Дело № 05-0217/28/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

по делу об административном правонарушении

05 июня 2019 года г. Бахчисарай

И.о. мирового судьи судебного участка № 28 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым мировой судья судебного участка № 26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Андрухова Е.Н. (298400, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, 36в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица - заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» Нестеровой Н.И,, …года рождения, уроженки с…, гражданин Российской Федерации, состоящей в браке, имеющей на иждивении одного несовершеннолетнего ребенка, зарегистрированной по адресу: .., фактически проживающей по адресу: …..

по ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

У С Т А Н О В И Л:

Нестерова Н.Н., являясь заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» нарушила установленный законодательством Российской Федерации порядок рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, при следующих обстоятельствах:

28.02.2019 в Администрации Бахчисарайского района за № 824 зарегистрировано письменное обращение гражданина …., рассмотрение которого, согласно резолюции начальника управления администрации Бахчисарайского района …., поручено заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» Нестеровой Н.И.

По результатам рассмотрения указанного обращения 12.04.2019 г. за №02-12/679 заявителю …. за подписью заместителя главы администрации района направлен письменный ответ по истечении 30 дней.

При рассмотрении дела 05.06.2019 г. должностное лицо - заведующая отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» Нестерова Н.Н. вину признала, в содеянном раскаялась, пояснила, что ответ на обращение был направлен по истечении 30 дней. Просила назначить наказание с применением положений ст. 4.1.1 КоАП РФ и назначить наказание в виде предупреждения.

При рассмотрении дела прокурор Бахчисарайского района Республики Крым постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 23.04.2019 г. поддержал в полном объеме, дала пояснения аналогичные постановлению, просила привлечь Нестерову Н.Н. к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ и назначить наказание в виде предупреждения, применив положения ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Заслушав прокурора, пояснения заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» Нестеровой Н.Н., исследовав материалы дела, мировой судья усматривает в действиях должностного лица - заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» Нестеровой Н.Н. состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 5.59 КоАП РФ и приходит к выводу о её виновности по следующим основаниям.

Положением ст. 5.59 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса и влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Права граждан при рассмотрении обращения предусмотрены положениями статьи 5 Закона № 59-ФЗ. В частности, при рассмотрения обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Частью 1 статьи 12 Закона № 59-ФЗ предусмотрено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. Основания, порядок продления срока рассмотрения обращения гражданина урегулировано частью 2 этой статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона №59 - ФЗ Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения.

Несоблюдение требований федерального законодательства в данной сфере препятствует реализации гражданами их конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, подрывает доверие населения к органам власти.

Из материалов дела усматривается, что заявление …. было подано на имя директора Главы Администрации … района …. 28.02.2019 г. за вх. №№ 824 (л.д. 12-13)

Согласно ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны действовать на основании, в пределах полномочий и способом которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации и законами.

Закрепленное ст. 33 Конституции Российской Федерации право граждан Российской Федерации на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления является важнейшим средством осуществления и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, одной из форм их участия в управлении делами государства и местного самоуправления, инструментом взаимодействия личности и публичной власти.

Таким образом, установленные нарушения требований федерального законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан имеют очевидный характер и причиняют существенный вред конституционные правам граждан и интересам государства, если не будут немедленно устранены.

Согласно статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое KoАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Факт совершения должностным лицом - заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» Нестеровой Н.Н. административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ и её вина, кроме признания ею своей вины, подтверждается исследованными в ходе рассмотрения дела доказательствами, а именно:

- жалобой … от 02.04.2018 г., из которой следует, что 28.02.2019 г. им подано заявление в Администрацию г. Бахчисарай, однако ответа до настоящего времени он не получил (л.д. 1);

- копией ответа прокуратуры Бахчисарайского района Республики Крым на обращение …. № 201ж/2019 от 26.04.2019 г. (л.д. 3);

- копией требования заместителя прокурора района …. № 04-426-2019 от 10.04.2019 г. (л.д. 4);

- копией должностной инструкции заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности», согласно п.3.2.8 указанной инструкции в должностные обязанности заведующей входит организация своевременного и объективного рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан, принятии по ним необходимых мер (д.д.6-11);

- копией заявления …. № 824 от 28.02.2019 г. (л.д. 12-13);

- копией приказа (распоряжения) о переводе работника на другую работу № 18 от 29.11.2017 г. (л.д. 16);

- копией трудового договора № 3 от 12.05.2015 г. (л.д. 17-22);

- копией объяснения заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» Нестеровой Н.Н. от 23.04.2019 г. (л.д. 35);

- постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 23.04.2019 г. (л.д. 36-38).

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

В ходе исследования письменных материалов дела мировым судьей установлено, что Нестерова Н.Н. является заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» с 01.12.2017 г., что подтверждается приказом № 18 от 29.11.2017 (л.д. 16), трудовым договором № 3 от 12.05.2015 г. (л.д. 16-19), дополнительным соглашением № 3 от 12.05.2015 г. (л.д. 21), дополнительное соглашение № 3 от 12.05.2015 г. (л.д. 22).

На основании изложенного, мировой судья приходит к выводу о доказанности факта совершения Нестерова Н.Н. административного правонарушения, предусмотренного частью ст. 5.59 КоАП РФ, её вина подтверждается совокупностью собранных и исследованных по делу доказательств. Все указанные доказательства являются относимыми, допустимыми, согласуются между собой и сомнений у мирового судьи не вызывают. Его действия квалифицированы верно.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьи 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, равен трем месяцам.

Таким образом, мировой судья приходит к выводу, что с учетом вышеуказанной нормы, на день рассмотрения вышеуказанного постановления срок привлечения должностного лица - заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» Нестеровой Н.Н. к административной ответственности не истек.

Разрешая ходатайство должностного лица - заведующей отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» Нестеровой Н.Н. о замене наказания в виде административного штрафа на наказание в виде предупреждения, мировой судья полагает возможным его удовлетворить, по следующим основаниям.

 Как следует из материалов дела об административном правонарушении должностное лицо Нестерова Н.Н. впервые совершила административное правонарушение, назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, по делу не установлено, что действиями должностного лица Нестеровой Н.Н. причинен вред или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного й техногенного характера, имущественный ущерб не причинён.

Согласно ст.4.1.1 КоАП РФ являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства лица, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 настоящего Кодекса.

Из положений ч.2 ст. 3.4 КоАП РФ следует, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Смягчающими, административную ответственность обстоятельствами Нестеровой Н.Н., являются раскаяние в содеянном, нахождение на иждивении несовершеннолетнего ребенка.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Нестеровой Н.Н., мировым судьей не установлено.

При назначении административного наказания мировой судья учитывает характер совершенного Нестеровой Н.Н. правонарушения, личность виновной, её имущественное и семейное положение.

С учетом вышеизложенного, мировой судья приходит к выводу о назначении должностному лицу Нестеровой Н.Н. наказание в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 4.1.1, 5.59, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л :

 Должностное лицо – заведующую отделом земельных и имущественных отношений Муниципального казенного учреждения «Центр территориального планирования и градостроительной деятельности» Нестерову Н.И., признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка №28 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня получения его копии.

Мировой судья Е.Н. Андрухова