Дело № 05-0270/28/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

по делу об административном правонарушении

09 июля 2019 года г. Бахчисарай

И.о. мирового судьи судебного участка № 28 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым мировой судья судебного участка № 26 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым Андрухова Е.Н. (298400, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, 36в), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица - начальника отдела дорожного, хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации… района Кретова С.Д., … года рождения, уроженца г…, женатого, имеющей на иждивении одного несовершеннолетнего ребенка зарегистрированного и проживающего по адресу…,

по ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

У С Т А Н О В И Л:

Кретов С.Д., являясь начальником отдела дорожного, хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации … района нарушил установленный законодательством Российской Федерации порядок рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, а именно:

АО «Бахчисарайское Автотранспортное предприятие № 14340» обратилось в Администрацию… района Республики Крым по вопросам перевозки пассажиров индивидуальным предпринимателем …. его обращение адресовано главе Администрации … района и зарегистрировано за входящим № 124 от 05.04.2019 г., для рассмотрения передано начальнику отдела дорожного хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации … района администрации Бахчисарайского района Кретову Д.С.

17.04.2019 г. в адрес Главы … направлено обращение АО «Бахчисарайское Автотранспортное предприятие № 14340» по вопросам, по мнению заявителя, грубого нарушения законодательства при перевозки пассажиров индивидуальным предпринимателем … Указанное обращение зарегистрировано в Администрации 17.04.2019 г. за № 1817 и его рассмотрение поручено начальнику отдела дорожного хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации … района Кретову Д.С.

В нарушение требований ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» по первому обращению от 05.04.2019 г. должностным лицом - начальником отдела Кретовым С.Д. письменный ответ заявителю дан 15.05.2019 за № 02-19/2587/2, то есть по истечении 30 дней с момента его регистрации; фактически письменный ответ получен представителем предприятия 16.05.2019 г. По второму обращению от 17.04.2019 г. начальником отдела дорожного хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно- коммунального хозяйства и транспорта администрации …. района Кретовым С.Д. в установленный законом 30-дневный срок письменный ответ заявителю не направлен.

При рассмотрении дела 09.07.2019 г. должностное лицо - начальник отдела дорожного, хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Бахчисарайского района Кретов С.Д. вину признал, в содеянном раскаялся, пояснил, что ответ на обращение был направлен по истечении 30 дней, поскольку ранее не был получен ответ из другой инстанции. Просил назначить наказание с применением положений ст. 4.1.1 КоАП РФ и назначить наказание в виде предупреждения.

При рассмотрении дела прокурор … района Республики Крым постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 13.06.2019 г. поддержал в полном объеме, дал пояснения аналогичные постановлению, просил привлечь Кретова С.Д. к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ и назначить наказание в виде предупреждения, применив положения ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Заслушав прокурора, пояснения должностного лица - начальника отдела дорожного, хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Бахчисарайского района Кретова С.Д., исследовав материалы дела, мировой судья усматривает в действиях должностного лица Кретова С.Д. состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 5.59 КоАП РФ и приходит к выводу о его виновности по следующим основаниям.

Положением ст. 5.59 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса и влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Права граждан при рассмотрении обращения предусмотрены положениями статьи 5 Закона № 59-ФЗ. В частности, при рассмотрения обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Частью 1 статьи 12 Закона № 59-ФЗ предусмотрено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. Основания, порядок продления срока рассмотрения обращения гражданина урегулировано частью 2 этой статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона №59 - ФЗ Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения.

Несоблюдение требований федерального законодательства в данной сфере препятствует реализации гражданами их конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, подрывает доверие населения к органам власти.

Из материалов дела усматривается, что первое обращение АО «Бахчисарайское Автотранспортное предприятие № 14340» было подано на имя Главы Администрации …о района Львовой М.А. 05.04.2019 г. за вх. № 124 (л.д. 9), второе обращение АО «Бахчисарайское Автотранспортное предприятие № 14340» было подано на имя Главы ….Бахчисарайского района Львовой М.А. 17.04.2019 г. за вх. № 1817 (л.д. 19).

Согласно ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны действовать на основании, в пределах полномочий и способом которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации и законами.

Закрепленное ст. 33 Конституции Российской Федерации право граждан Российской Федерации на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления является важнейшим средством осуществления и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, одной из форм их участия в управлении делами государства и местного самоуправления, инструментом взаимодействия личности и публичной власти.

Таким образом, установленные нарушения требований федерального законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан имеют очевидный характер и причиняют существенный вред конституционным правам граждан и интересам государства, если не будут немедленно устранены.

Согласно статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое KoАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Факт совершения должностным лицом - начальником отдела дорожного, хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации …. района Кретовым С.Д. административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ и его вина, кроме признания им своей вины, подтверждается исследованными в ходе рассмотрения дела относимыми и допустимыми доказательствами, а именно:

- жалобой АО «Бахчисарайское автотранспортное предприятие № 14340» от 05.04.2019 г., из которой следует, что 05.04.2019 г. подано заявление в Администрацию … района, ответ получен 16.05.2019 г. (л.д. 9);

- копией ответа Администрации … района Республики Крым № 02-19/2587/2 от 15.05.2019 г. (л.д. 10, 11-12);

- копией ответа Администрации … района Республики Крым № 02-19/2019 от 31.05.2019 г. (л.д. 13-14);

- копией распоряжения № 109-к от 01.04.2019 г. о переводе на иную должность Кретова С.Д. (л.д.15-16);

- копией требования заместителя прокурора района … № 04-639-2019 от 27.05.2019 г. (л.д. 17);

- копией постановления № 335 от 02.07.2018 г. об утвержении Положения об управлении жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации …района Республики Крым (л.д. 28-29)

- копией положения об управлении жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации …. района Республики Крым, согласно п. 6.1 – положение об отделе одновременно является должностной инструкцией начальника отдела дорожного хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации … района. Вместе в с тем из п. 5.2.1.3 вышеуказанного положения следует, что начальник отдела выполняет другие функции, а так же поручения Главы Администрации …. района Республики Крым в пределах своих полномочий и в соответствии со своей компетенцией (д.д.30-32);

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

В ходе исследования письменных материалов дела мировым судьей установлено, что Кретов С.Д., является начальником отдела дорожного, хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Бахчисарайского района с 01.04.2019 г., что подтверждается копией распоряжения № 109-к от 01.04.2019 (л.д. 15).

На основании изложенного, мировой судья приходит к выводу о доказанности факта совершения должностным лицом Кретовым С.Д. административного правонарушения, предусмотренного частью ст. 5.59 КоАП РФ, его вина подтверждается совокупностью собранных и исследованных по делу доказательств. Все указанные доказательства являются относимыми, допустимыми, согласуются между собой и сомнений у мирового судьи не вызывают. Его действия квалифицированы верно.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьи 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, равен трем месяцам.

Таким образом, мировой судья приходит к выводу, что с учетом вышеуказанной нормы, на день рассмотрения вышеуказанного постановления срок привлечения должностного лица - начальника отдела дорожного, хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации …. района Кретова С.Д. к административной ответственности не истек.

Разрешая ходатайство должностного лица - начальника отдела дорожного, хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации …района Кретова С.Д. о замене наказания в виде административного штрафа на наказание в виде предупреждения, мировой судья полагает возможным его удовлетворить, по следующим основаниям.

 Как следует из материалов дела об административном правонарушении должностное лицо Кретов С.Д. впервые совершил административное правонарушение, назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, по делу не установлено, что действиями должностного лица Кретова С.Д. причинен вред или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного й техногенного характера, имущественный ущерб не причинён.

Согласно ст.4.1.1 КоАП РФ являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства лица, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 настоящего Кодекса.

Из положений ч.2 ст. 3.4 КоАП РФ следует, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Смягчающим, административную ответственность обстоятельством должностного лица Кретова С.Д., является раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность должностного лица Кретова С.Д., мировым судьей не установлено.

При назначении административного наказания мировой судья учитывает характер совершенного должностным лицом Кретовым С.Д. административного правонарушения, личность виновного, его имущественное и семейное положение, а так же нахождении на иждивении несовершеннолетнего ребенка.

С учетом вышеизложенного, мировой судья приходит к выводу о назначении должностному лицу Кретову С.Д. наказание в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 4.1.1, 5.59, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л :

 Должностное лицо – начальника отдела дорожного, хозяйства и транспортного обслуживания управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации .. района Кретова С.Д., признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка №28 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня получения его копии.

Мировой судья Е.Н. Андрухова