самоуправления регламентирована положениями Федерального закона от 06 октября 2003 года N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Согласно ч. 2.6 ст. 77 Федерального закона от 06 октября 2003 года N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан. Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, образует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Согласно статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физическою или юридического лица, за которое KoАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.   
 Факт совершения должностным лицом — главным специалистом экспертом Территориального отдела по …. району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Загноевой Н.В. административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ и ее виновность подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами, в частности:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 26.02.2018 г. (л.д.1-3);

- объяснением главного специалиста эксперта Территориального отдела по … району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Загноевой Н.В. от 26.02.2018 г. (л.д. 4);

- копией Перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.11.2017 г. №Пр-2319 (л.д. 14-15);

- копией приказа руководителя Роспотребнадзора от 24.11.2017 г. №1098 (л.д. 13);

- копией распоряжения №10-00382 от 26.12.2017 г. зам. руководителя МУ Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю (л.д.16-17);

- копией акта проверки №10-00004 от 11.01.2018 г. в отношении администрации Железнодорожненского сельского поселения … района Республики Крым (л.д. 18-19);

- копией распоряжения №10-00012 от 17.01.2018 г. зам. руководителя МУ Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю (л.д.20-23);

- копией акта проверки №10-00015 от 24.01.2018 г. в отношении администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (л.д. 24-26);

- копией распоряжения №10-00018 от 19.01.2018 г. зам. руководителя МУ Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю (л.д.27-30);

- копией акта проверки №10-00021 от 29.01.2018 г. в отношении администрации Почтовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (л.д. 31-33);

- копией распоряжения №10-00028 от 29.01.2018 г. зам. руководителя МУ Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю (л.д.34-37);

- копией акта проверки №10-00031 от 05.02.2018 г. в отношении администрации Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (л.д. 38-40);

- копией приказа от 30.12.2014 г. №378-лс о заключении с Загноевой Н.В. контракта по замещаемой должности главного специалиста эксперта территориального отдела по Бахчисарайскому району (л.д.6);

- скриншотами страниц официального сайта ЕРП (proverki.gov.ru) (л.д. 43-48);

- актом осмотра ЕРП от 10.01.2018 (л.д. 41-42)

- копией должностного регламента начальника территориального отдела по … району Межрегионального Управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю (л.д. 8-12).

Доводы должностного лица Загноевой Н.В. о том, что при проведении проверок в соответствии с Поручением Президента РФ согласование проверок с органами Прокуратуры не требуется, не основаны на законе, поскольку в данном случае проведены проверки деятельности органов местного самоуправления, а согласно ч. 4 ст. 1 ФЗ №294 при процедуре осуществления государственного контроля (надзора) в отношении органа местного самоуправления Федеральным законом от 06 октября 2003 года N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлены особенности проведения проверок в отношении органов местного самоуправления. И как уже выше указано в соответствии с ч. 2.6 ст. 77 Федерального закона от 06 октября 2003 года N131-ФЗ внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, мировой судья приходит к выводу о доказанности вины главного специалиста эксперта Территориального отдела по … району Управления Загноевой Н.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 Ко АП РФ, то есть несоблюдение должностным лицом требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении внеплановых выездных проверок без их согласования с органами прокуратуры. Её действия квалифицированы правильно.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В материалах дела имеется копия приказа от 30.12.2014 г. №378-лс о заключении с Загноевой Н.В. контракта по замещаемой должности главного специалиста эксперта территориального отдела по … району (л.д.6) и копия служебного удостоверения указанного должностного лица (л.д.7).

Санкция ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ предусматривает наказание в виде предупреждения или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность виновной, её имущественное положение. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Учитывая степень общественной опасности совершенного правонарушения, а также принимая во внимание то обстоятельство, что совершенное административное правонарушение не повлекло за собой причинения вреда, мировой судья считает, что применению подлежит минимальная мера наказания, предусмотренная санкцией ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, - предупреждение.

Оснований для принятия решения, предусмотренного ст. 24.5 КоАП РФ, из материалов дела не усматривается.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.10, 29.11 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо – главного специалиста эксперта Территориального отдела по … району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Загноеву Н.В. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка №28 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня получения его копии.

Мировой судья Есина Е.А.